



ГОСУДАРСТВЕННОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ
ВЫСШЕГО ПРОФЕССИОНАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ
«КУБАНСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ МЕДИЦИНСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ
ФЕДЕРАЛЬНОГО АГЕНСТВА ПО ЗДРАВООХРАНЕНИЮ
И СОЦИАЛЬНОМУ РАЗВИТИЮ»
(ГОУ ВПО КГМУ РОСЗДРАВА)

КАФЕДРА МОБИЛИЗАЦИОННОЙ ПОДГОТОВКИ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ
И МЕДИЦИНЫ КАТАСТРОФ

ОРГАНИЗАЦИОННЫЕ ОСНОВЫ МОБИЛИЗАЦИОННОЙ ПОДГОТОВКИ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ В СИСТЕМЕ НАЦИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ РОССИИ

Учебно-методическое пособие для студентов
Кубанского государственного медицинского университета

Краснодар 2011

УДК 614.2:356.331

ББК 58

О 64

Составители: Заведующий кафедрой мобилизационной подготовки здравоохранения и медицины катастроф ГОУ ВПО КГМУ Росздрава д.м.н., доцент **В.В. Хан**
Заведующий учебной частью кафедры мобилизационной подготовки здравоохранения и медицины катастроф ГОУ ВПО КГМУ Росздрава д.м.н., профессор **С.Н. Линченко**
Старший преподаватель кафедры мобилизационной подготовки здравоохранения и медицины катастроф ГОУ ВПО КГМУ Росздрава **С.Н. Лапочкин**
Преподаватель кафедры мобилизационной подготовки здравоохранения и медицины катастроф ГОУ ВПО КГМУ Росздрава **И.В. Щимаева**

Под редакцией д.м.н. доцента В.В. Хан

Рецензенты: Старший преподаватель кафедры организации медицинского обеспечения Вооруженных сил РФ ГИУВ МО РФ генерал-майор м/с, д.м.н., профессор **Е.В. Решетников**
Профессор кафедры высоких технологий прогноза и предупреждения чрезвычайных ситуаций КубГУ д.физ.-мат.н. **О.Д. Пряхина**

«Организационные основы мобилизационной подготовки здравоохранения в системе национальной безопасности России»: учебно-методическое пособие. Краснодар, КГМУ, 2011. – 67 с.

Предлагаемое учебно-методическое пособие содержит современную точку зрения на роль и место мобилизационной подготовки в системе национальной безопасности России, освещает нормативно-правовую базу и организационную структуру мобилизационной подготовки здравоохранения.

Составлено на основании программы по «Организации медицинского обеспечения населения в чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера и в военное время» (2007) для медицинских вузов и адресовано студентам всех факультетов Кубанского государственного медицинского университета.

Может быть использовано врачами общей практики, специалистами службы медицины катастроф, МЧС, медико-санитарных частей промышленных объектов.

Рекомендовано к изданию ЦМС КубГМУ,
протокол № 7 от 10 декабря 2010 г.

ОГЛАВЛЕНИЕ

Предисловие	4 стр.
Введение	5 стр.
Термины и определения	6 стр.
Сокращения	18 стр.
Национальная безопасность: роль и место России в мировом сообществе	19 стр.
Характер современных войн и вооруженных конфликтов	28 стр.
Современные средства вооруженной борьбы	35 стр.
Нормативно-правовые основы мобилизационной подготовки здравоохранения	49 стр.

ПРЕДИСЛОВИЕ

Учебно-методическое пособие содержит современную точку зрения на роль и место мобилизационной подготовки в системе национальной безопасности России, освещает нормативно-правовую базу и организационную структуру мобилизационной подготовки здравоохранения.

Материал поможет студентам в освоении сложной дисциплины и позволит им сформировать целостную систему взглядов на организацию мобилизационной подготовки здравоохранения.

Структура пособия включает краткий терминологический словарь, перечень используемых сокращений, принятых в специальной литературе по мобилизационной подготовке здравоохранения, учебные вопросы к темам семинарских и практических занятий, а также рекомендуемую литературу и методические рекомендации студентам для подготовки к занятиям.

ВВЕДЕНИЕ

«Война... Здравоохранение... Какая неизмеримо глубокая пропасть лежит между этими понятиями! Войны являются величайшим бедствием для народов. Они неизбежно сопровождаются неисчислимыми жертвами, приводят к обнищанию и увеличению заболеваемости.

Одним из самых тяжелых последствий войны является океан человеческих бед и страданий. Гибель и инвалидность людей, разруха, болезни, осиротение детей принимаю большие размеры. Все это сильно осложняет и затрудняет работ органов и учреждений здравоохранения» - писал Е.И. Смирнов.

Вся мировая история человечества – это история войн различных по задачам, масштабам, срокам, интенсивности и другим классификационным признакам.

Подготовка государства к войне велась и ведется всеми странами мира независимо от уровня их экономического и социального развития, а так же политического устройства. Уровень готовности государства к ведению войны, состояние вооруженных сил, наличие ресурсов, развитость экономики в значительной мере определяют обороноспособность страны. Мобилизационная подготовка экономики – составная часть организации обороны. Особое место в этой работе играет здравоохранение – сфера деятельности, влияющая на сохранение и укрепление здоровья населения страны и непосредственно решающая вопросы оказания медицинской помощи, лечения раненых, больных с целью быстрее восстановления их бое- и трудоспособности – как решающего фактора, влияющего на ход и исход войны.

Решить эти задачи позволит хорошо продуманная и качественно выполненная мобилизационная подготовка здравоохранения.

Изменение политического положения России, формирование многоукладной экономики, преобразование законодательной, нормативной и правовой базы, политической, социальной и экономической жизни общества, развитие государственной, муниципальной и частной систем здравоохранения привели к изменению взглядов на систему медицинского обеспечения населения в военное время. Отсюда возникает необходимость наиболее эффективного использования ресурсов здравоохранения, направленных на обеспечение обороны и безопасности государства, в том числе и мобилизационную подготовку.

Овладение современными научными знаниями и практическими методами мобилизационной подготовки позволяет повысить готовность органов и учреждений здравоохранения к работе не только в условиях военного времени, но и в кризисных ситуациях.

Мобилизационная подготовка здравоохранения не существовала в нашей стране до 2001 года. Приказом Министерства здравоохранения Российской Федерации от 20.08.2001 г. № 341 «О целевом усовершенствовании мобилизационных работников, медицинского персонала специальных формирований, специалистов формирований медицинской службы ГО» были определены задачи по созданию системы обучения и усовершенствования медицинских специалистов в области мобилизационной подготовки здравоохранения.

ТЕРМИНЫ И ОПРЕДЕЛЕНИЯ

- 1. АГРЕССИЯ ВОЕННАЯ** – любое незаконное с точки зрения Устава ООН прямое или косвенное применение военной силы одним государством (группой государств) против суверенитета, территориальной целостности, неприкосновенности или политической независимости другого государства (группы государств) или народа (нации). Действия государства в порядке вооруженного отпора агрессору, даже если они являются наступательными, не рассматриваются как военная агрессия.
- 2. АКТ ПОТОЯННОЙ ТЕХНИЧЕСКОЙ КОМИССИИ** – одна из составных частей мобилизационного плана предприятия (учреждения, организации), в которой должны быть отражены результаты готовности предприятия (учреждения, организации) к выполнению мобилизационных заданий на расчетный год с указанием: наличия и соответствия заданиям, технологической документации, расчетов потребности и обеспеченности предприятия (учреждения, организации) производственными площадями, технологическим оборудованием, энергоресурсами, комплектующими изделиями, транспортом, трудовыми ресурсами и т. д. Кроме того, в акте отражается наличие планов (графиков) ввода в действие производственных мощностей с указанием объемов капитальных вложений и сроков их освоения, а также проверяется реальность и полнота выполнения мероприятий мобилизационного плана в установленные сроки.
- 3. АКТ ПРОВЕРКИ МОБИЛИЗАЦИОННОЙ ПОДГОТОВКИ** – итоговый документ по результатам проверки мобилизационной подготовки предприятия (учреждения, организации независимо от форм собственности и подчиненности), имеющего мобилизационные задания, содержащий оценку готовности предприятия (учреждения, организации) к мобилизационному развертыванию, выполнению установленного мобилизационного задания. Форма акта предусмотрена в соответствующих методических документах.
- 4. АППАРАТ ОРГАНА УПРАВЛЕНИЯ** – определяемая штатным расписанием совокупность работников, обеспечивающих выполнение функций органа управления; в мобилизационный период и в военное время изменяется по структуре и численности в соответствии с меняющимися задачами.
- 5. БЕЗОПАСНОСТЬ ГОСУДАРСТВА** – совокупность факторов, обеспечивающих жизнеспособность государства и, в первую очередь, его возможность обеспечивать защиту суверенитета, территориальной целостности и экономической независимости других наиболее важных интересов страны и ее граждан в экономической, политической, военной, экологической и других областях.
- 6. БЛОК ВОЕННЫЙ** – военно-политический союз государств, предусматривающий координацию их политических и военных действий, организуемых, как в мирное, так и в военное время.
- 7. БРОНИРОВАНИЕ ГРАЖДАН, ПРЕБЫВАЮЩИХ В ЗАПАСЕ** – организация и осуществление в мирное и военное время комплекса мероприятий по представлению отдельным категориям работающих граждан, пребывающих в запасе, отсрочки от призыва на военную службу по мобилизации и в военное время, а также от

- направления их для работы на должностях гражданского персонала Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск, воинских формирований и органов.
8. **ВАЛОВЫЙ ВНУТРЕННИЙ ПРОДУКТ** – обобщающий экономический показатель, который выражает совокупную стоимость товаров и услуг, созданных внутри страны, в течение года.
 9. **ВОЕННАЯ ДОКТРИНА** – представляет собой систему официально принятых в государстве взглядов на подготовку к вооруженной защите и вооруженную защиту Российской Федерации.
 10. **ВОЕННАЯ МОЩЬ** – совокупность всех материальных и духовных сил государства (коалиции государств) и его способность мобилизовать эти силы для достижения целей войны. Военная мощь определяется экономическими, социальными, научно-техническими и другими возможностями государства и воплощается непосредственно в Вооруженных Силах и их способности выполнять задачи, поставленные высшим государственным руководством.
 11. **ВОЕННАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ ГОСУДАРСТВА** – включает в себя Вооруженные Силы, другие войска, воинские формирования, органы управления и, создаваемые на военное время специальные формирования, которые в соответствии с федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации предназначены для выполнения задач в области обеспечения обороны и безопасности государства и его союзников, в соответствии с официально заключенными межгосударственными договорами.
 12. **ВОЕННАЯ УГРОЗА** – угроза безопасности Российской Федерации, связанная с переводом напряженности в межгосударственных отношениях в плоскость военного противостояния.
 13. **ВОЕННОЕ ВРЕМЯ** – время, наступающее с момента объявления состояния войны или фактического начала военных действий и истекающее с момента объявления о прекращении военных действий, но не ранее их фактического прекращения.
 14. **ВОЕННОЕ ПОЛОЖЕНИЕ** – особый правовой режим, вводимый на территории Российской Федерации или в отдельных ее местностях в соответствии с Конституцией Российской Федерации Президентом Российской Федерации в случае агрессии против Российской Федерации или непосредственной угрозы агрессии.
 15. **ВОЕННО-ОБУЧЕННЫЕ РЕСУРСЫ** – граждане, пребывающие в запасе, имеющие военную подготовку по военно-учетным специальностям или гражданские профессии, подготовка по которым позволяет назначать их на воинские должности без дополнительной подготовки.
 16. **ВОЕННО-ХОЗЯЙСТВЕННЫЙ ПЛАН** – документ, определяющий задачи экономики страны, ее отдельных отраслей, сфер и организаций на определенный период военного времени (месяц, квартал). Разрабатывается на основе плана на расчетный год с учетом складывающейся военной обстановки. Основная задача военно-хозяйственного плана – мобилизация всех сил экономики страны на решение задач обеспечения обороны государства. Имеет директивный характер.
 17. **ВОЙНА** – общественно-политическое явление, особое состояние общества, связанное с резкой сменой отношений между государствами, народами, социальными группами с переходом к применению вооруженного насилия для достижения политических целей. Согласно ст.18 Закона «Об обороне» состояние войны наступает

с началом военных действий и прекращается с их окончанием. Войны подразделяют: по масштабам в зависимости от количества участвующих государств и по пространственному размаху – на мировые, региональные и локальные; по типу противоречий – на межгосударственные и внутригосударственные; по военно-политической и международной правовой легитимности – на справедливые (оборонительные, направленные на защиту страны) и несправедливые; по применяемым средствам – на войны с применением оружия массового поражения и войны с применением только обычных средств поражения.

- 18. ВООРУЖЕННЫЕ СИЛЫ** – государственная военная организация, включающая силы и средства, предназначенные для обеспечения безопасности и защиты жизненно важных интересов личности, общества и государства от внешних и внутренних военных угроз (вооруженного насилия), выполнения военных задач, согласно международным договорам. Вооруженные Силы Российской Федерации составляют основу обороны Российской Федерации и состоят из центральных органов военного управления, объединений, соединений, воинских частей и организаций, которые входят в виды и рода войск Вооруженных Сил Российской Федерации, в тыл Вооруженных Сил Российской Федерации и в войска, не входящие в виды и рода войск Вооруженных Сил Российской Федерации (специальные войска). Руководство Вооруженными Силами Российской Федерации осуществляет Президент Российской Федерации – Верховный главнокомандующий Вооруженных Сил Российской Федерации. Управление Вооруженными Силами Российской Федерации осуществляет Министр обороны Российской Федерации через Министерство обороны Российской Федерации и Генеральный штаб Вооруженных Сил Российской Федерации, являющийся основным органом оперативного управления Вооруженными Силами Российской Федерации.
- 19. ГОСПИТАЛЬ** – военное лечебно-профилактическое учреждение для оказания квалифицированной и специализированной медицинской помощи военнослужащим, находящимся на действительной военной службе, а также генералам, адмиралам и офицерам в запасе и отставке и их лечения. Постоянные госпитали подразделяют на центральные, видов Вооруженных Сил, окружные, гарнизонные. В военное время разворачиваются полевые подвижные госпитали и тыловые госпитали здравоохранения.
- 20. ГОСУДАРСТВЕННЫЙ РЕЗЕРВ** – особый федеральный (общероссийский) запас материальных ценностей. В состав государственного резерва входят запасы материальных ценностей для мобилизационных нужд Российской Федерации (мобилизационный резерв), запасы стратегических материалов и товаров, запасы материальных ценностей для обеспечения неотложных работ при ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций.
- 21. ГОСУДАРСТВЕННЫЙ ОБОРОННЫЙ ЗАКАЗ** – правовой акт, с указанием государственного заказчика и поставщика, предусматривающий объемы и сроки поставок для федеральной государственной нужды, в целях поддержания необходимого уровня обороноспособности и безопасности Российской Федерации, военной продукции, комплектующих изделий и материалов, выполнение работ (в том числе работ по мобилизационной подготовке экономики Российской Федерации) и предоставление услуг, а также экспортно-импортных поставок в рамках военно-

технического сотрудничества Российской Федерации с иностранными государствами в соответствии с международными договорами Российской Федерации, а также объемы ассигнований на эти цели.

- 22. ГОТОВНОСТЬ МОБИЛИЗАЦИОННАЯ ЭКОНОМИКИ ГОСУДАРСТВА** – состояние экономики страны, позволяющее в установленные сроки перейти на работу по мобилизационным планам и устойчивому функционированию по обеспечению потребностей военной организации государства, неотложных нужд экономики и населения в военное время.
- 23. ГРАЖДАНСКАЯ ОБОРОНА** – система мероприятий по подготовке к защите и по защите населения, материальных и культурных ценностей на территории Российской Федерации от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, а также при возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.
- 24. ДОКУМЕНТЫ МОБИЛИЗАЦИОННЫЕ** – законодательные и нормативные акты в области мобилизационной подготовки и мобилизации, приказы, директивы, методические указания по планированию и организации мобилизационной подготовки и мобилизации, мобилизационные планы, а также расчеты и переписка по вопросам мобилизационной подготовки.
- 25. ЖИВУЧЕСТЬ ЭКОНОМИКИ** – способность экономики государства сохранять и быстро восстанавливать свой потенциал для продолжения выпуска военной и народнохозяйственной продукции в условиях разрушающих воздействий войны. Обеспечивается устойчивым управлением экономикой, комплексным развитием экономики регионов, рассредоточением производства на территории государства, дублированием производства важнейших видов продукции, особенно военной, накоплением и рациональным размещением материальных резервов, защитой рабочих от средств поражения, бесперебойным снабжением всеми видами ресурсов, обеспечением устойчивости средств коммуникаций и т. д.
- 26. ЖИЗНЕОБЕСПЕЧЕНИЕ НАСЕЛЕНИЯ В ВОЕННОЕ ВРЕМЯ** – комплекс экономических, организационных, инженерно-технических и социальных мероприятий, обеспечивающих создание и поддержание условий, необходимых для сохранения и поддержания жизни, здоровья и работоспособности людей во время войны, в том числе укрытия в средствах коллективной защиты, осуществления эвакуации, а также при проведении аварийно-спасательных и восстановительных работ в зоне ведения военных действий, или пострадавшей вследствие этих действий.
- 27. ЗАГОРОДНАЯ ЗОНА** – территория для размещения эвакуируемого из города населения, расположенная за пределами зоны возможного нарушения условий жизнедеятельности и поражения людей, нанесения ущерба их здоровью, окружающей природной среде и материальным ценностям в случае воздействия по городу современных средств поражения или ЧС природного и техногенного характера.
- 28. ЗАДАНИЕ ПО ПЛАНУ НА РАСЧЕТНЫЙ ГОД** – мобилизационный директивный документ, устанавливающий задание предприятию (учреждению, организации) по производству (ремонту) продукции в течение календарного года с момента перевода предприятия (учреждения, организации) на работу по условиям военного времени с указанием его номенклатуры, количества, сроков поставки и потребите-

лей, а также задания по выполнению определенных работ или оказанию услуг в военное время.

- 29. ЗАПАСНЫЕ ПУНКТЫ УПРАВЛЕНИЯ** – комплекс специально оборудованных сооружений и помещений, оснащенных техническими средствами связи и необходимыми коммуникациями, предназначенных для обеспечения управления подчиненными структурами в военное время и размещения соответствующего аппарата управления.
- 30. ЗАЩИТНОЕ СООРУЖЕНИЕ** – инженерное сооружение для защиты людей, техники и имущества от поражающих факторов современных средств поражения, опасностей, возникающих в результате аварий и катастроф на потенциально опасных объектах или стихийных бедствий. Для защиты населения могут приспособляться подвалы жилых домов, фабричных и заводских зданий, метро, шахты т. п.
- 31. ЗАЩИТА НАСЕЛЕНИЯ** – система мероприятий, проводимых в целях уменьшения потерь населения при воздействии современных средств поражения и чрезвычайных ситуаций мирного времени. Включает: оборудование населенных пунктов и районов эвакуации защитными сооружениями, обеспечение населения индивидуальными средствами защиты; эвакуацию населения крупных городов в загородную зону; оповещение населения о непосредственной угрозе применения противником ОМП; организацию АСДНР в очагах поражения; оказание медицинской помощи пострадавшим; радиационное, химическое и биологическое наблюдение и контроль за заражением и загрязнением окружающей среды, пищевого сырья, продовольствия и воды; санитарно-гигиенические, профилактические и противоэпидемические мероприятия.
- 32. КОМБИНИРОВАННОЕ ПОРАЖЕНИЕ** – результат одновременного воздействия на человека, животных, растения, технику, сооружения, материальные средства, компоненты окружающей природной среды нескольких поражающих факторов взрыва боеприпаса. Наиболее сильное комбинированное поражение наблюдается при ядерном взрыве вследствие многообразия его поражающих факторов. Ведущим компонентом комбинированного поражения людей и животных может являться механическое, термическое или радиационное поражение. Комбинированное поражение характерно взаимовлиянием компонентов с отягощением результатов воздействия.
- 33. КОМПЛЕКТ** – несколько изделий общего функционального назначения, как правило, вспомогательного характера, не соединенных на предприятии-изготовителе сборочными операциями.
- 34. КОНТРОЛЬ МОБИЛИЗАЦИОННОЙ ПОДГОТОВКИ** – контроль состояния мобилизационной подготовки предприятия (учреждения, организации), осуществляемый головными по виду военной продукции министерствами (ведомствами) независимо от форм собственности и ведомственной подчиненности этих предприятий (учреждений, организаций). К этому виду контроля относится также контроль, осуществляемый органами исполнительной власти субъекта Российской Федерации, органами местного самоуправления, за состоянием мобилизационной подготовки предприятий (учреждений, организаций) территориального подчинения, а также в пределах и в объеме своих полномочий и других предприятий (учреждений, организаций), расположенных на данной территории.

- 35. ЛЕЧЕБНО-ЭВАКУАЦИОННЫЕ МЕРОПРИЯТИЯ** – система проводимых во время войны и при чрезвычайных ситуациях работ по оказанию медицинской помощи, эвакуации пораженных и больных, лечению военнослужащих и гражданского населения, а также их медицинской реабилитации. Различают лечебно-эвакуационные мероприятия личного состава Вооруженных Сил и лечебно-эвакуационные мероприятия гражданского населения в системе гражданской обороны.
- 36. ЛИЧНЫЙ СОСТАВ ЗАПАСА** – граждане, состоящие на воинском учете, не достигшие предельного возраста пребывания в запасе и признанные годными к военной службе по состоянию здоровья, предназначенные на воинские должности и должности гражданского персонала военного времени в соединения и воинские части, а также находящиеся в остатках свободных ресурсов.
- 37. МЕДИЦИНСКИЕ СРЕДСТВА ИНДИВИДУАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ** – медицинские препараты или изделия, предназначенные для предотвращения или ослабления воздействия на человека поражающих факторов средств поражения и чрезвычайных ситуаций.
- 38. МЕСТНАЯ ОБОРОНА** – составная часть общегосударственных мероприятий гражданской обороны, осуществляемых в Вооруженных Силах Российской Федерации штатными и нештатными органами управления и силами с целью защиты личного состава воинских частей, предприятий и учреждений Министерства обороны Российской Федерации, а также населения военных городков от опасностей, возникающих при военных действиях и ЧС природного и техногенного характера.
- 39. МОБИЛИЗАЦИОННАЯ ГОТОВНОСТЬ ОРГАНА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ** – способность органа государственной власти к своевременному выполнению мероприятий перевода на работу в условиях военного времени и решению задач военного времени.
- 40. МОБИЛИЗАЦИОННАЯ ПОДГОТОВКА ОРГАНА УПРАВЛЕНИЯ** – подготовка к работе в военное время, содержащая разработку распорядительных, плановых, нормативных, и иных документов по переводу органа управления на работу в условиях военного времени и руководству управляемой структурой в мобилизационный период и в военное время, создание необходимой материальной базы, обучение руководителей и специалистов аппарата органа управления, выполнение других мероприятий по обеспечению мобилизации, входящих в компетенцию органа управления.
- 41. МОБИЛИЗАЦИОННАЯ ПОДГОТОВКА ЭКОНОМИКИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ** – комплекс мероприятий, проводимых в мирное время по заблаговременной подготовке экономики Российской Федерации, включая экономику субъектов Российской Федерации и экономики муниципальных образований, в целях удовлетворения потребностей Вооруженных Сил, других войск и населения в условиях военного времени.
- 42. МОБИЛИЗАЦИОННЫЕ ОРГАНЫ** – штатные подразделения или, в зависимости от объема работ, специально назначенные работники в органах государственной власти, органах местного самоуправления и организациях (независимо от их организационно-правовых форм и форм собственности), имеющих мобилизационные задания или задачи по мобилизационной работе. На эти подразделения возлага-

ется организация планирования мероприятий по мобилизационной подготовке и мобилизации, координация и контроль проводимых в этой области работ.

- 43. МОБИЛИЗАЦИОННЫЙ РЕЗЕРВ МАТЕРИАЛЬНЫХ ЦЕННОСТЕЙ** – сырье, материалы, отдельные виды комплектующих изделий и полуфабрикатов, специальная технологическая оснастка и оборудование, техника, имущество и другие материальные ценности, накапливаемые в мирное время и предназначенные для обеспечения производства по выпуску (ремонту) военной продукции и другой важнейшей продукции, а также для обеспечения бесперебойной работы предприятий и организаций топливно-энергетического комплекса, транспорта, связи, здравоохранения и развертывания специальных формирований в военное время.
- 44. МОБИЛИЗАЦИЯ** – комплекс мероприятий по переводу экономики Российской Федерации, экономики субъектов Российской Федерации и экономики муниципальных образований, переводу органов государственной власти, органов местного самоуправления и организаций на работу в условиях военного времени, переводу Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск, воинских формирований и органов и специальных формирований на организацию и состав военного времени.
- 45. МОЩНОСТЬ ПРЕДПРИЯТИЯ МОБИЛИЗАЦИОННАЯ** – максимальные производственные возможности промышленного предприятия по выпуску заданной номенклатуры продукции, достигнутые после окончания периода развертывания производства и перехода на режим военного времени в течение года.
- 46. НАИБОЛЬШАЯ РАБОТАЮЩАЯ СМЕНА** – максимальная (при работе в несколько смен) численность смены рабочих и служащих (как правило первая смена).
- 47. НОМЕНКЛАТУРА** – 1) систематизированный перечень названий, материалов, производимых и продаваемых товаров и услуг; 2) расположенная по уровням важности, подчинения иерархическая система должностей, а также верхний уровень такой системы в аппарате управления.
- 48. ОБОРОНА** – система политических, экономических, военных, социальных, правовых и иных мер по подготовке к вооруженной защите и вооруженная защита государства, целостности и неприкосновенности ее территории. Основу обороны составляют комплекс общегосударственных и военных мероприятий, а также преднамеренных (вынужденных) военных (боевых) действий группировок ВС (войск и сил) в различных физических сферах с опорой на средства огневого поражения, других видов, способов и форм защиты своих войск (сил) и активного воздействия по противнику, проводимых в целях отражения вторжения (нападения) и срыва наступления противника, удержания территории (важных районов, рубежей и объектов), выигрыша времени, создания условий для перехода в контрнаступление (наступление) и достижение других целей. Оборона организуется и осуществляется в соответствии с Конституцией Российской Федерации, федеральными конституционными законами, федеральными законами и иными нормативными правовыми актами.
- 49. ОБОРОНОСПОСОБНОСТЬ ГОСУДАРСТВА** – состояние государства, характеризующееся подготовленностью его Вооруженных Сил, населения и экономики к отражению нападения противника и защите своего суверенитета и территориальной целостности.

- 50. ОПОВЕЩЕНИЕ** – способ доведения в короткие сроки до органов управления войск и населения информации о действиях противника и сложившейся обстановке путем передачи установленных сигналов: об опасности воздушного нападения, радиоактивного, химического и биологического заражения, о стихийных бедствиях и чрезвычайных ситуациях. Для оповещения населения используются средства массовой информации.
- 51. ОРГАНИЗАЦИОННОЕ ЯДРО** – временное формирование, создаваемое из кадрового личного состава соединений и воинских частей сокращенного состава, кадра и вновь формируемых, а также кораблей резерва ВМФ, находящихся в консервации, и определенного количества приписанных граждан, пребывающих в запасе, и техники, поставляемой из организаций, и предназначенное для выполнения первоочередных мобилизационных мероприятий.
- 52. ОРГАНИЗАЦИЯ ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ** – процесс деятельности командования и штабов по согласованию действий объединений, соединений и частей с целью достижения максимальной эффективности решения задач в операции (боевых действиях). Организация взаимодействия проводится в два этапа. Первый – при принятии решения и планировании операции (боевых действий). Второй – при практической отработке плана взаимодействия с войсками и силами на картах, макете местности, а при наличии времени - также на местности.
- 53. ОТРАСЛЬ** – часть экономики, область производственно-экономической деятельности, в которую входят объекты, обладающие единством выполняемых функций, видов и назначения выпускаемой продукции, применяемых технологических процессов.
- 54. ПЕРВАЯ МЕДИЦИНСКАЯ ПОМОЩЬ** – вид медицинской помощи, включающий комплекс простейших медицинских мероприятий, выполняемых непосредственно на месте поражения или вблизи него в порядке само- и взаимопомощи, а также участниками аварийно-спасательных работ (или медицинскими работниками) с использованием табельных и подручных средств.
- 55. ПЕРЕПОДГОТОВКА** – усовершенствование оперативной, тактической и специальной подготовки или переучивание на новую военную специальность личного состава Вооруженных Сил Российской Федерации и граждан, пребывающих в запасе с поступлениями в войска (силы) новой техники, развертыванием частей и соединений, утратой знаний и навыков, изменениями взглядов на ведение боевых действий и другими причинами.
- 56. ПОДГОТОВКА МОБИЛИЗАЦИОННАЯ** – комплекс мероприятий, проводимых в мирное время, по заблаговременной подготовке экономики Российской Федерации, экономики субъектов Российской Федерации и экономики муниципальных образований, подготовке органов государственной власти, органов местного самоуправления и организаций, подготовке Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск, воинских формирований, органов и создаваемых на военное время в соответствии с Федеральным законом «Об обороне» специальных формирований к обеспечению защиты государства от вооруженного нападения и удовлетворению потребностей государства и нужд населения в военное время.
- 57. ПОТЕРИ БЕЗВОЗВРАТНЫЕ** – часть боевых потерь. Включают: убитых (пораженных), пропавших без вести, попавших в плен, умерших от ран (отравлений, пора-

жений) и уволенных вследствие инвалидности военнослужащих, а также вооружение, военную технику и др. материальные средства, которые нельзя привести в готовность к применению по предназначению.

- 58. ПОТЕРИ БОЕВЫЕ** – потери личного состава, вооружения, техники и материальных средств, возникающие от воздействия оружия противника и сопутствующих поражающих факторов. К боевым потерям относятся также потери личного состава в результате обморожения, ожогов, отравлений, заболеваний и травм, связанные с боевыми действиями войск, а также пропавшие без вести и попавшие в плен. Боевые потери могут быть безвозвратными и возвратными. Безвозвратные потери включают убитых, пропавших без вести, попавших в плен, умерших от ран, уволенных с военной службы вследствие получения инвалидности военнослужащих, а также вооружение, технику и материальные средства, не подлежащие восстановлению. И обращению на нужды Вооруженных Сил. Возвратные потери включают личный состав, возвращающийся в строй после выздоровления, вооружение, технику и материальные средства, которые после восстановления становятся пригодными к использованию. Возвратные потери личного состава являются частью санитарных потерь.
- 59. ПОТЕРИ САНИТАРНЫЕ** – раненые и больные, утратившие боеспособность не менее чем на 1 сутки и поступившие в медицинские пункты или лечебные учреждения. По исходам оказания медицинской помощи (лечения) делятся на три группы: лица, возвращенные в строй; уволенные из вооруженных сил; умершие. Организационно-мобилизационные органы относят первую из этих групп к возвратным потерям, а последние две – к безвозвратным (т. е. потерянным для вооруженных сил дополнительно к убитым на поле боя, пленным и пропавшим без вести).
- 60. РАЗРАБОТЧИКИ МОБИЛИЗАЦИОННОГО ПЛАНА ЭКОНОМИКИ** – федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющие планирование и координацию деятельности мобилизационной подготовки предприятий, учреждений и организаций (независимо от формы собственности) – поставщиков (производителей) продукции (работ, услуг) в расчетном году.
- 61. РАСЧЕТНЫЙ ГОД** – период, равный календарному году, но начинающийся с момента ввода в действие мобилизационного плана экономики государства (плана на расчетный год). Ввод в действие плана расчетного года осуществляется при объявлении мобилизации Указом Президента Российской Федерации.
- 62. РЕСУРСЫ** – совокупность средств и источников их получения, возможных и доступных для использования при решении определенных и непредвиденных задач в обычных, оптимальных и экстремальных условиях без относительно времени использования. Ресурсы включают запасы и резервы.
- 63. САНИТАРНАЯ ОБРАБОТКА** – 1) механическая очистка и мытье кожных покровов и слизистых оболочек людей, подвергшихся заражению опасными химическими, биологическими веществами, а также обеззараживание и очистка их одежды и обуви при выходе из зоны заражения. 2) – комплекс мероприятий по обеззараживанию личного состава, зараженного отравляющими, радиоактивными или биоло-

- гическими средствами; подразделяется на частичную и полную, является составной частью специальной обработки войск.
64. **СЕПАРАТИЗМ** – стремление к отделению, которое должно привести к отколу части государства или государственного образования (сецессия). Конечной целью является образование нового автономного государства или присоединение к другому государству. Тенденции к сепаратизму часто образуются у национальных меньшинств и как следствие пограничных конфликтов (конфликтов граничащих друг с другом стран).
 65. **СКРЫТЫЙ СПОСОБ МОБИЛИЗАЦИИ** - это такой способ, когда мобилизация проводится под видом обычных мероприятий оперативной и мобилизационной подготовки войск без разглашения действительных целей проводимых мероприятий.
 66. **СОСТАВ ПРИПИСНОЙ** – военнообязанные, приписанные к воинским частям и направляемые для их укомплектования при мобилизации.
 67. **СПЕЦИАЛЬНЫЕ ФОРМИРОВАНИЯ** – организационные структуры, создаваемые на военное время для выполнения специальных задач по обеспечению боевой деятельности Вооруженных Сил Российской Федерации и устойчивости функционирования экономики Российской Федерации.
 68. **СТЕПЕНИ ГОТОВНОСТИ ОРГАНОВ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ** – система режимов работы органов государственной власти по переводу управляемых структур на работу в условиях военного времени; каждой из повышенных степеней готовности соответствует свой набор выполняемых мероприятий; повышенные степени могут вводиться как поэтапно, так и минуя излишнее.
 69. **СУЖЕННОЕ ЗАСЕДАНИЕ ОРГАНА ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ СУБЪЕКТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ** – институт принятия распорядительных документов по вопросам обороны и мобилизационной подготовки не полным составом руководства, утвержденным главой администрации, (как правило, руководитель и часть его заместителей, имеющих прямое отношение к вопросам обороны, а также руководитель мобилизационного органа); в территориальных органах управления в состав суженного заседания вводятся руководители силовых структур; вместо «заседание» могут использоваться термины «коллеги», «совещание», «совет» и другие.
 70. **СХЕМА ОПОВЕЩЕНИЯ** – приложение к оперативному плану, документ, содержащий графическую и текстовую информацию об очередности и порядке вызова в рабочее и не рабочее время руководителей и других должностных лиц аппарата органа управления; в схеме указываются адреса, телефоны, вид транспорта, срок прибытия на рабочее место и другая необходимая информация.
 71. **ТАБЕЛЬ СРОЧНЫХ ДОНЕСЕНИЙ** – документ, определяющий периодичность докладов вышестоящим организациям о выполнении мобилизационных мероприятий; в таблице срочных донесений используются кодовые обозначения (например, №№ пунктов формализованного плана перевода органа управления на работу в условиях военного времени).
 72. **ТЕАТР ВОЕННЫХ ДЕЙСТВИЙ** – обширная территория части континента с омывающими ее морями или акваториями океана (моря) с островами и прилегающим побережьем континентов, а также воздушно-космическое пространство над ними,

в пределах которых разворачиваются стратегические группировки Вооруженных Сил и могут вестись военные действия стратегического масштаба.

- 73. УГРОЖАЕМЫЙ ПЕРИОД** – отрезок времени (различной продолжительности), который обычно предшествует началу войны. Характеризуется крайним обострением международной обстановки и противоречий между вероятными противниками. Угрожаемый период используется для повышения боевой готовности Вооруженных Сил, их стратегического развертывания и перевода экономики на военное положение.
- 74. УГРОЗА БЕЗОПАСНОСТИ** – совокупность условий и факторов, создающих опасность жизненно важным интересам личности, общества и государства. Реальная и потенциальная угроза объектам безопасности, исходящая от внутренних и внешних источников опасности, определяет содержание деятельности по обеспечению внутренней и внешней безопасности.
- 75. УЧЕТ ГРАЖДАН, ПРЕБЫВАЮЩИХ В ЗАПАСЕ, В ОРГАНИЗАЦИЯХ** – учет граждан, пребывающих в запасе, в организациях, осуществляемый военно-учетными подразделениями (специально назначенными работниками) организаций, в целях своевременного бронирования граждан, пребывающих в запасе, заблаговременной подготовки необходимых кадров для замены специалистов, подлежащих призыву в Вооруженные Силы Российской Федерации и оказания помощи военным комиссариатам в проведении оборонных мероприятий и поддержании ими воинского учета в актуальном состоянии.
- 76. ФЕДЕРАЛЬНЫЕ ГОСУДАРСТВЕННЫЕ НУЖДЫ** – потребности Российской Федерации в продукции, необходимой для решения жизнеобеспечения, обороны и безопасности страны, реализации федеральных целевых программ и межгосударственных целевых программ, в которых участвует Российская Федерация. Поставки продукции для федеральных государственных нужд обеспечиваются за счет средств федерального бюджета и внебюджетных источников, привлекаемых на эти цели.
- 77. ФЕДЕРАЛЬНЫЕ ОРГАНЫ ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ** – Администрации Президента Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, высшие судебные органы Российской Федерации, федеральные министерства и ведомства и приравненные к ним иные органы власти и управления. Федеральные органы исполнительной власти обеспечивают исполнение законодательства Российской Федерации, решений Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации в области национальной безопасности Российской Федерации; в пределах своей компетенции разрабатывают нормативные правовые акты в этой области и представляют их Президенту Российской Федерации и Правительству Российской Федерации.
- 78. ЧАСТИЧНАЯ МОБИЛИЗАЦИЯ ЭКОНОМИКИ** – комплекс мероприятий по переводу на работу по планам расчетного года отдельных отраслей (сфер) экономики, экономики отдельных субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, отдельных организаций и предприятий.
- 79. ЧРЕЗВЫЧАЙНАЯ СИТУАЦИЯ** – обстановка на определенной территории, сложившаяся в результате аварии, опасного природного явления, катастрофы, стихийного или иного бедствия, которая может повлечь за собой человеческие жерт-

вы, ущерб здоровью людей или окружающей природной среде, значительные материальные потери и нарушение условий жизнедеятельности. Классифицируют ЧС по характеру источника (природные, техногенные, биолого-социальные, военные) и по масштабам потерь и ущерба (глобальные, национальные, региональные, местные, локальные, частные).

80. **ЭВАКУАЦИЯ** – вывод (вывоз) раненых и больных, населения, военнопленных, поврежденного оружия и техники, военного имущества, народно-хозяйственных ценностей из районов боевых действий в тыл, а также из зон заражения, разрушений, пожаров, затоплений и др. экологических бедствий в безопасные районы. Может осуществляться эвакуация войск из приморских районов, блокированных с суши противником.
81. **ЭКСТРЕМИЗМ** – типы политического мышления и поведения, расположенные на крайних полюсах шкалы «левые – правые», принятой для операционализации политических ориентаций (крайние левые – крайние правые).
82. **ЭПИДЕМИЯ** – массовое, прогрессирующее во времени и пространстве распространение инфекционного заболевания людей в какой либо местности, стране, значительно превышающее обычный уровень заболеваемости.

СОКРАЩЕНИЯ

ВОВВ	– военный округ военного времени
ВСП	– военно-санитарный поезд
ГБФ	– госпитальная база фронта
ГПЗ	– граждане, пребывающие в запасе
ДСТ	– дорожно-строительная техника
ЗИП	– запасные части и принадлежности
МЭП	– местный эвакуационный пункт
СТС	– санитарно-транспортное средство
СФЗ	– специальные формирования здравоохранения
ТГЗ	– тыловой госпиталь здравоохранения
ТГМЗ	– тыловой госпиталь министерства здравоохранения
ЭП(ф)	– эвакуационный пункт фронта

НАЦИОНАЛЬНАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ: РОЛЬ И МЕСТО РОССИИ В МИРОВОМ СООБЩЕСТВЕ

Время:	4 часа
Учебные вопросы:	<ol style="list-style-type: none"> 1. Актуальные задачи развития Вооруженных Сил РФ. 2. Угрозы национальной безопасности РФ. 3. Обеспечение национальной безопасности РФ. 4. Военная доктрина РФ.
Рефераты и доклады:	<ol style="list-style-type: none"> 1. Угрозы национальной безопасности РФ. 2. Современная система международных отношений. 3. Южный пояс напряженности РФ.
Литература	<ol style="list-style-type: none"> 1. Мобилизационная подготовка здравоохранения. Учебное пособие / под ред. Погодина Ю.И. – М.: РМАПО, ООО «Типография Парадиз», 2006. 2. Избранные лекции по мобилизационной подготовке здравоохранения. Погодин Ю.И. и др. – М.: РМАПО, ООО «Типография Парадиз», 2006. 3. Военная доктрина РФ. М., 2010.
Методические рекомендации студентам по подготовке к семинару:	<ol style="list-style-type: none"> 1. Ознакомиться с актуальными задачами развития Вооруженных Сил РФ. 2. Изучить возможные угрозы национальной безопасности РФ. 3. Ознакомиться с обеспечением национальной безопасности.

1. Актуальные задачи развития Вооруженных Сил РФ

Основной целью строительства и развития ВС РФ является повышение возможностей Вооруженных Сил по формированию на избранных стратегических направлениях объединенных группировок войск (сил), способных гарантированно парировать современные и возможные в будущем военные угрозы России в условиях жестких ресурсно-экономических ограничений. Основные приоритеты строительства Вооруженных Сил РФ определяются характером задач в сфере национальной безопасности и геополитическими приоритетами развития страны.

К основным из них можно отнести:

1. сохранение потенциала Стратегических сил сдерживания;
2. наращивание количества соединений и частей постоянной готовности и формирование на основе группировок войск;
3. совершенствование оперативной (боевой) подготовки войск (сил);
4. совершенствование системы комплектования Вооруженных Сил;
5. выполнение программы модернизации вооружения, военной и специальной техники и поддержание их в состоянии боеготовности;
6. совершенствование систем социального обеспечения военнослужащих, воспитания и морально-психологической подготовки;

7. совершенствование системы военного управления;
8. совершенствование военной науки и военного образования.

2. Возможные угрозы национальной безопасности РФ

Характер военно-политической обстановки в мире позволяет заключить, что угрозы безопасности Российской Федерации в среднесрочной перспективе носят комплексный характер и предопределяются борьбой мировых центров силы за получение доступа к сырьевым, энергетическим, научно-технологическим, людским и территориальным ресурсам, в том числе и на постсоветском пространстве.

Наиболее полно весь спектр угроз Российской Федерации получил отражение в Посланиях Президента РФ Федеральному Собранию Российской Федерации, Концепции национальной безопасности РФ, Федеральных законах "Об обороне", "О безопасности". Военная сфера и угрозы в ней отражены в Военной доктрине РФ.

На фоне активно идущего переустройства мира появилось множество новых проблем, с которыми реально сталкивается наша страна. Эти угрозы менее предсказуемы, чем прежние, и уровень их опасности в полной мере до конца не осознан.

Так, весьма значительной остается **террористическая угроза**, причем существенной подпиткой для террористов, источником их вооружений и полем для практического применения сил остаются локальные конфликты, зачастую на этнической почве, к которой нередко добавляется межконфессиональное противостояние, которое искусственно нагнетается и навязывается миру экстремистами самых разных мастей.

Серьезные **опасности** связаны и с **распространением оружия массового поражения**. В случае если такое оружие попадет в руки террористов, а они к этому стремятся, последствия будут просто катастрофическими.

Более того, **маховик гонки вооружений** сегодня раскручивается, и она сама реально выходит на новый технологический уровень, угрожая появлением целого арсенала так называемых дестабилизирующих видов оружия.

До сих пор **не обеспечены гарантии невывода оружия, в том числе и ядерного, в космос**.

Продолжают сохраняться угрозы **в экономической сфере**, проявляющиеся в сокращении и невосполнении производства, снижении инвестиционной и инновационной активности, разрушение научно-технического потенциала.

Эти угрожающие проявления характеризуются увеличением вывоза за пределы России валютных запасов, стратегически важных видов сырья, увеличением оттока квалифицированных кадров и интеллектуальной собственности из России, неконтролируемой утечкой капитала, ростом зависимости страны от иностранных производителей высокотехнологичной техники, неразвитостью финансовой, организационной и информационной поддержки российского экспорта, нерациональной структурой импорта.

Падение научно-технического потенциала страны ведет к утрате Россией передовых позиций в мире, снижению качества исследований на стратегически важных направлениях научно-технического прогресса, деградации наукоемких производств, понижению технического уровня материального производства, росту вероятности

техногенных катастроф, технологической зависимости России от ведущих стран Запада и подрыву оборонного потенциала государства, делает труднодостижимой кардинальную модернизацию национальной технологической базы.

Угрозой безопасности России **в социальной сфере**, является увеличение удельного веса населения, живущего за чертой бедности, расслоение общества на узкий круг богатых и преобладающую массу малообеспеченных граждан, усиление социальной напряженности.

Угроза **истощения природных ресурсов и ухудшения экологической ситуации** в стране находится в прямой зависимости от уровня развития экономики и готовности общества осознать глобальность и важность этих проблем. Для России эта угроза особенно велика из-за преимущественного развития топливно-энергетических отраслей промышленности, неразвитости законодательной основы природоохранных мероприятий и их высокой ресурсоемкости, отсутствия либо ограниченного использования природосберегающих технологий, низкой экологической культуры. Нарастает тенденция использования территории России в качестве места захоронения опасных для окружающей среды материалов и веществ, размещения на российской территории вредных производств.

Увеличивается вероятность **катастроф техногенного характера во** всех сферах хозяйственной деятельности.

Вызывает тревогу **угроза физическому здоровью нации**. Ее истоки лежат практически во всех сферах жизни и деятельности государства и наиболее явно проявляются в кризисном состоянии систем здравоохранения и социальной защиты населения, стремительном возрастании потребления алкоголя и наркотических веществ.

Последствиями этого глубокого системного кризиса являются резкое сокращение рождаемости и средней продолжительности жизни, повышение смертности, ухудшение здоровья людей, деформация демографического и социального состава общества, подрыв трудовых ресурсов как основы развития производства, ослабление фундаментальной ячейки общества - семьи. **Демографическая ситуация в стране является катастрофической.**

Угрозы национальной безопасности Российской Федерации **в международной сфере** проявляются через попытки других государств противодействовать укреплению России как одного из влиятельных центров формирующегося многополярного мира. Это находит свое отражение в действиях, направленных на нарушение территориальной целостности Российской Федерации, в том числе с использованием межэтнических, религиозных и других внутренних противоречий, а также в территориальных притязаниях со ссылками в отдельных случаях на отсутствие четкого договорно-правового оформления государственных границ.

Исходным моментом в оценке уровня **угроз в военной сфере** для РФ является то, что значение военной силы в системе международных отношений за последнее время не уменьшилось. Более того, военно-политическая обстановка не исключает возможность возникновения вблизи границ России крупных вооруженных конфликтов, затрагивающих интересы безопасности РФ, или возникновения прямой военной угрозы безопасности РФ.

Существуют постоянные базовые национальные интересы для каждого государства. К ним можно отнести: государственный суверенитет, территориальную целостность, социально-политическую стабильность общества, конституционный строй, стратегическую стабильность в системе мирового сообщества, свободный доступ к жизненно важным экономико-стратегическим зонам и коммуникациям и другие.

Национальные, в том числе базовые, интересы могут быть подвержены воздействию разнообразного спектра угроз. В современной международной обстановке существует три типа угроз, нейтрализация которых является в той или иной степени функцией Вооруженных Сил Российской Федерации: внешние, внутренние и трансграничные.

К основным **внешним угрозам** следует отнести:

1. стремление наделить силовой потенциал Организации Североатлантического договора (НАТО) глобальными функциями, реализуемыми в нарушение норм международного права, приблизить военную инфраструктуру стран – членов НАТО к границам РФ, в том числе путем расширения блока,

2. попытки дестабилизировать обстановку в отдельных государствах и регионах и подорвать стратегическую стабильность,

3. развертывание (наращивание) воинских контингентов иностранных государств (групп государств) на территориях сопредельных с РФ и ее союзниками государств, а также в прилегающих акваториях,

4. создание и развертывание систем стратегической противоракетной обороны, подрывающих глобальную стабильность и нарушающих сложившееся соотношение сил в ракетно-ядерной сфере, а также милитаризация космического пространства, развертывание стратегических неядерных систем высокоточного оружия,

5. территориальные претензии к РФ и ее союзникам, вмешательство в их внутренние дела,

6. распространение оружия массового поражения, ракет и ракетных технологий, увеличением количества государств, обладающих ядерным оружием,

7. нарушение отдельными государствами международных договоренностей, а также несоблюдение ранее заключенных международных договоров в области ограничения и сокращения вооружений,

8. применение военной силы на территориях сопредельных с РФ государств в нарушение Устава ООН и других норм международного права,

9. наличие (возникновение) очагов и эскалация вооруженных конфликтов на территориях сопредельных с РФ и ее союзниками государств,

10. распространение международного терроризма,

11. возникновение очагов межнациональной (межконфессиональной) напряженности, деятельность международных вооруженных радикальных группировок в районах, прилегающих к государственной границе РФ и границам ее союзников, а также наличие территориальных противоречий, рост сепаратизма и насильственного (религиозного) экстремизма в отдельных регионах мира.

К основным **внутренним угрозам** следует отнести:

1. попытки насильственного изменения конституционного строя;

2. планирование, подготовка и осуществление действий по нарушению и дезорганизации функционирования органов государственной власти и управления, нападений на государственные, народнохозяйственные, военные объекты, объекты жизнеобеспечения и информационной инфраструктуры;
3. создание, оснащение, подготовка и функционирование незаконных вооруженных формирований;
4. незаконное распространение (оборот) на территории Российской Федерации оружия, боеприпасов, взрывчатых веществ и т.д.;
5. широкомасштабная деятельность организованной преступности, угрожающая политической стабильности в масштабах субъекта Российской Федерации;
6. деятельность сепаратистских и радикальных религиозно-националистических движений в Российской Федерации.

К особому понятию **трансграничные угрозы** относятся политические, военно-политические или силовые угрозы интересам и безопасности Российской Федерации, которые совмещают в себе черты внутренних и внешних угроз и, будучи по форме проявления внутренними, по своей сути (по источникам возникновения и стимуляции, возможным участникам и т.д.) являются внешними. Значение трансграничных угроз для безопасности РФ и для российского военного планирования будет иметь тенденцию к возрастанию. К числу таких угроз можно отнести:

1. создание, оснащение, обеспечение и подготовка на территории других государств вооруженных формирований и групп с целью их переброски для действий на территории Российской Федерации или территориях ее союзников;
2. деятельность прямо или косвенно поддерживающихся из-за рубежа подрывных сепаратистских, национальных или религиозных экстремистских группировок, направленная на подрыв конституционного строя РФ, создание угрозы территориальной целостности РФ и безопасности ее граждан;
3. трансграничная преступность, включающая контрабандную и иную противозаконную деятельность в масштабах, угрожающих военно-политической безопасности Российской Федерации или стабильности на территории союзников РФ;
4. ведение враждебных по отношению к Российской Федерации и ее союзникам информационных (информационно-технических, информационно-психологических и т.д.) действий;
5. международный терроризм в случае, если деятельность международных террористов напрямую затрагивает безопасность РФ;
6. деятельность наркобизнеса, создающая угрозу транспортировки наркотиков на территорию РФ, или использование территории РФ в качестве транзитной территории для транспортировки наркотиков в другие страны.

Нейтрализация внешних угроз, а также участие в нейтрализации внутренних и трансграничных угроз является задачей Вооруженных Сил и осуществляется совместно с другими силовыми структурами, а также с соответствующими органами стран-союзников РФ.

3. Обеспечение национальной безопасности РФ

Национальная безопасность – это совокупность официально принятых взглядов на цели и государственную стратегию в области обеспечения безопасности личности, общества и государства от внешних и внутренних угроз политического, экономического, социального, военного, техногенного, экологического, информационного и иного характера с учетом имеющихся ресурсов и возможностей.

Национальная безопасность включает в себя:

1. государственную безопасность – понятие, характеризующее уровень защищенности от внешних и внутренних угроз;
2. общественную безопасность – понятие, выраженное в уровне защищенности личности и общества, преимущественно, внутренних угроз общепасного характера;
3. техногенную безопасность – уровень защищенности от угроз техногенного характера;
4. экологическую безопасность и защита от угроз стихийных бедствий.

Обеспечение национальной безопасности – это комплекс политических, экономических, социальных, здравоохранительных, военных и правовых мероприятий, направленных на обеспечение нормальной жизнедеятельности нации, устранение возможных угроз.

Обеспечение национальной безопасности включает в себя:

1. защиту государственного строя;
2. защиту общественного строя;
3. обеспечение территориальной неприкосновенности и суверенитета;
4. обеспечение политической и экономической независимости нации;
5. обеспечение здоровья нации;
6. охрана общественного порядка;
7. борьба с преступностью;
8. обеспечение техногенной безопасности и защита от угроз стихийных бедствий.

Органы обеспечивающие национальную безопасность – Армия, службы разведки и контрразведки, правоохранительные органы, медицинские органы.

Система обеспечения национальной безопасности Российской Федерации создается и развивается в соответствии с:

1. конституцией Российской Федерации,
2. федеральными законами, указами и распоряжениями Президента Российской Федерации,
3. решениями Совета Безопасности Российской Федерации,
4. постановлениями и распоряжениями Правительства Российской Федерации, федеральными программами в этой области.

Основу системы обеспечения национальной безопасности Российской Федерации составляют органы, силы и средства обеспечения национальной безопасности, осуществляющие меры политического, правового, организационного, экономического, военного и иного характера, направленные на обеспечение безопасности личности, общества и государства.

Особое значение в обеспечении национальной безопасности Российской Федерации имеет организация системы подготовки и принятия упреждающих решений по защите национальных интересов страны.

В определении и реализации политики обеспечения национальной безопасности Российской Федерации участвуют:

1. Президент Российской Федерации;
2. Совет Федерации и Государственная Дума Федерального Собрания Российской Федерации;
3. Правительство Российской Федерации;
4. Совет Безопасности Российской Федерации;
5. федеральные органы исполнительной власти;
6. органы государственной власти субъектов Российской Федерации;
7. органы местного самоуправления.

В случае возникновения непосредственной угрозы национальной безопасности Российской Федерации необходимые предложения для принятия решений вырабатывает Совет Безопасности Российской Федерации.

Существенное значение для понимания специфики российских внешнеполитических интересов, а значит, роли и места российских Вооруженных Сил приобретают новые глобальные тенденции:

Во-первых, на первый план в глобальной системе военно-политических отношений выходит противодействие новым вызовам, стимулированным процессами глобализации. В числе этих вызовов: распространение ОМП и средств его доставки, международный терроризм, этническая нестабильность, деятельность радикальных религиозных сообществ и группировок, наркоторговля, организованная преступность. Характер этих вызовов таков, что с ними невозможно эффективно бороться в рамках отдельных государств. В связи с этим резко повышается важность международного сотрудничества силовых структур, включая спецслужбы и вооруженные силы.

Во-вторых, становится реальностью осуществление международных операций по применению силы вне традиционных военно-политических организаций. Военная сила всё чаще применяется в рамках коалиций, сформированных на временной основе.

В-третьих, происходит дальнейшая экономизация внешнеполитических приоритетов государства. Экономические интересы становятся более важными по сравнению с политическими и военно-политическими. Если раньше основанием для принятия решений об использовании военных средств чаще всего служило наличие прямой военной угрозы безопасности или интересам того или иного государства, то сейчас военная сила всё чаще применяется для обеспечения экономических интересов той или иной страны.

В-четвертых, произошло сращивание внутреннего и международного терроризма. В современных условиях, когда возникновение международного антитеррористического интернационала стало реальностью, бессмысленными становятся попытки разделения террористической активности на внутреннюю и международную. Оче-

видно, что терроризм превратился из политической угрозы в военно-политическую, и сфера ответственности вооруженных сил, в частности Вооруженных Сил России, по противодействию ему существенно расширилась.

Вооруженные Силы РФ должны быть способны:

В мирное время и в чрезвычайных ситуациях успешно решать задачи одновременно в двух вооруженных конфликтах любого типа, а также осуществлять миротворческие операции как самостоятельно, так и в составе многонациональных контингентов.

При угрозе национальной безопасности – обеспечить стратегическое развертывание ВС РФ и сдерживать эскалацию обстановки за счет сил стратегического сдерживания и маневра силами постоянной готовности.

В военное время – наличными силами отразить воздушно-космическое нападение противника, а после полномасштабного стратегического развертывания, – решать задачи одновременно в двух локальных войнах без применения ядерного оружия.

Российская Федерация намерена решительно и твердо укреплять свою национальную безопасность, опираясь как на исторический опыт, так и на позитивный опыт демократического развития страны. Созданные правовые демократические институты, сложившаяся структура органов государственной власти Российской Федерации, широкое участие политических партий и общественных объединений в выработке стратегии обеспечения национальной безопасности позволяют обеспечить национальную безопасность Российской Федерации и ее прогрессивное развитие в XXI веке.

4. Военная доктрина РФ

Военная доктрина РФ утверждена Указом Президентом РФ № 146 от 5 февраля 2010г. и является одним из основных документов стратегического планирования в Российской Федерации и представляет собой систему официально принятых в государстве взглядов на подготовку к защите и вооруженную защиту РФ.

Военная доктрина содержит 4 раздела:

1. общие положения,
2. военные опасности и военные угрозы РФ,
3. военная политика РФ,
4. военно-экономическое обеспечение обороны.

В Военной доктрине учитываются:

1. основные положения Военной доктрины РФ 2000 года,
2. концепции социально-экономического развития РФ на период до 2020г,
3. стратегии национальной безопасности РФ на период до 2020г,
4. концепции внешней политики 2008г.,
5. концепции Морской доктрины РФ на период до 2020г.

ХАРАКТЕР СОВРЕМЕННЫХ ВОЙН И ВООРУЖЕННЫХ КОНФЛИКТОВ

Время:	4 часа
Учебные вопросы:	<ol style="list-style-type: none"> 1. Виды военных конфликтов и их основные характеристики. 2. Военная организация государства: <ul style="list-style-type: none"> • главная задача военной организации; • основные принципы обеспечения военной безопасности; • сдерживание военных и военно-политических угроз безопасности РФ; • компоненты обеспечения экономических и политических интересов РФ; • осуществление силовых операций мирного времени; • применение военной силы для обеспечения безопасности РФ.
Рефераты и доклады:	<ol style="list-style-type: none"> 1. Вооруженные конфликты конца XX - начала XXI века. 2. Влияние уровня угроз и факторов неопределенности на развитие военно-политической и военно-стратегической обстановки в мире.
Литература	<ol style="list-style-type: none"> 1. Мобилизационная подготовка здравоохранения. Учебное пособие / под ред. Погодина Ю.И. – М.: РМАПО, ООО «Типография Парадиз», 2006. 2. Избранные лекции по мобилизационной подготовке здравоохранения. Погодин Ю.И. и др. – М.: РМАПО, ООО «Типография Парадиз», 2006. 3. Военная доктрина РФ. М., 2010.
Методические рекомендации студентам по подготовке к семинару:	<ol style="list-style-type: none"> 1. При подготовке данной темы особое внимание следует обратить на основные черты современных войн и вооруженных конфликтов. 2. Обратить внимание на влияние уровня угроз и факторов неопределенности на развитие военно-политической и военно-стратегической обстановки в мире. 3. Изучить структуру военной организации государства.

В современных условиях военно-политическая обстановка в мире развивается под влиянием двух основных и противоречивых тенденций:

Во-первых, преодоление глобального противостояния, укрепление доверия в военной области и расширение межгосударственного сотрудничества, начавшийся процесс сокращения вооруженных сил, ядерных и обычных вооружений способствуют значительному снижению угрозы возникновения мировой ядерной и обычной крупномасштабной войны. Формируются условия для налаживания взаимовыгодного партнерства Российской Федерации с другими государствами.

Во-вторых, вместе с тем становление многополюсного мироустройства сопровождается стремлением США сохранить за собой роль мирового гегемона, а так же борьбой между государствами, претендующими на региональное лидерство, за передел сфер влияния. Это несет в себе потенциальную угрозу обострения соперничества практически по всем направлениям межгосударственных отношений, которое при неблагоприятном развитии событий может привести к дестабилизации обстановки.

В последнее время четко обозначилась тенденция переноса главных акцентов в межгосударственных противоречиях в сферу геополитических и экономических интересов. Негативные тенденции развития военно-политической обстановки углубляются стремлением транснациональных компаний к перераспределению сфер влияния. Сохраняются ресурсные, демографические и территориальные проблемы. Усиливаются угрозы, связанные с нетрадиционными, качественно новыми формами информационной, технологической и экономической экспансии с распространением ядерного и других видов оружия массового поражения, средств его доставки; с ростом международного терроризма, незаконного оборота оружия и наркотиков. На рубеже веков заметно активизировались экстремистские политические, сепаратистские, националистические, религиозные силы и движения, использующие военную силу, террористические средства и методы для реализации своих политических целей. Наиболее серьезным дестабилизирующим фактором является стремление ряда государств использовать в своих интересах временное ослабление экономического и военного потенциала, международных позиций России, ограничить ее роль в формировании системы международной безопасности и в мировых интеграционных процессах. Кроме того, постоянным фактором дестабилизации военно-политической обстановки выступает блоковая политика. Сохранение и усиление военно-политических блоков препятствует формированию системы международной безопасности, ведет к милитаризации международных отношений.

1. Виды военных конфликтов и их основные характеристики

Вооруженные Силы РФ готовятся к прямому участию в следующих видах военных конфликтов:

1. **Военная акция** (лат. actio - действие) – это кратковременное или даже разовое вооруженное воздействие ограниченных масштабов, не имеющее решающего значения для судеб государства, направленное на достижение одной определенной политической или военной цели без непосредственного перехода к войне и носящее характер карательной санкции. Примерами являются воздушные акции в отношении Ирака в 1981 году, Сирии в 1982 году, Ливии в 1986 году, Ирака в 1999 году.

2. **Вооруженный конфликт** - это вооруженное столкновение ограниченного масштаба между государствами (международный вооруженный конфликт) или противостоящими сторонами в пределах территории одного государства (внутренний вооруженный конфликт);

3. **Военная кампания** (фр. campagne - поход) - это военные действия на одном театре или в одном районе, организуемые с одной стратегической либо самостоятельной оперативной целью и проводимые непрерывно в течение времени, достаточного для достижения этой цели. Она может быть либо составной частью (этапом)

войны, либо изолированной (самостоятельной, обособленной, отдельной), не приводящей к войне (не перерастающей в неё). Примерами являются воздушная кампания США в Северном Вьетнаме в 1964-73 годах; военная кампания союзных сил в Персидском заливе в 1991 году, воздушная кампания в Югославии в 1999 году.

4. **Локальная война** - это война между двумя и более государствами, преследующая ограниченные военно-политические цели, в которой военные действия ведутся в границах противоборствующих государств и которая затрагивает преимущественно интересы только этих государств (территориальные, экономические, политические и другие);

5. **Региональная война** – это война с участием двух и более государств одного региона, ведущаяся национальными или коалиционными вооруженными силами с применением как обычных, так и ядерных средств поражения, на территории региона с прилегающими к нему акваториями и в воздушном (космическом) пространстве над ним, в ходе которой стороны будут преследовать важные военно-политические цели;

6. **Крупномасштабная война** – это война между коалициями государств или крупнейшими государствами мирового сообщества, в которой стороны будут преследовать радикальные военно-политические цели. Крупномасштабная война может стать результатом эскалации вооруженного конфликта, локальной или региональной войны с вовлечением значительного количества государств разных регионов мира. Она потребует мобилизации всех имеющихся материальных ресурсов и духовных сил государств-участников;

Характерные черты современных военных конфликтов:

1. комплексное применение военной силы и сил и средств невоенного характера;
2. Массированное применение систем вооружения и военной техники, основанных на новых физических принципах и сопоставимых по эффективности с ядерным оружием;
3. Расширение масштабов применения войск (сил) и средств, действующих в воздушно-космическом пространстве;
4. усиление роли информационного противоборства;
5. сокращение временных параметров подготовки к ведению военных действий;
6. повышение оперативности управления в результате перехода от строго вертикальной системы управления к глобальным сетевым автоматизированным системам управления войсками (силами) и оружием;
7. создание на территориях противоборствующих сторон постоянно действующей зоны военных действий.

Особенности современных военных конфликтов;

1. непредсказуемость их возникновения;
2. наличие широкого спектра военно-политических, экономических, стратегических и иных целей;
3. возрастание роли современных высокоэффективных систем оружия, а также перераспределение роли различных сфер вооруженной борьбы;

4. заблаговременное проведение мероприятий информационного противоборства для достижения политических целей без применения военной силы, а в последующем – в интересах формирования благоприятной реакции мирового сообщества на применение военной силы.

Военные конфликты будут отличаться скоротечностью, избирательностью и высокой степенью поражения объектов, быстротой маневра войсками (силами) и огнем, применением различных мобильных группировок войск (сил). Овладение стратегической инициативой, сохранение устойчивого государственного и военного управления, обеспечение превосходства на земле, море и в воздушно-космическом пространстве станут решающими факторами достижения поставленных целей.

Для военных действий будет характерно возрастающее значение высокоточного, электромагнитного, лазерного, инфразвукового оружия, информационно-управляющих систем, беспилотных летательных и автономных морских аппаратов, управляемых роботизированных образцов вооружений и военной техники.

Ядерное оружие будет оставаться важным фактором предотвращения возникновения ядерных военных конфликтов и военных конфликтов с применением обычных средств поражения (крупномасштабной войны, региональной войны).

В случае возникновения военного конфликта с применением обычных средств поражения (крупномасштабной войны, региональной войны), ставящего под угрозу само существование государства, обладание ядерным оружием может привести к перерастанию такого военного конфликта в ядерный военный конфликт.

2. Военная организация государства

Во все времена боевой состав, структура, численность ВС, их техническое оснащение, боевая подготовка и др. определялись объективными условиями существования государства, его местом и ролью в мировом сообществе, в системе международных отношений. Защита национальных интересов России в военной сфере решается, прежде всего, военной организацией государства.

Военная организация государства включает в себя:

- Вооруженные Силы (основа военной организации любого государства);
- другие войска (внутренние войска Министерства внутренних дел РФ, войска гражданской обороны);
- воинские формирования (инженерно-технические и дорожно-строительные воинские формирования при федеральных органах исполнительной власти);
- органы управления;
- создаваемые на военное время специальные формирования, которые в соответствии с федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации предназначены для выполнения задач в области обеспечения обороны и безопасности государства и его союзников, в соответствии с официально заключенными межгосударственными договорами.

Обеспечение национальной безопасности Российской Федерации путем целенаправленной совместной деятельности государственных и общественных ин-

ституты, а также граждан, принимающих участие в выявлении, предупреждении различных угроз безопасности личности, общества и государства и в противодействии им, является обязательным и неременным условием эффективной защиты национальных интересов России.

Главной целью обеспечения национальной безопасности Российской Федерации является создание и поддержание такого экономического, политического, международного и военно-стратегического положения страны, которое бы создавало благоприятные условия для развития личности, общества и государства и исключало опасность ослабления роли и значения Российской Федерации как субъекта международного права, подрыва способности государства реализовать свои национальные интересы на международной арене.

Важнейшими задачами обеспечения национальной безопасности Российской Федерации являются:

- подъем экономики страны, проведение независимого и социально ориентированного экономического курса;
- совершенствование законодательства Российской Федерации, укрепление правопорядка и социально-политической стабильности общества, российской государственности, федерализма и местного самоуправления;
- формирование гармоничных межнациональных отношений;
- обеспечение международной безопасности России путем налаживания равноправного партнерства с ведущими государствами мира;
- укрепление безопасности государства в оборонной и информационной сферах;
- обеспечение жизнедеятельности населения в техногенно безопасном и экологически чистом мире.

Главной задачей военной организации Российской Федерации является осуществление сдерживания в интересах предотвращения агрессии любого масштаба, в том числе с применением ядерного оружия против России и ее союзников.

Основные принципы обеспечения военной безопасности:

- сочетание твердого централизованного руководства военной организацией государства с гражданским контролем ее деятельности;
- эффективность прогнозирования, своевременность вскрытия и классификация военных угроз, адекватность реагирования на них;
- достаточность сил, средств и ресурсов, необходимых для обеспечения военной безопасности, их рациональное использование;
- соответствие уровня готовности, подготовки и обеспечения военной организации государства потребностям военной безопасности;
- ненанесение ущерба международной безопасности и национальной безопасности других стран.

Основой военной организации государства являются Вооруженные силы Российской Федерации.

Изменившаяся внешнеполитическая ситуация последних лет, новые приоритеты обеспечения национальной безопасности поставили перед Вооруженными Силами РФ совершенно иные задачи, которые могут быть структурированы по *четырем ос-*

новным направлениям:

1. Сдерживание военных и военно-политических угроз безопасности или интересам Российской Федерации.
2. Обеспечение экономических и политических интересов Российской Федерации.
3. Осуществление силовых операций мирного времени.
4. Применение военной силы.

Сдерживание военных и военно-политических угроз безопасности или интересам Российской Федерации обеспечивается:

- своевременным выявлением угрожающего развития военно-политической обстановки, подготовки вооруженного нападения на Российскую Федерацию и (или) ее союзников;
- поддержанием состава, состояния, боевой и мобилизационной готовности и подготовки стратегических ядерных сил, сил и средств, обеспечивающих их функционирование и применение, а также систем управления на уровне, гарантирующем нанесение заданного ущерба агрессору в любых условиях;
- поддержанием боевого потенциала, боевой и мобилизационной готовности и подготовки группировок войск (сил) общего назначения мирного времени на уровне, обеспечивающем отражение агрессии локального масштаба;
- поддержанием готовности к стратегическому развертыванию в рамках государственных мероприятий по переводу страны на условия военного времени.

Обеспечение экономических и политических интересов Российской Федерации включает в себя следующие компоненты:

- обеспечение безопасности граждан России в зонах вооруженных конфликтов и политической или иной нестабильности;
- создание условий для безопасности экономической деятельности Российской Федерации или представляющих ее экономических структур;
- защита национальных интересов Российской Федерации в территориальных водах, на континентальном шельфе и в исключительной экономической зоне Российской Федерации, а также в Мировом океане;
- проведение по решению Президента РФ операций с использованием сил и средств Вооруженных Сил Российской Федерации заданного масштаба в регионах жизненно-важных экономических и политических интересов РФ.

Осуществление силовых операций мирного времени

- выполнение Российской Федерацией союзнических обязательств, в соответствии с международными договорами или иными межгосударственными соглашениями;
- борьба с международным терроризмом, борьба с политическим экстремизмом и сепаратизмом, предотвращение и пресечение диверсий и террористических актов;
- частичное или полное стратегическое развертывание, поддержание готовности к применению и применение потенциала ядерного сдерживания;
- осуществление миротворческих операций по мандату ООН или СНГ по сцена-

СОВРЕМЕННЫЕ СРЕДСТВА ВООРУЖЕННОЙ БОРЬБЫ

Время:	4 часа
Учебные вопросы:	<ol style="list-style-type: none"> 1. Боевые характеристики обычного и высокоточного оружия. 2. Ядерное оружие, история создания и первого применения, поражающие факторы ядерного оружия. 3. Биологическое оружие, организация и проведение изоляционно-ограничительных мероприятий. 4. Нелетальное оружие, определение и классификация. 5. Комбинированное поражение различными видами оружия.
Рефераты и доклады:	<ol style="list-style-type: none"> 1. Ядерное оружие, поражающие факторы ядерного оружия. 2. Биологическое оружие, характеристика. 3. Нелетальное оружие, определение и классификация.
Литература	<ol style="list-style-type: none"> 1. Мобилизационная подготовка здравоохранения. Учебное пособие / под ред. Погодина Ю.И. – М.: РМАПО, ООО «Типография Парадиз», 2006. 2. Избранные лекции по мобилизационной подготовке здравоохранения. Погодин Ю.И. и др. – М.: РМАПО, ООО «Типография Парадиз», 2006. 3. Военная токсикология, радиобиология и медицинская защита / Под ред. С.А.Куценко, СПб, 2004.
Методические рекомендации студентам по подготовке к семинару:	<ol style="list-style-type: none"> 1. При подготовке данной темы особое внимание обратить на современные виды высокоточного оружия. 2. Законспектировать нормативные правовые акты, регламентирующие изготовление, распространение и оборот оружия на территории Российской Федерации. 3. При рассмотрении комбинированного поражения обратить внимание на факторы: <ol style="list-style-type: none"> а) комбинированные радиационные поражения б) комбинированные механотермические поражения в) комбинированные химические поражения

Стратегический характер современных войн определяется возможностями участвующих в них государств, военно-политическими целями и поставленными стратегическими задачами по их достижению. Наиболее характерными их чертами будут: скрытность подготовки и внезапность развязывания агрессии; массированное применение высокоточного оружия, средств радиоэлектронной борьбы, а в перспективе и оружия на новых физических принципах; применение ранее не известных форм и способов ведения боевых действий; ведение вооруженной борьбы во всех сферах -

на суше, в воздухе и на море при возрастающей роли средств воздушно-космического нападения.

Характерным для современных войн является тот факт, что даже при участии в них крупных воинских контингентов на больших территориях война, как правило, не объявляется, военное положение в государствах, вовлеченных в конфликт, не вводится, полномасштабные мобилизационные мероприятия не проводятся. Иначе говоря, ***отсутствует четкий правовой рубеж между мирным и военным положением в стране, в которой по сути дела идет война.***

Становится очевидной необходимость поддержания структур медицинской службы Гражданской обороны в высокой боевой и мобилизационной готовности. Даже в приграничном вооруженном конфликте, локальной войне не обойтись без проведения мероприятий ГО с частичной мобилизацией, особенно в регионах, где такая агрессия совершена, да и в других регионах с целью восполнения потерь личного состава, техники, материальных средств и т.д.

Таким образом очевидно, что вероятные войны против России будут осуществляться только с применением современных обычных средств поражения. В последнее десятилетие произошел решительный поворот военных теоретиков и историков к разработке новой концепции войны, новых форм и способов вооруженной борьбы. Они исходят из того, что при качественно новых средствах вооруженной борьбы, создаваемых на базе новейших технологий, в том числе высокоточного оружия и оружия, основанного на новых физических принципах, неизбежно изменится характер войны.

1. Боевые характеристики обычного и высокоточного оружия

В последние годы отмечается резкое возрастание боевого потенциала развитых стран за счет количественного и качественного наращивания обычных вооружений. Так, накопив значительные запасы оружия массового поражения, США и их союзники увеличили производство оружия обычных систем. Резко возросли их поражающие свойства и боевая эффективность. Дальнейшее развитие научно-технического прогресса в военной области находит свое концентрированное выражение в компьютеризации вооруженных сил. В обиход введен новый термин «компьютерно-технотронная война» (Серебряников В.В, Дерюгин Ю.И., 1996). Интенсивно ведется разработка оружия на новых физических принципах.

Как свидетельствует опыт вооруженного конфликта в районе Персидского залива (1991 г.) и боевых действий группировки сил блока НАТО против Югославии (1999 г.), в концепции ведения современных войн странами Запада приоритетная роль в последние годы отводится применению высокоточного обычного оружия, которое применяется в основном дистанционным методом с дальних расстояний практически без ведения полномасштабных наземных операций.

Основную роль носителя обычных средств поражения выполняет авиация как наиболее мобильный компонент всей военной машины НАТО. Их самолеты оснащаются высокоточным управляемым оружием - ракетами класса «воздух-земля», управляемыми авиационными бомбами (обычными авиационными бомбами, фугасными,

бронейными, кумулятивными, бетонобойными, зажигательными, объемного взрыва и др.).

Управляемые ракеты и авиабомбы применяются для поражения промышленных объектов, железнодорожных узлов, крупных мостов, складов, радиолокационных и других важных объектов. Высокая точность (до 10 м) и большая мощность заряда (например, боеголовки «Буллап») позволяют наносить удары по хорошо защищенным объектам и убежищам.

К обычным видам современного оружия относят также боеприпасы объемного взрыва. Поражающими факторами боеприпасов объемного взрыва являются ударная волна, тепловое и токсическое воздействие. Здания, сооружения, заглубленные объекты могут быть разрушены в результате действия ударной волны, а также затекания газозадушной смеси (ГВС) во входы, каналы воздухообеспечения, коммуникации с последующей детонацией ГВС. Причем взрыв ГВС, происходящий в замкнутой системе, является значительно более эффективным с точки зрения нанесения ущерба за счет оптимизации условий для процесса детонации.

Боеприпасы с игольчатым наполнением содержат в себе до 300 тонких стальных игл или стрел (28 мм), которые при взрыве и разлете загибаются в форме крючка и наносят ранения, приводящие к летальному исходу. Для поражения гражданского населения в современных войнах могут применяться зажигательные смеси (ЗС), представляющие собой пиротехнические средства, содержащие напалм, термит или фосфор. ЗС широко применялись во время второй мировой войны, во время войны в Корее (1950-1953 гг.), во Вьетнаме (1964-1974 гг.), в Ираке (2004 г.). Ими могут снаряжаться авиабомбы, мины, фугасы. Поражающее действие ЗС обусловлено термическими ожогами кожи и слизистых, инфракрасным излучением и отравлением продуктами горения. Горящей огнесмесью могут поражаться не только кожа, но и подкожная клетчатка, мышцы и даже кости. Фосфорные ожоги могут осложняться отравлением организма при всасывании фосфора через ожоговую поверхность. Таким образом, воздействие ЗС на организм человека носит многофакторный характер, часто вызывает комбинированные поражения, приводящие к развитию шока, появление которого возможно у 30% пораженных.

Косвенное воздействие обычных средств поражения является следствием прямого воздействия на здания и сооружения ударной волны и огня. Особенности оказания медицинской помощи. Применение обычных средств поражения требует оказания преимущественно хирургической помощи. Массовость и одномоментность поражений населения нередко приводит к невозможности оказания экстренной хирургической помощи всем в ней нуждающимся, в оптимальные сроки и в полном объеме имеющимися силами и средствами здравоохранения. Известно, что до 30% пораженных могут находиться в тяжелом и крайне тяжелом состояниях, требуя оказания неотложной хирургической помощи по жизненным показаниям, остальные — с поражениями легкой и средней тяжести. Оказание медицинской помощи для них может быть отсрочено, хотя в ряде случаев это грозит развитием различных, нередко тяжелых осложнений.

Распределение травм по анатомическому признаку при массовых поражениях характеризуется преобладанием повреждений конечностей. При травмах головы и позвоночника отмечаются сотрясения и ушибы головного и спинного мозга, трещины

и переломы костей черепа и позвоночника. Этот вид травмы более характерен для детей, у которых иногда частота его превышает частоту повреждений конечностей. Остальные анатомические области (грудь, живот, таз и внутренние органы) повреждаются реже, занимая третье и четвертое места. Следует иметь в виду, что при травмах черепа многие из пострадавших просто не успевают получить экстренную медицинскую помощь и погибают на месте.

Отличительной чертой боевых повреждений хирургического профиля является значительная частота случаев множественных и сочетанных травм, а также комбинированных повреждений, сопровождающихся такими тяжелыми осложнениями, как травматический и ожоговый шок, острая кровопотеря, асфиксия, и т.д.

Особую важность при поражениях приобретает фактор времени. Только максимальное сокращение сроков начала оказания медицинской помощи способно уменьшить число неблагоприятных исходов. В основе организации медицинской помощи пораженным огнестрельным оружием лежит единая концепция патогенеза, диагностики и этапного лечения различных ранений и повреждений, последовательность и преемственность лечебных мероприятий, проводимых на этапах медицинской эвакуации¹, и своевременность их выполнения, использование наиболее простых и доступных методов диагностики, основанных преимущественно на данных объективного исследования пораженного с целью срочного установления диагноза, определения прогноза и обеспечения своевременной и рациональной медицинской помощи.

В первые часы и даже дни после возникновения массовых поражений основная работа хирургов направлена на оказание экстренной хирургической помощи пораженным, и только по её завершении они вправе переходить к плановому лечению хирургических больных.

2. Ядерное оружие, история создания и первого применения, поражающие факторы ядерного оружия

В 1905 г. Альберт Эйнштейн издал свою специальную теорию относительности. Согласно этой теории, соотношение между массой и энергией выражено уравнением $E = mc^2$, которое означает, что данная масса связана с количеством энергии, равной этой массе, умноженной на квадрат скорости света. Очень малое количество вещества эквивалентно к большому количеству энергии. Например, 1 кг вещества, преобразованного в энергию, был бы эквивалентен энергии, выпущенной при взрыве 22 мегатонн тротила.

В 1938г. экспериментальным путем при помощи бомбардировки атома урана нейтронами немецким химикам Отто Хану и Фрицу Страсману удалось разбить атом урана на две приблизительно равные части. Британский физик Отто Роберт Фриш объяснил, каким образом при делении ядра атома выделяется энергия.

Ядерное оружие было создано в конце второй мировой войны в США совместными усилиями физиков ряда стран (А.Эйнштейн, Э.Ферми,

¹ Под этапом медицинской эвакуации понимают медицинское подразделение или учреждение, развернутое на путях медицинской эвакуации.

Р.Опенгеймер, Л.Сциллард и др.), эмигрировавших из Европы в США. После первого испытательного взрыва 16 июля 1945 г. правящие круги США предприняли варварские бомбардировки японских городов Хиросима (6 августа 1945 г.) и Нагасаки (9 августа 1945 г.), в результате которых погибло около 250 тысяч мирных жителей. Известно, что боевое применение двух атомных бомб мощностью по 20 кт каждая, разрушивших два японских города, не являлось военной необходимостью, а служило только демонстрацией мощи нового вида оружия и носило главным образом политический характер.

В 1949 г. российские ученые во главе с И.В. Курчатовым успешно решили поставленную задачу, создав и испытав атомную бомбу. 29 августа 1949 г. СССР провел испытания своей атомной бомбы РДС-1, разрушив ядерную монополию США. В 1953 г. в СССР (на год раньше, чем в США) была испытана первая в мире термоядерная бомба большой мощности, в результате чего была полностью ликвидирована монополия США на ядерное оружие. Более того, в 1952 г. к странам, уже владеющим ядерным оружием, присоединилась Англия, в 1960 г. – Франция и в 1964 г. – Китай. В 1974 г. подземный ядерный взрыв осуществила Индия. В 1979 г. испытательный ядерный взрыв в Южной Атлантике проведен совместно ЮАР и Израилем. Активно ведутся работы по созданию ядерного оружия в Пакистане.

Таким образом, ядерное (или атомное) оружие – это совокупность ядерных боеприпасов, средств их доставки к цели и средств управления; относится к оружию массового поражения наряду с биологическим и химическим оружием. Ядерный боеприпас – оружие взрывного действия, основанное на использовании ядерной энергии, высвобождающейся при цепной реакции деления тяжёлых ядер и/или термоядерной реакции синтеза лёгких ядер.

Все ядерные боеприпасы могут быть разделены на две основные категории:

1. «Атомные» – однофазные (одноступенчатые) устройства, в которых основной выход энергии происходит вследствие ядерной реакции деления тяжёлых элементов (урана-235 или плутония) с образованием более лёгких элементов.

2. «Водородные» – двухфазные (двухступенчатые) устройства, в которых последовательно развиваются два физических процесса, локализованных в различных областях пространства: на первой стадии основным источником энергии является реакция деления ядер, а на второй – реакции деления и термоядерного синтеза используются в различных пропорциях, в зависимости от типа и настройки боеприпаса. Первая стадия запускает вторую, в ходе которой выделяется наибольшая часть энергии взрыва. Термин «термоядерное оружие» используется в качестве синонима «водородного».

3. Иногда в отдельную категорию выделяется «нейтронное» оружие – двухфазный боеприпас малой мощности (от 1 кт до 25 кт), в котором 50–75 % энергии получается за счет термоядерного синтеза. Поскольку основным переносчиком энергии при синтезе являются быстрые нейтроны, то

при взрыве такого боеприпаса выход нейтронов может в несколько раз превышать возможности однофазных ядерных устройств сравнимой мощности. За счет этого достигается существенно больший вес поражающих факторов нейтронное излучение и наведённая радиоактивность (до 30% от общего энерговыхода), что может быть важным с точки зрения задачи уменьшения радиоактивных осадков и снижения разрушений на местности при высокой эффективности применения против танков и живой силы. Следует отметить мифический характер представлений о том, что нейтронное оружие поражает исключительно людей и оставляет в сохранности строения. По разрушительному воздействию взрыв нейтронного боеприпаса в сотни раз превосходит любой неядерный боеприпас.

По назначению ядерное оружие делится на:

- тактическое, предназначенное для поражения живой силы и боевой техники противника на фронте и в ближайших тылах;
- оперативно-тактическое – для уничтожения объектов противника в пределах оперативной глубины;
- стратегическое – для уничтожения административных, промышленных центров и иных стратегических целей в глубоком тылу противника.

Мощность ядерного заряда измеряется в тротиловом эквиваленте – количестве тринитротолуола, которое нужно сжечь для получения той же энергии. Обычно его выражают в килотоннах (кт) и мегатоннах (Мт).

При ядерном взрыве на организм человека могут воздействовать специфические поражающие факторы: ударная волна, световое излучение, проникающая радиация, радиоактивное загрязнение местности.

Воздушная ударная волна ядерного взрыва вызывает поражения людей как в результате прямого действия, так и косвенно, за счет травмирующего действия летящих обломков зданий, сооружений, осколков стекла и т.п.

Поражения людей световым импульсом вызывают появление термических ожогов кожных покровов и органа зрения. Ожоги органов зрения могут приводить к ослеплению пораженных. Термические поражения могут быть обусловлены как непосредственно световым импульсом ядерного взрыва, так и пламенем при возгорании одежды и возникших в очаге пожаров.

Ионизирующие излучения являются значимым компонентом ядерного взрыва. Они состоят из потока нейтронов и гамма-излучения. Меньшее значение имеет поток бета-частиц, а также относительно незначительное количество альфа-частиц. Большая проникающая способность первичного излучения в сочетании с высокой биологической эффективностью нейтронов и гамма-лучей делают их одним из основных поражающих факторов ядерного взрыва.

В результате осаждения пылевидных частиц из радиоактивного облака наземного или подводного взрывов на поверхность земли в виде *радиоактивных осадков* возникает опасность остаточного излучения. Радиоактивные осадки делят на два вида: ранние (локальные) и поздние (глобальные). Ранние осадки выпадают на поверх-

ность земли в течение 24 часов после взрыва. Глобальные осадки выпадают в течение длительного времени на поверхности всего земного шара.

Появление в крови продуктов распада радиочувствительных тканей и патологическое изменение обмена веществ при воздействии высоких доз ионизирующего излучения является основой формирования токсемии - отравления организма, связанного с циркуляцией в крови токсинов. Основное значение в развитии радиационных поражений имеют нарушения физиологической регенерации клеток и тканей, а также изменения функций регуляторных систем.

Электромагнитный импульс, сопутствующий ядерному взрыву, вызывая повреждение линий энергоснабжения, радиоэлектронной и электротехнической аппаратуры, может распространяться по проводам на значительное расстояние и также вызывать поражение населения и сил ГО.

При комбинированном поражении населения травматические повреждения от воздействия ударной волны могут сочетаться с ожогами от светового излучения, лучевой болезнью от воздействия проникающей радиации и радиоактивного загрязнения местности. При одновременном воздействии на человека различных поражающих факторов ядерного взрыва возникают комбинированные поражения, для которых характерно развитие синдрома взаимного отягощения, ухудшающего перспективы на выздоровление. Характер возникающих комбинированных поражений зависит от мощности и вида ядерного взрыва. При взрывах ядерных боеприпасов малой и средней мощности ожидаются в основном комбинации травматических повреждений, ожогов и лучевой болезни, а при взрывах большой мощности - в основном комбинации травм и ожогов.

На основе изучения структуры санитарных потерь среди населения после нанесения ядерных ударов по японским городам Хиросима и Нагасаки подсчитано, что в 70% случаев имели место механические повреждения, в 65-85% - термические ожоги и в 30% - радиационные поражения. Анализ структуры санитарных потерь свидетельствует, что у 39,4% в Хиросиме и 42,2% в Нагасаки поражения носили комбинированный характер.

Академик Л.А.Ильин (1983 г.) выделяет прямые (непосредственные) и косвенные (опосредованные) последствия ядерных взрывов на людей и среду их обитания. В свою очередь они подразделяются на ближайшие и отдаленные последствия.

Прямые последствия обусловлены непосредственным воздействием поражающих факторов ядерных взрывов - светового излучения, электромагнитного импульса, ударной волны, первичной (мгновенной) радиации и остаточной радиации в виде местных радиоактивных осадков, а также глобальных радиоактивных выпадений.

Косвенные эффекты - это следствия дезинтеграции экономики, разрушения материально-технических основ и социальных аспектов жизни общества. К ним следует отнести нехватку продуктов питания, жилья, вспышки эпидемий, существенное учащение заболеваемости, включая психические заболевания; резкое ухудшение медицинской помощи.

К *опосредованным эффектам* следует отнести медико-биологические и экологические последствия вследствие возможности истощения озонового слоя атмосферы, изменений климата и иных, непредсказуемых в настоящее время явлений.

Потери среди населения и сил ГО в очагах ядерного поражения могут быть определены ориентировочно расчетным путем с использованием специальных методик с учетом не только вида и мощности ядерного взрыва, но и от степени защищенности людей в местах нахождения на момент взрыва, вероятности и степени разрушения зданий и сооружений.

3. Биологическое оружие, организация и проведение изоляционно-ограничительных мероприятий

Биологическое оружие (БО) - это специальные боеприпасы и боевые приборы со средствами доставки, снаряженные биологическими средствами.

БО является оружием массового поражения людей, сельскохозяйственных животных и растений, действие которого основано на использовании болезнетворных свойств микроорганизмов и продуктов их жизнедеятельности - токсинов. Биологическое оружие является наиболее одиозным из всех средств ведения вооруженной борьбы. В 1972 году была подписана Конвенция о запрещении разработки, производства и накопления запасов биологического (бактериологического) и токсинного оружия и об их уничтожении. Однако декларативный характер биологической конвенции, отсутствие в ее тексте положений о международном контроле за выполнением обязательств государствами - участниками конвенции оставляют лазейки для стран, продолжающих разработку и накопление БО, и угроза его применения в современных войнах и вооруженных конфликтах продолжает сохраняться. Основу поражающего действия БО составляют специально отобранные для боевого применения биологические средства - бактерии, вирусы, риккетсии, грибы и токсины.

В качестве БО могут быть использованы возбудители чумы, холеры, сибирской язвы, туляремии, бруцеллеза, сапа и натуральной оспы, пситтакоза, желтой лихорадки, ящура, венесуэльского, западного и восточного американских энцефаломиелитов, эпидемического сыпного тифа, лихорадки КУ, пятнистой лихорадки скалистых гор и лихорадки цуцугамуши, кокцидиоидо-микоза, нокардиоза, гистоплазмоза и др. Среди микробных токсинов наиболее вероятно применение для ведения биологической войны ботулинического токсина и стафилококкового энтеротоксина.

Наиболее эффективным способом применения БО считается аэрозольный, позволяющий осуществлять заражение воздуха и местности на больших территориях, вызывая массовые заболевания людей, животных и растений. В настоящее время вероятный противник располагает современной системой технических средств применения биологических рецептур и их доставки к цели на всех театрах военных действий.

Доставка технических средств применения БО может осуществляться стратегическими, оперативно-тактическими, крылатыми ракетами, самолетами стратегической и тактической авиации. Согласно взглядам зарубежных специалистов (Ротшильд Д., Розбери Т., Кабат Э.), БО предназначается для решения преимущественно страте-

гических и тактических задач - массового поражения войск и населения, ослабления военно-экономического потенциала, дезорганизации системы государственного и военного управления, срыва и затруднения мобилизационного развертывания ВС.

Всякая война ухудшает санитарно-эпидемическую обстановку и способствует возникновению массовых инфекционных заболеваний, особенно в случаях применения противником бактериологического (биологического) оружия. В связи с этим одной из основных задач МС ГО является предупреждение, возникновение и распространение массовых инфекционных заболеваний среди населения, обеспечение санитарного благополучия населения и устранение неблагоприятных санитарных последствий применения противником ОМП. При установлении факта применения бактериологического (биологического) оружия по решению начальника ГО организуются карантин и обсервация.

Карантином называется комплекс строгих изоляционных и противоэпидемических мероприятий, направленных на локализацию и ликвидацию ОБП.

Важнейшей целью карантина является недопущение распространения инфекционных болезней как внутри ОБП, так и за его пределами, что требует проведения ряда административных, организационных, хозяйственных и административных мероприятий.

Организация карантина включает в себя:

- оцепление зоны заражения и прилегающей к ней территории;
- организацию заградительных постов на всех второстепенных маршрутах, движение по которым полностью прекращается;
- организацию контрольно-пропускных пунктов (КПП) на основных маршрутах, по которым осуществляется подвоз дополнительных сил и средств для ликвидации очага, сырья для промышленности, продуктов питания и предметов первой необходимости для населения;
- запрещение въезда, выезда и транзитного проезда через зону карантина без соответствующего разрешения штаба ГО области.

Обсервацией называется комплекс ограничительных мероприятий и усиленного медицинского наблюдения, направленный на предупреждение распространения инфекционных болезней.

Основной задачей обсервации является своевременное обнаружение случаев появления инфекционных болезней с целью принятия экстренных мер по их локализации и устранения причин, способствующих их распространению.

Обсервацией предусматриваются:

- выставление регулировочных постов на внешней границе зоны обсервации, основных маршрутах с целью ограничения въезда, выезда и транзитного проезда;
- усиление медицинского контроля за состоянием территории, организацией питания, водоснабжения, правилам торговли;
- опросы и термометрия населения с целью активного и своевременного выявления инфекционных больных;
- проведение вакцинации;
- усиление санитарно-просветительной работы.

Решение о сохранении карантина или переходе на режим обсервации принимается после получения результатов специфической индикации. Режим карантина сохраняется при применении противником возбудителей особо опасных инфекций (чума, холера, натуральная оспа) и появлении массовых заболеваний сапом, сибирской язвой, сыпным тифом, желтой лихорадкой, мелиоидозом, орнитозом. При применении противником возбудителей малоконтагиозных инфекций режим карантина заменяется обсервацией. Замена карантина обсервацией производится после дезинфекции или самообеззараживания объектов окружающей среды и полной санитарной обработки населения в ОБП.

В зависимости от конкретной эпидемиологической обстановки карантинный или обсервационный режим может отменяться постепенно в отдельных населенных пунктах или сразу на всей территории.

4. Нелетальное оружие, определение и классификация

Военные специалисты отмечают, что в последнее десятилетие, при разработке концепции современных войн, в странах блока НАТО все большее значение придается созданию принципиально новых видов оружия. Его отличительной чертой является поражающее действие на людей, не приводящее, как правило, к смертельным исходам у пораженных.

К этому виду относят оружие, которое способно нейтрализовать или лишать противника возможности вести активные боевые действия без значительных безвозвратных потерь живой силы и разрушений материальных ценностей.

К возможному оружию на новых физических принципах, прежде всего, нелетального воздействия, можно отнести:

- лазерное оружие;
- оружие электромагнитного импульса;
- источники некогерентного света;
- средства информационной борьбы;
- психотропное оружие;
- парапсихологические методы;
- высокоточное оружие нового поколения (интеллектуальные боеприпасы)
- биологическое оружие нового поколения (включая психотропные средства).

Новые средства вооруженной борьбы, по мнению военных специалистов, будут использоваться не столько для ведения военных действий, сколько для того, чтобы лишить противника возможности активного сопротивления за счет поражения его наиболее важных объектов экономики и инфраструктуры, разрушения информационного и энергетического пространства, нарушения психического состояния населения.

Лучевое оружие — это совокупность устройств (генераторов), поражающее действие которых основано на использовании остронаправленных лучей электромагнитной энергии или концентрированного пучка элементарных частиц, разогнанных до больших скоростей. Один из видов лучевого оружия основан на использовании лазеров, другим его видом является пучковое (ускорительное) оружие. Лазеры представ-

ляют собой мощные излучатели электромагнитной энергии оптического диапазона — «квантовые оптические генераторы».

Поражающее действие лазерного луча достигается в результате нагревания до высоких температур материалов объекта, приводящее к их расплавлению и даже испарению, повреждению сверхчувствительных элементов, поражению органов зрения и нанесению человеку термических ожогов кожи. Действие лазерного луча отличается скрытностью (отсутствием внешних признаков в виде огня, дыма, звука), высокой точностью, прямолинейностью распространения, практически мгновенным действием.

Применение лазеров с наибольшей эффективностью может быть достигнуто в космическом пространстве для уничтожения межконтинентальных баллистических ракет и искусственных спутников Земли, как это предусматривается в американских планах «звездных войн». Лазерное оружие, по мнению специалистов, может быть применено для поражения органов зрения в тактической зоне боевых действий.

Разновидностью лучевого оружия является *ускорительное оружие*. Поражающим фактором ускорительного оружия служит высокоточный остронаправленный пучок насыщенных энергией заряженных или нейтральных частиц (электронов, протонов, нейтральных атомов водорода), разогнанных до больших скоростей. *Ускорительное оружие* называют также пучковым оружием.

Объектами поражения могут быть, прежде всего, искусственные спутники Земли, межконтинентальные, баллистические и крылатые ракеты различных типов, а также различные виды наземного вооружения и военной техники. Весьма уязвимым элементом перечисленных объектов является электронное оборудование. Не исключается возможность интенсивного облучения ускорительным оружием живой силы противника. Согласно американским источникам, существует возможность интенсивного облучения ускорительным оружием из космоса больших площадей земной поверхности (сотен квадратных километров), которое приведет к массовому поражению расположенных на них людей и других биологических объектов

Радиочастотное оружие — средства, поражающее действие которых основано на использовании электромагнитных излучений сверхвысокой (СВЧ) или чрезвычайно низкой частоты (ЧНЧ) Диапазон сверхвысоких частот находится в пределах от 300 МГц до 30 ГГц, к чрезвычайно низким относятся частоты менее 100 Гц.

Объектом поражения радиочастотным оружием является живая сила, при этом имеется в виду известная способность радиоизлучений сверхвысокой и чрезвычайно низкой частоты вызывать повреждения (нарушения функций) жизненно важных органов и систем человека — таких, как мозг, сердце, центральная нервная система, эндокринная система и система кровообращения.

Радиочастотные излучения способны также воздействовать на психику человека, нарушать восприятие и использование информации об окружающей действительности, вызывать слуховые галлюцинации, синтезировать дезориентирующие речевые сообщения, вводимые непосредственно в сознание человека,

Геофизическое оружие — принятый в ряде зарубежных стран условный термин, обозначающий совокупность различных средств, позволяющих использовать в военных целях разрушительные силы неживой природы путем искусственно вызыва-

емых изменений физических свойств и процессов, протекающих в атмосфере, гидросфере и литосфере Земли.

В США и других странах НАТО делаются также попытки изучать возможность воздействия на ионосферу, вызывая искусственные магнитные бури и полярные сияния, нарушающие радиосвязь и препятствующие радиолокационным наблюдениям в пределах обширного пространства. Изучается возможность крупномасштабного изменения температурного режима путем распыления веществ, поглощающих солнечную радиацию, уменьшения количества осадков, рассчитанного на неблагоприятные для противника изменения погоды (например, засуху). Разрушение слоя озона в атмосфере предположительно может дать возможность направить в районы, занимаемые противником, губительное действие космических лучей и ультрафиолетового излучения Солнца.

Термин «геофизическое оружие» отражает, по существу, одно из боевых свойств ядерного оружия — оказание влияния на геофизические процессы в направлении инициирования их опасных последствий для войск и населения. Иными словами, поражающими (разрушительными) факторами геофизического оружия служат природные явления, и роль их целенаправленного инициирования выполняет главным образом ядерное оружие.

К геофизическому оружию можно отнести средства, способные вызвать такие изменения свойств и процессов, протекающих в твердой, жидкой и газообразной оболочках Земли, которые приводят к воздействию на население разрушительными силами неживой природы. Преднамеренное воздействие на атмосферные процессы связывают с понятиями метеорологического и климатического оружия (Березкин Г.А., 1998).

Метеорологическое оружие применялось во время войны во Вьетнаме в виде засевов переохлажденных облаков микрокристаллами йодистого серебра. Назначение этого вида оружия - целенаправленное воздействие на погоду в целях снижения возможностей противника по обеспечению его потребностей в продовольствии и других видах сельхозпродукции.

Климатическое оружие представляет собой средства воздействия в военных целях на местный или глобальный климат планеты и предназначено для многолетнего изменения характерных режимов погоды на определенных территориях. Даже небольшие изменения климата могут серьезно повлиять на экономику и условия жизни целых регионов - снижению урожайности важнейших сельскохозяйственных культур, резкому росту заболеваемости населения.

В настоящее время теоретически обоснованы способы (путем проведения подземных взрывов) искусственного инициирования извержений вулканов, землетрясений, волн цунами, сходов снежных лавин, селей и оползней, других стихийных бедствий, способных приводить к массовым потерям среди населения.

Эффективным, с военной точки зрения, является озонное оружие. Его применение приводит к истощению слоя озона и повышает интенсивность ультрафиолетового облучения поверхности Земли. Это вызывает повышение заболеваемости раком кожи, снежной слепотой, снижает урожайность сельскохозяйственных культур.

Радиологическое оружие — один из возможных видов оружия массового поражения, действие которого основано на использовании боевых радиоактивных ве-

ществ. Под боевыми радиоактивными веществами понимают специально получаемые и приготовленные в виде порошков или растворов вещества, содержащие в своем составе радиоактивные изотопы химических элементов, обладающие ионизирующим излучением.

Действие радиологического оружия может быть сравнимо с действием радиоактивных веществ, которые образуются при ядерном взрыве и загрязняют окружающую местность. В результате интенсивного и длительного излучения боевые радиоактивные вещества могут вызывать губительные последствия для животного и растительного мира.

Основным источником получения боевых радиоактивных веществ служат отходы, образующиеся при работе ядерных реакторов. Они могут быть также получены путем облучения заранее подготовленных веществ в ядерных реакторах или боеприпасах. Бурное развитие ядерной энергетики в последние годы и достижения физики высоких энергий предоставили возможность развитым в индустриальном отношении государствам получать радиоактивные вещества с различными периодами распада в таких количествах, которые позволяют, по мнению военных специалистов США, широко применять радиологическое оружие в будущих войнах и создавать загрязнение на необходимый период.

Применение боевых радиоактивных веществ может осуществляться с помощью авиационных бомб, распылительных авиационных приборов, беспилотных самолетов, крылатых ракет и других боеприпасов и боевых приборов, диверсионных актов.

Исследования западных специалистов по разработке новых видов боевых отравляющих веществ, временно выводящих из строя, направлены на изучение психотропных пептидов, а также депрессантов и стимуляторов, которые не поддаются индикации имеющимися приборами химической разведки, а средств защиты от них пока не имеется.

Значительную опасность при использовании в военных целях представляет генная инженерия с ее возможностями по созданию множества ранее неизвестных биологических средств, вызывающих поражение человеческого организма.

Большинство из перечисленных средств были объединены в новую группу средств вооруженной борьбы, получивших название **«оружие нелетального действия»**, которое предполагается использовать для поражения людей, техники и окружающей среды.

5. Комбинированное поражение различными видами оружия

При воздействии средств поражения противника по объектам экономики на население могут воздействовать одновременно или последовательно различные поражающие факторы различных видов оружия. Возможно наложение одного поражающего фактора на другой. Например, взрыв, сопровождающийся взрывной волной и возникновением очагов пожара на объекте экономики и т. п.

Таким образом, под **комбинированными** понимают поражения, вызываемые *одновременным действием двух и более поражающих факторов одного (например, ядерного) или нескольких видов оружия (ядерного и огнестрельного, огнестрельно-*

го и химического, огнестрельного и биологического и др.) или чрезвычайной ситуации природного или техногенного характера.

Как правило, один из поражающих факторов является ведущим, он вызывает наиболее тяжелые нарушения состояния организма.

По ведущему фактору различают: комбинированные радиационные поражения, комбинированные механотермические поражения, комбинированные химические поражения.

Территорию, на которую одновременно или последовательно воздействовали два или более вида поражающих факторов оружия и на которой возникли массовые поражения людей, сельскохозяйственных животных и растений, а также вышли из строя здания и сооружения, принято называть *очагом комбинированного поражения (ОКП)*.

Кроме того, ОКП могут возникать вследствие природных или техногенных катастроф, сопровождающихся разрушением емкостей (хранилищ), содержащих АХОВ, например, хлорсодержащие, аммиачные и цианистые вещества, некоторые компоненты ракетного топлива (азотистые и другие соединения), при авариях на атомных электростанциях, когда возможно комбинированное воздействие различных поражающих факторов (взрывная волна, радиационное излучение, химические вещества и др.).

В зависимости от сочетания поражающих факторов современных видов оружия, ОКП могут быть *двойного и более наложения*.

При оказании помощи пострадавшим с комбинированными поражениями нужно учитывать следующие особенности:

- наличие у пораженных ведущего компонента поражения, создающего в каждый момент наибольшую опасность для жизни;
- усложнение перечня лечебно-профилактических мероприятий при оказании пораженным медицинской помощи и их лечении (проведение санитарной обработки, прием средств профилактики поражения и др.), установление определенной последовательности в их проведении;
- наличие дополнительных условий, затрудняющих деятельность здравоохранения в военное время или в условиях ЧС мирного времени (работа в средствах защиты);
- ограниченность времени пребывания медицинского персонала при работе в очагах химического и радиационного загрязнения.

Патологические изменения в организме человека вследствие комбинированного воздействия поражающих факторов, как правило, представляют собой не просто сумму симптомов поражения, наблюдающихся при каждом изолированном поражении, а сложную реакцию организма со своими качественными особенностями в патогенезе и клинике проявления поражений. Так, в отдельных случаях может наблюдаться синергизм в их действии, приводящий к взаимному отягощению, а в других - антагонизм, хотя и не резко выраженный. Примером синергизма является утяжеление ОЛБ при поражении ипритом и другими химическими ядами, когда наблюдается резкое подавление функции клеток, регенерации тканей и т. п. И, наоборот, при поражении веществами общеядовитого действия (синильной кислоты) и другими ядами, ингибирующими тканевое дыхание, несколько смягчается течение ОЛБ. Облученные

ткани менее чувствительны к гипоксии, и может наблюдаться замедленность в развитии фаз поражения этими ядами.

При поражении ОВ удушающего действия типа фосген в более поздние сроки после воздействия ионизирующим излучением симптомы поражения развиваются медленно и течение интоксикации легче. В то же время при отравлении дифосгеном в ранние сроки после облучения тяжесть и выраженность общих проявлений (одышка, апатия, температура) возрастают, увеличивается летальность.

Эти особенности в развитии и течении комбинированных поражений радиационными и химическими веществами, а также в формировании потерь от них, необходимо учитывать при оказании медицинской помощи пораженным и их лечении.

Особенности формирования санитарных потерь в очагах комбинированного поражения. При наложении эффекта поражения различных поражающих факторов величина санитарных потерь и особенно тяжесть повреждений возрастут по сравнению с потерями в одинарном (ординарном) очаге массовых поражений. Среди них число пораженных с неблагоприятным исходом значительно увеличится, в частности, среди пораженных с механической и термической травмой. Особенно это будет проявляться в очагах ядерного поражения (ударная волна, поражения вторичными ранящими снарядами и пламя пожаров).

В зонах радиоактивного загрязнения величина потерь среди населения будет определяться в основном радиационным фактором, распространяющим свое действие на более обширную территорию.

Величина и структура санитарных потерь в очагах комбинированного поражения ОВ и инфекционных болезней во многом зависят от эффективности использования населением индивидуальных и коллективных средств защиты. Своевременное и правильное их применение может предупредить или значительно снизить потери и тяжесть комбинированных поражений.

Санитарные потери в ОКП всегда будут массовыми и сложной структуры. При комбинированном поражении вероятны периодичность и волнообразность развития течения в смене ведущей патологии поражения и проявление в определенной степени синдрома взаимного отягощения.

Анализ показывает, что прямой перенос требований военно-медицинской доктрины при организации медицинской помощи населению невозможен.

И здесь чрезвычайно важной становится *рациональная организация* всей системы медицинского обеспечения населения и сил ГО, включающей:

- определение потребностей населения в медицинской помощи при локальных войнах и реальные возможности здравоохранения при медицинском обеспечении пораженных;
- четко налаженное взаимодействие между всеми медицинскими силами, принимающими участие в ликвидации последствий применения средств поражения;
- устойчивую связь;
- своевременную доставку медицинского персонала, медикаментов и необходимой техники;
- обеспечение высококачественной доврачебной помощи, средств ее контроля и анализа;

- единые подходы к перечню мероприятий и объему медицинской помощи на каждом ЭМЭ;
- бесперебойную работу транспорта и информационных служб.

НОРМАТИВНО-ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ МОБИЛИЗАЦИОННОЙ ПОДГОТОВКИ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ

Время:	4 часа
Учебные вопросы:	<ol style="list-style-type: none"> 1. Виды нормативных правовых актов. 2. Законы РФ, регламентирующие вопросы мобилизационной подготовки и мобилизации. 3. Указы Президента РФ, регламентирующие вопросы мобилизационной подготовки и мобилизации. 4. Постановления Правительства РФ по вопросам мобилизационной подготовки и мобилизации. 5. Ведомственные документы по вопросам мобилизационной подготовки и мобилизации здравоохранения РФ. 6. Полномочия государственных органов исполнительной власти в области мобилизационной подготовки и мобилизации. 7. Обязанности организаций и граждан в области мобилизационной подготовки и мобилизации.
Рефераты и доклады:	<ol style="list-style-type: none"> 1. Основные виды нормативных правовых актов. 2. Полномочия государственных органов исполнительной власти в области мобилизационной подготовки и мобилизации.
Литература	<ol style="list-style-type: none"> 1. Мобилизационная подготовка здравоохранения. Учебное пособие / под ред. Погодина Ю.И. – М.: РМАПО, ООО «Типография Парадиз», 2006. 2. Избранные лекции по мобилизационной подготовке здравоохранения. Погодин Ю.И. и др. – М.: РМАПО, ООО «Типография Парадиз», 2006. 3. Сборник нормативных-правовых и методических документов по вопросам мобилизационной подготовки гражданской обороны. В 2-х т. М., 2005.
Методические рекомендации студентам по подготовке к семинару:	<ol style="list-style-type: none"> 1. При подготовке данной темы особое внимание следует обратить на виды нормативных правовых актов; полномочия государственных органов исполнительной власти в области мобилизационной подготовки и мобилизации; обязанности организаций и граждан в области мобилизационной подготовки. 2. Обратит внимание на Законы РФ и Указы Президента РФ, регламентирующие вопросы мобилизационной подготовки и мобилизации, а также постановления Правительства РФ по

	данным вопросам.
--	------------------

1. Виды нормативных правовых актов

Согласно Конституции Российской Федерации «Российская Федерация – Россия есть демократическое федеративное правовое государство с республиканской формой правления».

В Конституции Российской Федерации определяется следующая иерархия нормативных правовых актов:

1. Конституция Российской Федерации.
2. Федеральный конституционный закон.
3. Федеральный закон
4. Указ Президента Российской Федерации.
5. Постановление Правительства Российской Федерации.
6. Нормативные акты федеральных органов исполнительной власти Российской Федерации.
7. другие.

Там же прописано главенство Конституции Российской Федерации как основного закона государства, которому должны соответствовать все нормативные правовые акты в Российской Федерации.

Актуальность проблем национальной безопасности страны обусловили необходимость укрепления нормативной правовой базы по вопросам мобилизационной подготовки и мобилизации. Результатом явилось принятие целого ряда документов, определяющих стратегические направления работы в этой области.

В данной главе будут представлены нормативные правовые акты по вопросам мобилизационной подготовки и мобилизации, которые не составляют государственную тайну и не имеют ограничений на распространение.

2. Законы Российской Федерации, регламентирующие вопросы мобилизационной подготовки и мобилизации

2.1. Конституция Российской Федерации (12 декабря 1993 г.)

В статье 4 Конституции указывается, что Конституция Российской Федерации и федеральные законы имеют верховенство на всей территории Российской Федерации. Российская Федерация обеспечивает целостность и неприкосновенность своей территории. Согласно статье определяет, что оборона и безопасность находятся в ведении Российской Федерации. А статья 87 определяет, что:

- Президент Российской Федерации является Верховным Главнокомандующим Вооруженными Силами Российской Федерации;
- в случае агрессии против Российской Федерации или непосредственной угрозы агрессии Президент Российской Федерации вводит на территории Российской Федерации или в отдельных ее местностях военное положение;
- режим военного положения определяется федеральным конституционным законом.

2.2. Федеральный конституционный закон от 30 января 2002 года № 1-ФКЗ «О военном положении»

В законе дается формулировка военного положения как особого правового режима, вводимого на территории Российской Федерации или в отдельных ее местностях в соответствии с Конституцией Российской Федерации Президентом Российской Федерации в случае агрессии против Российской Федерации или непосредственной угрозы агрессии.

Целью введения военного положения является создание условий для отражения или предотвращения агрессии против Российской Федерации.

Основаниями для введения военного положения является агрессия против Российской Федерации или непосредственная угроза агрессии.

Агрессией против Российской Федерации признается применение вооруженной силы иностранным государством (группой государств) против суверенитета, политической независимости и территориальной целостности Российской Федерации.

Актами агрессии против Российской Федерации независимо от объявления иностранным государством (группой государств) войны Российской Федерации признаются:

- 1) вторжение или нападение вооруженных сил иностранного государства (группы государств) на территорию Российской Федерации, любая военная оккупация территории Российской Федерации, являющаяся результатом такого вторжения или нападения, либо любая аннексия территории Российской Федерации или ее части с применением вооруженной силы;
- 2) бомбардировка вооруженными силами иностранного государства (группы государств) территории Российской Федерации или применение любого оружия иностранным государством (группой государств) против Российской Федерации;
- 3) блокада портов или берегов Российской Федерации вооруженными силами иностранного государства (группы государств);
- 4) нападение вооруженных сил иностранного государства (группы государств) на Вооруженные Силы Российской Федерации или другие войска независимо от места их дислокации;
- 5) действия иностранного государства (группы государств), позволяющего (позволяющих) использовать свою территорию другому государству (группе государств) для совершения акта агрессии против Российской Федерации;
- 6) засылка иностранным государством (группой государств) или от имени иностранного государства (группы государств) вооруженных банд, групп, иррегулярных сил или наемников, которые осуществляют акты применения вооруженной силы против Российской Федерации, равносильные указанным в настоящем пункте актам агрессии.

2.3. Федеральный конституционный закон от 30 мая 2001 года № 3-ФКЗ «О чрезвычайном положении»

В законе дается определение чрезвычайного положения как вводимого на всей территории Российской Федерации или в ее отдельных местностях особого правового режима деятельности органов государственной власти, органов местного самоуправ-

ления, организаций, их должностных лиц, общественных объединений. Особый правовой режим допускает отдельные ограничения прав и свобод граждан Российской Федерации, иностранных граждан, лиц без гражданства, прав организаций и общественных объединений, а также возложение на них дополнительных обязанностей.

Целями введения чрезвычайного положения являются устранение обстоятельств, послуживших основанием для его введения, обеспечение защиты прав и свобод человека и гражданина, защиты конституционного строя Российской Федерации.

Обстоятельства, которые могут быть предшественниками введения чрезвычайного положения могут быть следующими:

- а) попытки насильственного изменения конституционного строя Российской Федерации, захвата или присвоения власти, вооруженный мятеж, массовые беспорядки, террористические акты, блокирование или захват особо важных объектов или отдельных местностей, подготовка и деятельность незаконных вооруженных формирований, межнациональные, межконфессиональные и региональные конфликты, сопровождающиеся насильственными действиями, создающие непосредственную угрозу жизни и безопасности граждан, нормальной деятельности органов государственной власти и органов местного самоуправления;
- б) чрезвычайные ситуации природного и техногенного характера, чрезвычайные экологические ситуации, в том числе эпидемии и эпизоотии, возникшие в результате аварий, опасных природных явлений, катастроф, стихийных и иных бедствий, повлекшие (могущие повлечь) человеческие жертвы, нанесение ущерба здоровью людей и окружающей природной среде, значительные материальные потери и нарушение условий жизнедеятельности населения и требующие проведения масштабных аварийно-спасательных и других неотложных работ.

2.4. Федеральный закон от 31 мая 1996 года № 61-ФЗ «Об обороне»

Настоящий Федеральный закон определяет основы и организацию обороны Российской Федерации, полномочия органов государственной власти Российской Федерации, функции органов государственной власти субъектов Российской Федерации, организаций и их должностных лиц, права и обязанности граждан Российской Федерации в области обороны, силы и средства, привлекаемые для обороны, ответственность за нарушение законодательства Российской Федерации в области обороны, а также другие нормы, касающиеся обороны.

Под обороной понимается система политических, экономических, военных, социальных, правовых и иных мер по подготовке к вооруженной защите и вооруженная защита Российской Федерации, целостности и неприкосновенности ее территории.

В целях обороны устанавливаются воинская обязанность граждан Российской Федерации и военно-транспортная обязанность федеральных органов исполнительной власти, органов местного самоуправления и организаций независимо от форм собственности, а также собственников транспортных средств.

В целях обороны создаются Вооруженные Силы Российской Федерации.

К обороне привлекаются пограничные войска федеральной службы безопасности, внутренние войска Министерства внутренних дел Российской Федерации, войска гражданской обороны (далее - другие войска).

2.5. Федеральный закон от 26 февраля 1997 года № 31-ФЗ «О мобилизационной подготовке и мобилизации в Российской Федерации»

Закон осуществляет правовое регулирование в области мобилизационной подготовки и мобилизации в Российской Федерации.

В законе даны определения понятий «мобилизационная подготовка» и «мобилизация».

Под мобилизационной подготовкой понимается комплекс мероприятий, проводимых в мирное время, по заблаговременной подготовке экономики Российской Федерации, экономики субъектов Российской Федерации и экономики муниципальных образований, подготовке органов государственной власти, органов местного самоуправления и организаций, подготовке Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск, воинских формирований, органов и создаваемых на военное время специальных формирований к обеспечению защиты государства от вооруженного нападения и удовлетворению потребностей государства и нужд населения в военное время.

Под мобилизацией понимается комплекс мероприятий по переводу экономики Российской Федерации, экономики субъектов Российской Федерации и экономики муниципальных образований, переводу органов государственной власти, органов местного самоуправления и организаций на работу в условиях военного времени, переводу Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск, воинских формирований, органов и специальных формирований на организацию и состав военного времени.

Мобилизация в Российской Федерации может быть общей или частичной, а основными принципами мобилизационной подготовки и мобилизации являются: централизованное руководство; заблаговременность, плановость и контроль; комплектность и взаимосогласованность.

3. Указы Президента Российской Федерации, регламентирующие вопросы мобилизационной подготовки

3.1. Указ Президента Российской Федерации от 2 октября 1998 года № 1175 «Об утверждении Положения о военно-транспортной обязанности»

Военно-транспортная обязанность устанавливается для своевременного, качественного и в полном объеме обеспечения транспортными средствами Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск, воинских формирований и органов, а также создаваемых на военное время специальных формирований в период мобилизации и в военное время.

Под транспортными средствами понимаются железнодорожный, водный, воздушный, трубопроводный, автомобильный, гужевой и вьючный транспорт, мотоциклы, промысловые и специальные суда, тракторы, дорожно-строительные, подъемно-транспортные и другие машины и механизмы.

Военно-транспортная обязанность является составной частью мобилизационной подготовки и мобилизации в Российской Федерации и заключается в проведении

мероприятий, связанных с учетом, заблаговременной подготовкой и предоставлением транспортных средств войскам, формированиям и органам, а также в обеспечении работы этих транспортных средств.

3.2. Указ Президента Российской Федерации от 10 января 2000 года № 24 «О Концепции национальной безопасности Российской Федерации»

Под концепцией национальной безопасности Российской Федерации подразумевается система взглядов на обеспечение в Российской Федерации безопасности личности, общества и государства от внешних и внутренних угроз во всех сферах жизнедеятельности.

Под национальной безопасностью Российской Федерации понимается безопасность ее многонационального народа как носителя суверенитета и единственного источника власти в Российской Федерации.

В «Концепции ...» сформулированы важнейшие направления государственной политики Российской Федерации.

3.3. Указ Президента Российской Федерации от 5 февраля 2010 года № 146 «Об утверждении Военной доктрины Российской Федерации»

В Указе отмечается, что военная доктрина Российской Федерации является одним из основных документов стратегического планирования в Российской Федерации и представляет собой систему официально принятых в государстве взглядов на подготовку к вооруженной защите и вооруженную защиту Российской Федерации. Военная доктрина носит оборонительный характер, что предопределяется органическим сочетанием в ее содержании последовательной приверженности миру с твердой решимостью защищать национальные интересы, гарантировать военную безопасность Российской Федерации и ее союзников.

3.4. Указ Президента Российской Федерации от 20 марта 2006 года № 231 «О Военно-промышленной комиссии при Правительстве Российской Федерации»

Данным указом в целях реализации государственной политики по военно-промышленным вопросам, а также военно-технического обеспечения обороны страны, правоохранительной деятельности и безопасности государства образована Военно-промышленная комиссия при Правительстве Российской Федерации (далее - ВПК).

ВПК является постоянно действующим органом, осуществляющим организацию и координацию деятельности федеральных органов исполнительной власти по вопросам:

- а) разработки концепций, программ и планов в области военно-технического обеспечения обороны страны, правоохранительной деятельности и безопасности государства, реализации этих концепций, программ и планов и контроля за их исполнением;
- б) разработки, производства и утилизации вооружения, военной и специальной техники;
- в) мобилизационной подготовки государства;

г) развития оборонно-промышленного комплекса, науки и технологий в интересах обеспечения обороны страны, правоохранительной деятельности и безопасности государства;

д) осуществления экспортно-импортных поставок продукции военного и двойного назначения.

Председателем ВПК назначен заместитель Председателя Правительства Российской Федерации - Министр обороны Российской Федерации Иванов С.Б.

Решения ВПК оформляются постановлениями и распоряжениями Правительства Российской Федерации и являются обязательными для исполнения федеральными органами исполнительной власти.

4. Постановления Правительства Российской Федерации по вопросам мобилизационной подготовки и мобилизации

Постановление Совета Министров – Правительства Российской Федерации от 26 июня 1993 г. N 605 «Об утверждении Положения о порядке проведения военных сборов граждан Российской Федерации, пребывающих в запасе».

Под военными сборами понимается проведение в Вооруженных Силах Российской Федерации и федеральных органах исполнительной власти, в которых законом предусмотрена военная служба, мероприятий по подготовке граждан к военной службе.

Подготовка граждан к военной службе может проводиться в ходе плановых занятий, учений, тренировок и практической работы по обслуживанию вооружения и военной техники в воинских частях, предприятиях и военных образовательных учреждениях профессионального образования.

По целям и характеру проведения военные сборы подразделяются на:

а) учебные сборы:

- в составе воинских частей и подразделений на штатных должностях, на которые граждане предназначены (приписаны) для прохождения военной службы в военное время;
- по подготовке граждан по военно-учетным специальностям;
- по обслуживанию вооружения и военной техники неприкосновенного запаса с одновременным ее изучением.

б) сборы по проверке мобилизационной готовности соединений, воинских частей, военных комиссариатов и других войск (далее именуются - проверочные сборы).

Кроме учебных и проверочных сборов, могут проводиться тренировочные занятия по подготовке граждан, привлекаемых к выполнению первоочередных работ в воинских частях при переводе их на штаты военного времени, а также по подготовке граждан по военно-учетным специальностям и воинским должностям.

Постановление Правительства Российской Федерации от 7 декабря 1994 г. № 1354 «Об организации системы обучения и повышения квалификации специалистов в области мобилизационной подготовки экономики Российской Федерации».

Согласно постановлению переподготовка и повышение квалификации проводятся:

– работников мобилизационных служб федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, предприятий и организаций - на факультете специальной подготовки в Академии гражданской защиты МЧС России и в отраслевых академиях и институтах повышения квалификации;

– руководящих и ответственных работников федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, предприятий и организаций, которым необходимо знание основ мобилизационной работы, - в Академии гражданской защиты МЧС России, на Высших курсах по подготовке руководящих кадров в области обороны и обеспечения безопасности Академии Генерального штаба Вооруженных Сил Российской Федерации и в отраслевых академиях и институтах повышения квалификации.

Академия гражданской защиты МЧС России определена головным учебно-методическим центром по переподготовке и повышению квалификации специалистов в области мобилизационной работы.

Руководители федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации ежегодно представляют в МЧС России предложения по численности работников, направляемых на учебу, имея в виду, что для лиц, впервые принятых на государственную службу, обучение в течение первого года работы является обязательным.

Постановление Правительства Российской Федерации от 3 апреля 1996 г. № 397 «Об утверждении Положения об оплате труда работников мобилизационных органов».

Согласно постановлению должностные оклады руководителей мобилизационных органов (подразделений) устанавливаются применительно к должностным окладам руководителей структурных подразделений указанных органов исполнительной власти, органов местного самоуправления и бюджетных учреждений, организаций и предприятий, а должностные оклады работников мобилизационных органов устанавливаются применительно к должностным окладам работников этих же структурных подразделений.

Другие учреждения, организации и предприятия в соответствии с законодательством Российской Федерации самостоятельно устанавливают формы, системы и размеры оплаты труда работников мобилизационных органов за счет собственных средств и других источников.

Работникам мобилизационных органов (подразделений), допущенным к государственной тайне и постоянно занятым мобилизационной работой, выплачивается процентная надбавка к должностному окладу, предусмотренная Постановлением Правительства Российской Федерации от 14 октября 1994 г. № 1161 «О порядке и

условиях выплаты процентных надбавок к должностному окладу (тарифной ставке) должностных лиц и граждан, допущенных к государственной тайне».

Постановление Правительства Российской Федерации от 19 октября 1998 г. №1216 «Об утверждении Положения о призыве на военную службу по мобилизации граждан, приписанных к воинским частям (предназначенных в специальные формирования) для прохождения военной службы на воинских должностях, предусмотренных штатами военного времени, или направления их для работы на должностях гражданского персонала Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск, воинских формирований, органов и специальных формирований».

Положение определяет порядок призыва на военную службу по мобилизации граждан Российской Федерации, пребывающих в запасе (далее именуются - граждане), приписанных к воинским частям (предназначенных в специальные формирования) для прохождения военной службы на воинских должностях, предусмотренных штатами военного времени (далее именуется - призыв на военную службу), или направления их для работы на должностях гражданского персонала Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск, воинских формирований, органов и специальных формирований (далее именуется - направление на работу).

Под призывом на военную службу и направлением на работу понимаются следующие мероприятия:

1. объявление общей или частичной мобилизации;
2. оповещение граждан о проведении общей или частичной мобилизации;
3. явка (доставка) граждан в пункты предварительного сбора военных комиссариатов, пункты сбора субъектов Российской Федерации или непосредственно в воинские части, учреждения, военно-учебные заведения, на предприятия, в организации Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск, воинских формирований, органов и в специальные формирования (далее именуются - воинские части и специальные формирования);
4. доставка граждан из пунктов предварительного сбора (пунктов сбора) в воинские части и специальные формирования;
5. документальное оформление факта призыва граждан на военную службу (направления на работу).

Призыв на военную службу (направление на работу) осуществляется на основании указа Президента Российской Федерации об объявлении общей или частичной мобилизации.

Призыв на военную службу (направление на работу) осуществляется в объемах, установленных мобилизационными планами воинских частей и специальных формирований, предусматривающих их перевод на организацию и состав военного времени.

Сроки и места явки граждан, подлежащих призыву на военную службу (направлению на работу), определяются в мобилизационных планах воинских частей и специальных формирований и указываются во вручаемых гражданам мобилизационных предписаниях и персональных повестках.

5. Ведомственные документы по вопросам мобилизационной подготовки и мобилизации здравоохранения России

Приказ Министерства здравоохранения Российской Федерации от 20 августа 2001 года № 341 «О целевом усовершенствовании мобилизационных работников, медицинского персонала специальных формирований медицинской службы гражданской обороны»

В соответствии приказом:

1. Повышение квалификации работников, специально уполномоченных на решение задач в области гражданской обороны, начальников тыловых госпиталей, начальников медицинской части и начальников отделений госпиталей и отрядов первой медицинской помощи, главных врачей станций переливания крови, главных врачей центров госсанэпиднадзора проводить в медицинских академиях последипломного образования, институтах усовершенствования врачей, на военных кафедрах и кафедрах «Медицина катастроф».

2. Повышение квалификации врачебного и сестринского персонала приписанного для укомплектования тыловых госпиталей здравоохранения и формирований медицинской службы гражданской обороны проводить на профильных кафедрах образовательных учреждений дополнительного профессионального образования с привлечением преподавательского состава военной кафедры и кафедры «Медицина катастроф».

3. Ведущей учебной базой по мобилизационной подготовке для Центрального и Южного федеральных округов определить Российскую медицинскую академию последипломного образования Минздрава России (гор. Москва). Для Северо-Западного федерального округа - Санкт-Петербургскую медицинскую академию последипломного образования Минздрава России (гор. Санкт-Петербург). Для Приволжского федерального округа - Казанскую медицинскую академию Минздрава России. Для Уральского федерального округа - Уральскую медицинскую академию дополнительного образования Минздрава России. Для Сибирского федерального округа, за исключением Иркутской и Читинской областей, Бурятского автономного округа, - Новокузнецкий институт усовершенствования врачей Минздрава России. Для Дальневосточного федерального округа и ряда областей Сибирского федерального округа - Иркутский институт усовершенствования врачей Минздрава России.

4. Подготовку преподавательского состава занимающегося обучением соответствующих категорий медицинских работников проводить в Российской медицинской академии последипломного образования Минздрава России.

Приказ Министерства здравоохранения Российской Федерации от 9 июня 2003 года № 230 «Об утверждении штатных нормативов служащих и рабочих государственных и муниципальных учреждений здравоохранения и служащих централизованных бухгалтерий при государственных и муниципальных учреждениях здравоохранения».

Данным приказом установлены штатные нормативы структурных подразделений (работников), специально уполномоченных на решение задач в области граждан-

ской обороны, государственных и муниципальных учреждений здравоохранения (табл. 2)

Таблица 2

№ п/п	Число работников в учреждении здравоохранения	Наименования должностей
1.	До 500 человек	1 должность заместителя главного врача (директора, заведующего, начальника) по медицинской части для работы по гражданской обороне и мобилизационной работе или заместителя главного врача (директора, заведующего, начальника) по гражданской обороне и мобилизационной работе
2.	От 500 до 2000 человек	1 должность заместителя главного врача (директора, заведующего, начальника) по медицинской части для работы по гражданской обороне и мобилизационной работе или заместителя главного врача (директора, заведующего, начальника) по гражданской обороне и мобилизационной работе; 1 - 2 должности специалистов гражданской обороны
3.	От 2000 до 5000 человек	1 должность заместителя главного врача (директора, заведующего, начальника) по медицинской части для работы по гражданской обороне и мобилизационной работе или заместителя главного врача (директора, заведующего, начальника) по гражданской обороне и мобилизационной работе; 2 - 3 должности специалистов гражданской обороны
4.	Более 5000 человек	1 должность заместителя главного врача (директора, заведующего, начальника) по медицинской части для работы по гражданской обороне и мобилизационной работе или заместителя главного врача (директора, заведующего, начальника) по гражданской обороне и мобилизационной работе; 4 - 5 должностей специалистов гражданской обороны

В учреждениях, организациях и предприятиях, не отнесенных к категориям по гражданской обороне с количеством работников свыше 200 человек, вводится 1 должность заместителя главного врача (директора, заведующего, начальника) по медицинской части для работы по гражданской обороне и мобилизационной работе или заместителя главного врача (директора, заведующего, начальника) по гражданской обороне и мобилизационной работе.

При определении числа работников в структурных подразделениях по гражданской обороне и мобилизационной работе (отдельных работников в составе других подразделений) в организациях, имеющих стационары, учитывается число лечащихся больных (по числу сметных коек).

Методические рекомендации по организации и ведению воинского учета и бронированию граждан, пребывающих в запасе, и работающих в учреждениях, организациях и на предприятиях Министерства здравоохранения Российской Федерации (гор. Москва, 1999 г.)

В методических рекомендациях освещены основные положения, определяющие организацию работы по учету и бронированию граждан, пребывающих в запасе. В соответствии с требованиями руководящих документов в них изложены основные формы и методы, применяемые при организации этой работы с целью обеспечения единого понимания требований федеральных законов, указов Президента Российской Федерации, постановлений Правительства Российской Федерации, Межведомственной комиссии по вопросам бронирования граждан, пребывающих в запасе, указаний Министерства обороны Российской Федерации.

6. Полномочия государственных органов исполнительной власти в области мобилизационной подготовки и мобилизации

Законом определены полномочия федеральных органов исполнительной власти. Эти полномочия заключаются в следующем:

- организации и обеспечении мобилизационной подготовки и мобилизации;
- руководстве мобилизационной подготовкой организаций, деятельность которых связана с деятельностью указанных органов или которые находятся в сфере их ведения;
- создании мобилизационных органов;
- определении необходимых объемы финансирования работ по мобилизационной подготовке;
- разработке мобилизационных планов;
- проведении во взаимодействии с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации мероприятий, обеспечивающих выполнение мобилизационных планов;
- заключении договоров (контрактов) о выполнении мобилизационных заданий (заказов) с организациями, деятельность которых связана с деятельностью указанных органов или которые находятся в сфере их ведения;
- при объявлении мобилизации организации во взаимодействии с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации проведения комплекса мероприятий по переводу организаций на работу в условиях военного времени.

Кроме того, федеральные органы исполнительной власти:

- вносят в Правительство Российской Федерации предложения по совершенствованию мобилизационной подготовки и мобилизации;
- в случае несостоятельности (банкротства) организаций, имеющих мобилизационные задания (заказы), принимают меры по передаче этих заданий (заказов)

- другим организациям, деятельность которых связана с деятельностью указанных органов или которые находятся в сфере их ведения;
- организуют воинский учет и бронирование на период мобилизации и на военное время граждан, пребывающих в запасе и работающих в федеральных органах исполнительной власти и организациях, деятельность которых связана с деятельностью указанных органов или которые находятся в сфере их ведения, и обеспечивают представление отчетности по бронированию;
 - организуют повышение квалификации работников мобилизационных органов.

Органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления осуществляют следующие полномочия в области мобилизационной подготовки и мобилизации:

- организуют и обеспечивают через соответствующие органы мобилизационную подготовку и мобилизацию;
- руководят мобилизационной подготовкой муниципальных образований и организаций, деятельность которых связана с деятельностью указанных органов или которые находятся в сфере их ведения;
- разрабатывают мобилизационные планы;
- проводят мероприятия по мобилизационной подготовке экономики субъектов Российской Федерации и экономики муниципальных образований;
- проводят во взаимодействии с федеральными органами исполнительной власти мероприятия, обеспечивающие выполнение мобилизационных планов;
- заключают договоры (контракты) с организациями о поставке продукции, проведении работ, выделении сил и средств, об оказании услуг в целях обеспечения мобилизационной подготовки и мобилизации субъектов Российской Федерации и муниципальных образований;
- при объявлении мобилизации проводят мероприятия по переводу экономики субъектов Российской Федерации и экономики муниципальных образований на работу в условиях военного времени;
- в случае несостоятельности (банкротства) организаций, имеющих мобилизационные задания (заказы), принимают меры по передаче этих заданий (заказов) другим организациям, деятельность которых связана с деятельностью указанных органов или которые находятся в сфере их ведения;
- оказывают содействие военным комиссариатам в их мобилизационной работе в мирное время и при объявлении мобилизации, включая:
 - организацию в установленном порядке своевременного оповещения и явки граждан, подлежащих призыву на военную службу по мобилизации, поставки техники на сборные пункты или в воинские части, предоставление зданий, сооружений, коммуникаций, земельных участков, транспортных и других материальных средств в соответствии с планами мобилизации;
 - организацию и обеспечение воинского учета и бронирования на период мобилизации и на военное время граждан, пребывающих в запасе и работающих в органах государственной власти субъектов Российской Федерации, органах местного самоуправления и организациях, деятельность которых связана с деятельностью указанных органов или которые находятся в

- сфере их ведения, обеспечение представления отчетности по бронированию в порядке, определяемом Правительством Российской Федерации;
- вносят в органы государственной власти предложения по совершенствованию мобилизационной подготовки и мобилизации.

7. Обязанности организаций и граждан в области мобилизационной подготовки и мобилизации

Организации независимо от форм собственности обязаны:

- организовывать и проводить мероприятия по обеспечению своей мобилизационной готовности;
- создавать мобилизационные органы или назначать работников, выполняющих функции мобилизационных органов (далее - мобилизационные работники);
- разрабатывать мобилизационные планы в пределах своих полномочий;
- проводить мероприятия по подготовке производства в целях выполнения мобилизационных заданий (заказов) в период мобилизации и в военное время;
- выполнять мобилизационные задания (заказы) в соответствии с заключенными договорами (контрактами) в целях обеспечения мобилизационной подготовки и мобилизации;
- при объявлении мобилизации проводить мероприятия по переводу производства на работу в условиях военного времени;
- оказывать содействие военным комиссариатам в их мобилизационной работе в мирное время и при объявлении мобилизации, включая:
 - обеспечение своевременного оповещения и явки граждан, подлежащих призыву на военную службу по мобилизации и состоящих с ними в трудовых отношениях, на сборные пункты или в воинские части;
 - обеспечение поставки техники на сборные пункты или в воинские части в соответствии с планами мобилизации;
- предоставлять в соответствии с законодательством Российской Федерации здания, сооружения, коммуникации, земельные участки, транспортные и другие материальные средства в соответствии с планами мобилизации с возмещением государством понесенных ими убытков в порядке, определяемом Правительством Российской Федерации;
- создавать военно-учетные подразделения, выполнять работы по воинскому учету и бронированию на период мобилизации и на военное время граждан, пребывающих в запасе и работающих в этих организациях, обеспечивать представление отчетности по бронированию.

Организации не вправе отказываться от заключения договоров (контрактов) о выполнении мобилизационных заданий (заказов) в целях обеспечения обороны страны и безопасности государства, если с учетом мобилизационного развертывания производства их возможности позволяют выполнить эти мобилизационные задания (заказы). Возмещение государством убытков, понесенных организациями в связи с выпол-

ПЕРЕЧЕНЬ КОНТРОЛЬНЫХ ТЕСТОВЫХ ЗАДАНИЙ

Какие бывают угрозы национальной безопасности РФ?

- локальные
- + внешние
- глобальные
- + внутренние
- региональные

На какой срок разрабатывается военная доктрина РФ?

- 2 - 3 года
- 5 лет
- + 10 лет
- 15 лет
- 20 лет
-

Какие бывают угрозы национальной безопасности РФ?

- межконфессиональные
- + трансграничные
- + внутренние
- + внешние
- этнические

Кому отводится основная роль в начальный период войны?

- обычным средствам вооружения
- танковым войскам
- сухопутным войскам
- + дальнобойному, высокоточному оружию, авиации
- авиации

Что является основной военной организацией государства?

- специальные формирования, создаваемые на военное время
- пограничные войска
- внутренние войска
- + Вооруженные силы
- воинские реформирования

Война по масштабам может быть:

- местной
- + локальной
- территориальной
- + региональной
- + глобальной

Какие последствия ядерных взрывов выделяет академик П.А. Ильин?

- + прямые
- побочные
- + косвенные
- далеко идущие
- + опосредованные

Что не является путем проникновения БО в организм человека?

- аэрогенный
- контактный
- + комбинированный
- трансмиссивный
- алиментарный

Основные способы применения БО:

- + аэрозольный
- комбинированный
- + трансмиссивный
- алиментарный
- + диверсионный

Что является главным нормативно-правовым документом?

- Федеральный конституционный закон
- Указ Президента РФ
- Постановление правительства РФ
- + Конституция РФ
- Федеральный закон

Когда принята последняя Конституция РФ?

- 30 января 2002г.
- 31 мая 1996г.
- 30 мая 2001г.
- + 12 декабря 1993г.
- 26 февраля 1997г.

Какой номер ФКЗ «Об обороне»?

- № 1
- № 3

- + № 61
- № 31
- № 57

ЛИТЕРАТУРА

Основная:

1. Мобилизационная подготовка здравоохранения. Учебное пособие / под ред. Погодина Ю.И. – М.: РМАПО, ООО «Типография Парадиз», 2006.
2. Избранные лекции по мобилизационной подготовке здравоохранения. Погодин Ю.И. и др. – М.: РМАПО, ООО «Типография Парадиз», 2006.
3. Программа по слаживанию тыловых госпиталей Министерства здравоохранения (том 1, 2).

Дополнительная:

4. Инструкция об учете, отчетности и качественном состоянии материальных ценностей мобрезерва Российской Федерации от 08.04.1993 года № М011-2/376 Комитета Российской Федерации по государственным резервам.
5. Постановление Правительства Российской Федерации от 01.07.1996 года № 786 «О порядке уценки выпускаемых из мобилизационного резерва и неприкосновенного запаса лекарственных средств и медицинского имущества»
6. Постановление Правительства Российской Федерации от 03.04.1996 г. № 396 «Об утверждении Положения о порядке финансирования системы государственного резерва»
7. Постановление Правительства Российской Федерации от 14.05.1997 г. № 570-27 «Об утверждении Положения о мобилизационном резерве»
8. Постановление Правительства Российской Федерации от 24.12.1996 года № 15-39 «Об утверждении положения о финансировании мероприятий по мобилизационной подготовке экономики Российской Федерации»
9. Приказ «Об организации воинского учета и бронирования граждан, пребывающих в запасе»
10. Приказ Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации от 03.10.2005 года № 613дсп – Инструкции по хранению мобилизационного резерва медицинского и санитарно-хозяйственного имущества, введенной в действие.
11. Приказ Министерства здравоохранения Российской Федерации от 20.08.2001 г. № 341 «О целевом усовершенствовании мобилизационных работников, медицинского персонала специальных формирований, специалистов формирований медицинской службы ГО»
12. Федеральный закон от 29 декабря 1994 г. № 79-ФЗ «О государственном материальном резерве».