



**ОРГАНИЗАЦИОННЫЕ ОСНОВЫ
ПОДГОТОВКИ И ДЕЙСТВИЙ СИЛ МЕДИЦИНЫ
КАТАСТРОФ И ОРГАНОВ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ
В УСЛОВИЯХ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ
МИРНОГО И ВОЕННОГО ВРЕМЕНИ**

**Учебное пособие для студентов
Кубанского государственного медицинского университета**

Краснодар 2015

ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ
ВЫСШЕГО ПРОФЕССИОНАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ
«КУБАНСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ МЕДИЦИНСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ»
МИНИСТЕРСТВА ЗДРАВООХРАНЕНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
КАФЕДРА МОБИЛИЗАЦИОННОЙ ПОДГОТОВКИ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ
И МЕДИЦИНЫ КАТАСТРОФ

**ОРГАНИЗАЦИОННЫЕ ОСНОВЫ
ПОДГОТОВКИ И ДЕЙСТВИЙ СИЛ МЕДИЦИНЫ
КАТАСТРОФ И ОРГАНОВ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ
В УСЛОВИЯХ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ
МИРНОГО И ВОЕННОГО ВРЕМЕНИ**

Учебное пособие для студентов
Кубанского государственного медицинского университета

УДК 614.8(075.8)

ББК 51.1(2).2

0-64

Составители: Зав. кафедрой мобилизационной подготовки здравоохранения и медицины катастроф ГБОУ ВПО КубГМУ Минздрава России д.м.н., профессор ***С.Н. Линченко***
Доцент кафедры мобилизационной подготовки здравоохранения и медицины катастроф к.м.н., доцент ***А.В. Арутюнов***
Старший преподаватель кафедры мобилизационной подготовки здравоохранения и медицины катастроф ***С.Н. Лапочкин***
Преподаватель кафедры мобилизационной подготовки здравоохранения и медицины катастроф ***И.В. Щимаева***

Под редакцией д.м.н., профессора ***С.Н. Линченко***

Рецензенты: И.о. зав. кафедрой скорой медицинской помощи, мобилизационной подготовки здравоохранения и медицины катастроф ФПК и ППС ГБОУ ВПО КубГМУ Минздрава России к.м.н., доцент ***Д.В. Пухняк***
Профессор кафедры высоких технологий прогноза и предупреждения чрезвычайных ситуаций КубГУ, д.м.н. ***О.Д. Пряхина***

О - 64 Организационные основы подготовки и действий сил медицины катастроф и органов здравоохранения в условиях чрезвычайных ситуаций мирного и военного времени: Учебное пособие. Краснодар: Изд-во КубГМУ, 2015. – 114 с.

Составлено согласно требований ФГОС ВПО специальностей высшего медицинского образования и в соответствии с Указом Президента РФ №537 «О стратегии национальной безопасности РФ до 2020 г.» Адресовано студентам 3 курсов медико-профилактического и фармацевтического, 5 курса стоматологического, 6 курсов лечебного и педиатрического факультетов Кубанского государственного медицинского университета. Содержит нормативно-правовую базу, необходимую для изучения особенностей обеспечения безопасности жизнедеятельности, проведения медико-санитарного обеспечения населения в чрезвычайных ситуациях мирного времени и в военное время. Может быть использовано работниками органов здравоохранения, врачами-организаторами, специалистами службы медицины катастроф, МЧС, медико-санитарных частей промышленных объектов.

Рекомендовано к изданию ЦМС ГБОУ ВПО КубГМУ Минздрава России, протокол №9 от 6.05.2015 г.

ПРЕДИСЛОВИЕ

Цель пособия – ознакомить студентов с современной нормативно-правовой базой, регламентирующей обеспечение безопасности жизнедеятельности населения и деятельность персонала службы медицины катастроф и органов здравоохранения по предупреждению и ликвидации медико-санитарных последствий чрезвычайных ситуаций мирного времени, в период мобилизации и в военное время.

Материалы подготовлены в соответствии с учебной программой дисциплин «Безопасность жизнедеятельности, медицина катастроф» (специальности «Лечебное дело», «Педиатрия», «Фармация»), «Медицина катастроф, безопасность жизнедеятельности» (специальность «Стоматология»), «Экстремальная медицина, безопасность жизнедеятельности» (специальность «Медико-профилактическое дело») и соответствует требованиям Федерального государственного образовательного стандарта. Пособие поможет студентам оценить тенденции развития медицины катастроф в России и за ее пределами, более эффективно освоить материал учебной дисциплины, избежать ошибок при обеспечении безопасности жизнедеятельности и организации медицинского обеспечения населения в условиях реальной чрезвычайной ситуации и в военное время.

Пособие составлено в помощь студентам для подготовки к занятиям в качестве дополнительного источника.

СОДЕРЖАНИЕ

| | Стр. |
|--|------|
| ВВЕДЕНИЕ..... | 7 |
| 1. ПРАВОВАЯ СИСТЕМА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ..... | 8 |
| 2. ФЕДЕРАЛЬНЫЕ ЗАКОНЫ..... | 11 |
| Конституция Российской Федерации от 12.12.1993 г..... | 11 |
| Федеральный конституционный закон от 30.05.2001 г. № 3-ФКЗ «О чрезвычайном положении»..... | 12 |
| Федеральный конституционный закон от 30.01.2002 г. № 1-ФКЗ «О военном положении»..... | 13 |
| Федеральный закон от 31.05.1996 г. № 61-ФЗ «Об обороне»... | 14 |
| Федеральный закон от 26.02.1997 г. 31-ФЗ «О мобилизационной подготовке и мобилизации в Российской Федерации»..... | 17 |
| Федеральный закон от 28.03.1998 г. № 53-ФЗ «О воинской обязан- ности и военной службе»..... | 19 |
| Федеральный закон от 29.12.1994 г. № 79-ФЗ «О государственном материальном резерве»..... | 20 |
| Федеральный закон от 28.12.2010 г. № 390-ФЗ «О безопасности»..... | 21 |
| Федеральный закон от 21.12.1994 г. № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»..... | 24 |
| Федеральный закон от 22.08.1995г. № 151-ФЗ «Об аварийно-спаса- тельных службах и статусе спасателей»..... | 25 |
| Закон Российской Федерации от 09.06.1993 г. № 5142 «О донорстве крови и ее компонентов»..... | 26 |
| Федеральный закон от 12.02.1998 г. № 28-ФЗ «О гражданской обороне». | 26 |
| Федеральный закон от 30.12.2001 г. № 197-ФЗ «Трудовой кодекс Российской Федерации»..... | 27 |
| Федеральный закон Российской Федерации от 21 ноября 2011 г. № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации»..... | 28 |
| 3. УКАЗЫ ПРЕЗИДЕНТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ..... | 41 |
| Указ Президента Российской Федерации от 12.05.2010 г. №537 «О стратегии национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года»..... | 41 |
| Указ Президента Российской Федерации от 05.02.2010 г. №146 «Об утверждении Военной доктрины Российской Федерации»..... | 61 |
| Указ Президента Российской Федерации от 02.10.1998 г. № 1175 «Об утверждении Положения о военно-транспортной обязанности»..... | 79 |
| 4. ПОСТАНОВЛЕНИЯ ПРАВИТЕЛЬСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ..... | 79 |
| Постановление Правительства Российской Федерации | |

| | |
|---|------------|
| от 19.09.1998 г. №1115 «О порядке отнесения организаций к категориям по гражданской обороне»..... | 79 |
| Постановление Правительства Российской Федерации от 03.10.1998 г. № 1149 «О порядке отнесения территорий к группам по гражданской обороне»..... | 80 |
| Постановление Правительства Российской Федерации от 29.11.1999 г. № 1309 «О порядке создания убежищ и иных объектов гражданской обороны»..... | 81 |
| Постановление Правительства Российской Федерации от 27.04.2000 г. №379 «О накоплении, хранении и использовании в целях гражданской обороны запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств»..... | 82 |
| Постановление Правительства Российской Федерации от 02.11.2000 г. № 841 «Об утверждении Положения об организации обучения населения в области гражданской обороны»..... | 83 |
| Постановление Правительства Российской Федерации от 04.09.2003 г. № 547 «О подготовке населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»..... | 83 |
| Постановление Правительства Российской Федерации от 30.12.2003 г. № 794 «О единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций»..... | 84 |
| Постановление Правительства Российской Федерации от 27.11. 2006 г. №719 «Об утверждении Положения о воинском учете»..... | 85 |
| Постановление Правительства Российской Федерации от 26.08.2013 г. №734 «Об утверждении положения о Всероссийской службе медицины катастроф»..... | 103 |
| 5. ДОКУМЕНТЫ МИНЗДРАВА РОССИИ..... | 108 |
| Приказ Министерства здравоохранения Российской Федерации от 09.06.2003 г. № 230«Об утверждении штатных нормативов служащих и рабочих государственных и муниципальных учреждений здравоохранения и служащих централизованных бухгалтерий при государственных и муниципальных учреждениях здравоохранения»..... | 108 |
| Информационное письмо Министерства здравоохранения Российской Федерации от 19.11.2003 г. № 2510/12909-03-32 «О штатных нормативах службы гражданской обороны в учреждениях здравоохранения»..... | 108 |
| Приказ Министерства здравоохранения Российской Федерации от 26 августа 2013 г. № 598 «Об утверждении Положения о резерве медицинских ресурсов Министерства здравоохранения Российской Федерации для ликвидации медико-санитарных последствий чрезвычайных ситуаций, его номенклатуры и объема» | 108 |
| 6. РЕКОМЕНДУЕМАЯ ЛИТЕРАТУРА..... | 112 |

ВВЕДЕНИЕ

На протяжении двух последних десятилетий в нашей стране была полностью обновлена нормативно-правовая база, касающаяся практически всех направлений развития Российского государства. Особое место занимают правовые акты, касающиеся обеспечения национальной безопасности, функционирования различных ведомств и служб, в компетенцию которых входит прогнозирование, предупреждение и ликвидация последствий чрезвычайных ситуаций мирного и военного времени, организация медицинского обеспечения населения в экстремальных условиях (МЧС России, Служба медицины катастроф МЗ РФ, Федеральные службы Гражданской обороны). Порядок организации работы по обеспечению безопасности населения в условиях подготовки к действиям в чрезвычайных ситуациях (ЧС) мирного времени, при угрозе и факте их возникновения, а также в период мобилизации и в военное время регламентируется нормативно-правовыми документами. К ним относятся: федеральные законы, указы Президента Российской Федерации, постановления Правительства Российской Федерации, ведомственные приказы, инструкции и методические письма. Эти документы получили новое наполнение соответственно переменам, произошедшим в общественно-политическом, социально-экономическом, военном устройстве государства. Для будущих специалистов органов практического здравоохранения важно и актуально знание нормативных документов, регулирующих организацию и оказание медицинской помощи населению, регламентирующих организационную структуру, задачи и порядок использования сил и средств, предназначенных для защиты и медико-санитарного обеспечения населения.

Пособие содержит перечень и характеристику нормативно-правовых документов и извлечения из них, регламентирующие деятельность персонала органов здравоохранения по обеспечению безопасности жизнедеятельности, предупреждению и ликвидации медико-санитарных последствий чрезвычайных ситуаций мирного времени, в период мобилизации и в военное время. Материалы подготовлены в соответствии с учебной программой дисциплины «Безопасность жизнедеятельности, медицина катастроф» и соответствуют требованиям Федерального государственного образовательного стандарта. Материалы могут быть использованы студентами при подготовке к лекциям и практическим занятиям в процессе обучения, при подготовке к экзамену по вопросам безопасности жизнедеятельности, медицины катастроф и мобилизационной подготовки здравоохранения. Пособие может быть также адресовано руководителям медицинских организаций и органов здравоохранения

1. ПРАВОВАЯ СИСТЕМА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

В ст. 1 Конституции Российской Федерации, принятой 12 декабря 1993 года сказано, что Российская Федерация (РФ) – есть демократическое федеративное правовое государство с республиканской формой правления.

Конституцией РФ, как основным законом, определена иерархия нормативных правовых актов:

- Конституция Российской Федерации;
- Федеральный конституционный закон;
- Федеральный закон;
- Указ Президента Российской Федерации;
- постановление Правительства Российской Федерации;
- нормативные акты федеральных органов исполнительной власти и иных ведомств Российской Федерации.

Конституция РФ имеет высшую юридическую силу, прямое действие и применяется на всей территории РФ. Законы и иные правовые акты, принимаемые в РФ, не должны противоречить Конституции РФ. Конституция РФ и федеральные законы имеют верховенство на всей территории России.

Органы государственной власти, органы местного самоуправления, должностные лица, граждане и их объединения обязаны соблюдать Конституцию РФ и законы.

Законы подлежат официальному опубликованию. Неопубликованные законы не применяются. Любые нормативные правовые акты, затрагивающие права, свободы и обязанности человека, не могут применяться, если они не опубликованы официально для всеобщего сведения.

Принципы и нормы международного права и международные договоры РФ являются составной частью ее правовой системы. Если международным договором РФ установлены иные правила, чем предусмотренные законом, то применяются правила международного договора.

Федеральные конституционные законы и федеральные законы имеют прямое действие на всей территории России. Федеральные законы не могут противоречить федеральным конституционным законам.

Право законодательной инициативы в нашей стране предоставлено Президенту Российской Федерации, членам Совета Федерации, депутатам Государственной Думы, Правительству России, законодательным органам субъектов РФ. Это право принадлежит Конституционному Суду РФ, Верховному Суду РФ и Высшему Арбитражному Суду РФ по вопросам их ведения.

Законопроекты вносятся в Государственную Думу. Причем, законопроекты о введении или отмене налогов, освобождении от их уплаты, о выпуске государственных займов, об изменении финансовых обязательств государства и другие законопроекты, предусматривающие расходы, покрываемые за

счет федерального бюджета, могут быть внесены только при наличии заключения Правительства России.

Федеральные конституционные законы:

- принимаются по вопросам, предусмотренным Конституцией РФ;
- считаются принятыми, если они одобрены не менее 3/4 голосов от общего числа членов Совета Федерации и не менее 2/3 голосов от общего числа депутатов Государственной Думы;
- после принятия в течение 14 дней подлежат подписанию Президентом Российской Федерации и обнародованию.

Федеральные законы

- принимаются Государственной Думой большинством голосов от общего числа депутатов;
- принятые Государственной Думой федеральные законы в течение пяти дней передаются на рассмотрение Совета Федерации;
- федеральный закон считается одобренным Советом Федерации, если за него проголосовало более половины от общего числа членов этой палаты, либо если в течение 14 дней он не был рассмотрен Советом Федерации. В случае отклонения федерального закона Советом Федерации палаты могут создать согласительную комиссию для преодоления возникших разногласий, после чего федеральный закон подлежит повторному рассмотрению Государственной Думой;
- если при повторном голосовании за него проголосовали не менее двух третей от общего числа депутатов Государственной Думы федеральный закон считается принятым;
- принятый федеральный закон в течение 5 дней направляется Президенту Российской Федерации для подписания и обнародования;
- Президент Российской Федерации в течение 14 дней подписывает федеральный закон и обнародует его;
- если Президент Российской Федерации в течение 14 дней с момента поступления федерального закона отклонит его, то Государственная Дума и Совет Федерации в установленном Конституцией РФ порядке вновь рассматривают данный закон. Если при повторном рассмотрении федеральный закон будет одобрен в ранее принятой редакции большинством не менее 2/3 голосов от общего числа членов Совета Федерации и депутатов Государственной Думы, он подлежит подписанию Президентом Российской Федерации в течение 7 дней и обнародованию.

Подзаконные акты.

К подзаконным актам относятся акты органов исполнительной власти, акты органов муниципального самоуправления, а также акты, регламентирующие внутреннюю структуру и распорядок деятельности предприятий, учреждений, организаций.

Подзаконный акт – это акт, изданный на основе и во исполнение закона. Этот акт не может противоречить закону, выходить за его рамки и за рамки полномочий издающего его органа, предоставленных ему законом. Подзаконные нормативные акты направлены на организацию исполнения закона.

Всякое исполнительное действие, в том числе и издание правовых актов (инструкций, приказов), должно соответствовать закону.

Указы и распоряжения Президента Российской Федерации.

Нормативные Указы Президента России связаны в основном с конкретизацией и детализацией действующих федеральных законов. Юридической базой для принятия Указов нередко являются положения самой Конституции РФ. В частности, в соответствии с Конституцией РФ и федеральными законами Президент России определяет основные направления внутренней и внешней политики государства (ч. 3 ст. 80). Естественно, что такое определение осуществляется в форме многочисленных указов. Указом Президента России утверждается военная доктрина РФ, назначается референдум в порядке, установленном федеральным конституционным законом (пункт «з» ст. 83, пункт «в» ст. 84).

Нормативными являются Указы Президента России, в которых он выступает в качестве гаранта Конституции РФ или регулирует порядок осуществления предоставленных ему Конституцией полномочий, в частности, по вопросам гражданства, помилования.

Ненормативные Указы Президента России издаются по вопросам применения права. Такими указами производится назначение определенных должностных лиц, награждение орденами и медалями, присвоение почетных званий, высших воинских и специальных званий, предоставление политического убежища, помилование отдельных граждан, решение организационно-административных вопросов и т. п.

Указ Президента Российской Федерации по действующей Конституции РФ представляет собой подзаконный акт, обладающий после федерального закона наибольшей юридической силой. Содержание Указа определяется конституционным статусом Президента Российской Федерации как главы государства.

Постановления и Распоряжения Правительства Российской Федерации. Среди подзаконных актов видное место занимают правовые акты Правительства России, которые характеризуются тем, что они:

- а) подзаконны;
- б) обязательны для исполнения на всей территории России;
- в) имеют межотраслевое содержание;
- г) разделяются на постановления (решения, имеющие нормативный характер или применяемые по наиболее важным вопросам), и на распоряжения (решения по оперативным и другим текущим вопросам).

Ведомственные акты. В массиве нормативных актов велик удельный вес ведомственных актов. Это акты федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов РФ. Подзаконность, специализация, оперативность – признаки ведомственных актов.

Государственной регистрации в Министерстве юстиции РФ и официальному опубликованию подлежат ведомственные нормативные акты, затрагивающие права, свободы и законные интересы граждан или носящие межведомственный характер. Это способствует повышению качества актов.

Типовой инструкцией по делопроизводству в министерствах и ведомствах РФ, утвержденной Председателем Комитета по делам архивов 06.06.1993 г. в соответствии с распоряжением Правительства РФ, определены виды ведомственных актов, порядок подготовки принятия и подписания их.

Правовые акты субъектов Российской Федерации

Согласно Конституции Российская Федерация состоит из республик, краев, областей, городов федерального значения, автономной области, автономных округов – равноправных субъектов РФ.

Республика имеет свою конституцию и законодательство. Край, область, город федерального значения, автономная область, автономный округ имеет свой устав и законодательство.

Республики, края, области, города федерального значения, автономная область и автономные округа (субъекты РФ) осуществляют собственное правовое регулирование, включая принятие законов и иных нормативных правовых актов.

Все вышеназванные акты должны представлять собой системно связанную совокупность актов, в противном случае неизбежны нарушения законности и хаотические изменения в нормативном массиве.

Законы и иные нормативные правовые акты субъектов РФ не могут противоречить федеральным законам. При выявлении противоречия между федеральным законом и иным актом, изданным в РФ, действует федеральный закон.

Актуальность проблем национальной безопасности страны обусловили необходимость укрепления нормативно-правовой базы по вопросам мобилизационной подготовки и мобилизации РФ (включая мобилизационную подготовку и мобилизацию здравоохранения на всех уровнях его функционирования).

В результате в последние годы принят ряд документов, определяющих стратегические направления работы в этой области. В частности, правовыми основами мобилизационной подготовки и мобилизации являются:

- Конституция РФ;
- федеральные конституционные законы: «О чрезвычайном положении» и «О военном положении»;
- федеральные законы: «Об обороне», «О воинской обязанности и военной службе», «О мобилизационной подготовке и мобилизации в Российской Федерации», «О безопасности», «Трудовой кодекс Российской Федерации» и другие;
- постановления Правительства Российской Федерации;
- международные договоры Российской Федерации.

2. ФЕДЕРАЛЬНЫЕ ЗАКОНЫ

КОНСТИТУЦИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ от 12.12.1993 г. – Основной Закон государства, отражающий всесторонние аспекты деятельности граждан РФ в повседневных и чрезвычайных условиях.

Ст. 4, п. 3. Российская Федерация обеспечивает целостность и неприкосновенность своей территории.

Ст. 29, п. 2. Не допускается пропаганда или агитация, возбуждающие социальную, расовую, национальную или религиозную ненависть и вражду. Запрещается пропаганда социального, расового, национального, религиозного или языкового превосходства.

Ст. 41, п. 1. Каждый гражданин имеет право на охрану здоровья и медицинскую помощь.

Ст. 42. Каждый гражданин имеет право на благоприятную окружающую среду, достоверную информацию о ее состоянии и на возмещение ущерба, причиненного его здоровью или имуществу экологическим правонарушением.

Ст. 56, п. 1. В условиях чрезвычайного положения для обеспечения безопасности граждан и защиты конституционного строя в соответствии с федеральным конституционным законом могут устанавливаться отдельные ограничения прав и свобод с указанием пределов и срока их действия.

Ст. 58. Каждый гражданин обязан сохранять природу и окружающую среду, бережно относиться к природным богатствам.

Ст. 67, п. 1. Территория Российской Федерации включает в себя территории ее субъектов, внутренние воды, территориальное море, и воздушное пространство над ними.

Ст. 83 Президент Российской Федерации:

- п. «ж». формирует и возглавляет Совет Безопасности, статус которого определяется федеральным законом;

- п. «з». утверждает военную доктрину Российской Федерации.

Ст. 86, 87, 88. Президент Российской Федерации:

- осуществляет руководство внешней политикой России;

- является Верховным Главнокомандующим Вооруженными Силами Российской Федерации;

- в случае агрессии против России или ее непосредственной угрозы вводит на ее территории или в отдельных ее местностях военное положение, а при определенных обстоятельствах – чрезвычайное положение с незамедлительным сообщением об этом Совету Федерации и Государственной Думе.

Федеральный конституционный закон от 30.05.2001 г. № 3-ФКЗ «О чрезвычайном положении»

Ст. 1, п. 1. Чрезвычайное положение – это вводимый на всей территории РФ или в ее отдельных местностях особый правовой режим деятельности органов исполнительной власти, организаций, независимо от организационно-правовых форм и форм собственности, их должностных лиц, допускающий отдельные ограничения прав и свобод граждан РФ, иностранных граждан, лиц без гражданства, прав организаций и общественных объединений с возложением дополнительных обязанностей.

Ст. 3. Чрезвычайное положение вводится при наличии обстоятельств, которые представляют непосредственную угрозу жизни и безопасности граждан или конституционному строю РФ и устранение которых невозможно без применения чрезвычайных мер. К ним относятся:

б) чрезвычайные ситуации природного, техногенного, социального и экологического характера, в том числе эпидемии, возникшие в результате аварий, опасных природных явлений, катастроф, стихийных и иных бедствий, повлекшие (могущие повлечь) человеческие жертвы, нанесение ущерба здоровью людей и окружающей природной среде, значительные материальные потери и нарушение условий жизнедеятельности населения и требующие проведения масштабных аварийно-спасательных и других неотложных работ.

Ст. 4. Чрезвычайное положение вводится Указом Президента России с незамедлительным сообщением об этом Совету Федерации Федерального Собрания РФ и Государственной Думе Федерального Собрания РФ и его передаче для утверждения Советом Федерации.

Ст. 6. Указ Президента РФ о введении чрезвычайного положения подлежит немедленному обнародованию по каналам радио, телевидения и незамедлительному опубликованию.

Ст. 9, п. 1. Срок действия чрезвычайного положения, вводимого на всей территории РФ, не может превышать 30 суток, а в ее отдельных местностях – 60 суток.

Ст. 13. В случае введения чрезвычайного положения предусмотрены следующие меры и временные ограничения:

- временное отселение жителей в безопасные районы с предоставлением им стационарных или временных жилых помещений;
- введение карантина, проведение санитарно-противоэпидемических и других мероприятий;
- привлечение государственного материального резерва, мобилизация людских ресурсов, изменение режима их работы, переориентация на производство необходимой продукции и иные изменения;
- отстранение от работы руководителей организаций в связи с ненадлежащим исполнением ими обязанностей;
- в исключительных случаях – мобилизация трудоспособного населения и привлечение транспортных средств граждан для проведения аварийно-спасательных работ.

Федеральный конституционный закон от 30.01.2002 г. № 1-ФКЗ «О военном положении»

Ст. 1. Военное положение – особый правовой режим, вводимый Президентом Российской Федерации на всей территории или в отдельных местностях в случае агрессии против РФ или при ее непосредственной угрозе.

Целью введения военного положения является создание условий для отражения или предотвращения агрессии против Российской Федерации.

В период действия военного положения для обеспечения обороны и безопасности государства могут ограничиваться права и свободы граждан, деятельность организаций и права их должностных лиц, а также на всех них в этих условиях могут возлагаться дополнительные обязанности. Объявляется общая или частичная мобилизация, если они не были объявлены ранее.

Ст. 2. Актами агрессии против Российской Федерации являются:

- вторжение или нападение вооруженных сил иностранного государства на территорию РФ или применение против РФ любого вида оружия;
- блокада портов или берегов РФ вооруженными силами иностранных государств;
- засылка иностранным государством вооруженных банд или наемников, которые осуществляют акты применения вооруженной силы против РФ.

Ст. 4. Военное положение вводится указом Президента РФ, который утверждается Советом Федерации и которым определяются:

- обстоятельства, послужившие основанием для введения военного положения;
- дата и время с которых начинает действовать военное положение;
- границы территории, на которой вводится военное положение.

Ст. 5. Режим военного положения включает комплекс экономических, политических, административных, военных и иных мер, направленных на создание условий для отражения или предотвращения агрессии против РФ.

Ст. 9. Вооруженные Силы РФ, другие войска и воинские формирования, привлекаемые для обеспечения режима военного положения, выполняют следующие задачи:

- поддерживают особый режим въезда на территорию, на которой введено военное положение, и выезда из нее, а также ограничение свободы передвижения по ней;
- участвуют в спасении и эвакуации населения, проведении аварийно-спасательных работ;
- осуществляют охрану военных, важных государственных и специальных объектов, обеспечивающих жизнедеятельность населения, функционирование транспорта, коммуникаций и связи, объектов энергетики и других потенциально-опасных объектов;
- пресекают деятельность незаконных вооруженных формирований, террористическую и диверсионную деятельность;
- обеспечивают охрану общественного порядка и общественную безопасность;
- осуществляют иные меры по обеспечению режима военного положения.

Ст. 21. Отмена военного положения производится по указу Президента РФ после устранения обстоятельств, послуживших основанием для его введения.

Федеральный закон от 31 мая 1996 года № 61-ФЗ «Об обороне» - определяет основы и организацию обороны Российской Федерации, полно-

мочия и функции органов государственной власти всех уровней, их должностных лиц, права и обязанности граждан России в области обороны, силы и средства, привлекаемые для обороны, ответственность за нарушение законодательства Российской Федерации в области обороны, а также другие нормы, касающиеся обороны страны.

Оборона – система политических, экономических, военных, социальных, правовых и иных мер по подготовке к вооруженной защите РФ, целостности и неприкосновенности ее территории.

В целях обороны создаются Вооруженные Силы Российской Федерации. К обороне привлекаются и другие войска: пограничные войска ФСБ, внутренние войска МВД и войска гражданской обороны.

Для выполнения отдельных задач в области обороны привлекаются:

- Служба внешней разведки;
- федеральная служба безопасности;
- федеральный орган специальной связи и информации;
- федеральная служба государственной охраны;
- инженерно-технические и дорожно-строительные воинские формирования при федеральных органах исполнительной власти;
- федеральный орган обеспечения мобилизационной подготовки органов государственной власти;
- специальные формирования, создаваемые на военное время.

В целях обороны устанавливаются воинская обязанность граждан РФ и военно-транспортная обязанность органов исполнительной власти всех уровней и организаций независимо от форм собственности, а также собственников транспортных средств.

Вооруженные Силы РФ предназначены для отражения агрессии, направленной против России, для вооруженной защиты целостности и неприкосновенности территории России, а также для выполнения задач в соответствии с международными договорами РФ.

Конституцией РФ определено, что **защита Отечества является долгом и обязанностью гражданина Российской Федерации**, который несет военную службу в соответствии с федеральным законом. В случае, если его убеждениям или вероисповеданию противоречит несение военной службы он имеет право на замену ее альтернативной гражданской службой, что также определено Конституцией Российской Федерации.

Права и свободы человека и гражданина могут быть ограничены федеральным законом только в той мере, в которой это необходимо в целях защиты основ конституционного строя, нравственности, здоровья, прав и законных интересов других лиц, обеспечения обороны страны и безопасности государства.

Верховным Главнокомандующим является Президент Российской Федерации, который в области обороны:

- определяет основные направления военной политики;
- утверждает военную доктрину;

- осуществляет руководство Вооруженными Силами, другими войсками и воинскими формированиями;

- в случаях агрессии или ее угрозы против РФ, возникновения вооруженных конфликтов, направленных против РФ, объявляет общую или частичную мобилизацию, вводит на территории РФ или в ее отдельных местностях военное положение, отдает приказ Вооруженным Силам РФ о ведении военных действий;

- исполняет полномочия в области обеспечения режима военного положения в соответствии с Конституцией РФ и федеральными конституционными законами;

- принимает решение о привлечении Вооруженных Сил (ВС) РФ, других войск и воинских формирований к выполнению задач с использованием вооружения не по их предназначению;

- утверждает концепции и планы строительства и развития ВС РФ, других войск и воинских формирований; мобилизационный план ВС РФ, а также планы перевода (мобилизационные планы) на работу в условиях военного времени; планы создания запасов материальных ценностей государственного и мобилизационного резервов и Федеральную государственную программу оперативного оборудования территории страны в целях обороны;

- утверждает федеральные государственные программы вооружения и развития оборонного промышленного комплекса;

- утверждает программы ядерных и других специальных испытаний и санкционирует проведение указанных испытаний;

- утверждает единый перечень воинских должностей, подлежащих замещению высшими офицерами в ВС РФ, в других войсках и воинских формированиях; общее количество воинских должностей, подлежащих замещению полковниками (капитанами 1 ранга) в ВС РФ, других войсках и воинских формированиях; присваивает высшие воинские звания, назначает военнослужащих на воинские должности, для которых штатом предусмотрены воинские звания высших офицеров, освобождает их от воинских должностей и увольняет их с военной службы;

- утверждает структуру, состав ВС РФ, других войск и воинских формирований до объединения включительно, а также штатную численность военнослужащих ВС РФ, других войск и воинских формирований;

- принимает решение о дислокации и передислокации ВС РФ, других войск, воинских формирований от соединения и выше.

Федеральное Собрание (Совет Федерации и Государственная Дума) принимает законы в области обороны, рассматривает расходы на оборону, утверждает указы Президента России о введении военного и/или чрезвычайного положения на территории РФ или в отдельных ее местностях и решает вопрос о возможности использования ВС за пределами России.

Граждане Российской Федерации в области обороны:

- исполняют воинскую обязанность согласно федеральному закону;

- принимают участие в мероприятиях по гражданской и территориальной обороне;

- могут создавать организации и общественные объединения, содействующие укреплению обороны;
- предоставляют в военное время для нужд обороны по требованию органов исполнительной власти здания, сооружения, транспортные средства и другое имущество, находящиеся в их собственности, с последующей компенсацией понесенных расходов в порядке, устанавливаемом Правительством России.

Федеральный закон от 26.02.1997 г. № 31-ФЗ «О мобилизационной подготовке и мобилизации в Российской Федерации» осуществляет правовое регулирование в области мобилизационной подготовки и мобилизации в РФ, устанавливает права, обязанности и ответственность органов государственной власти, органов муниципального управления, а также организаций, независимо от ведомственной принадлежности и форм собственности, и их должностных лиц, граждан РФ в этой области. В законе даются понятия мобилизационной подготовки, мобилизации и ее видов, принципы и содержание мобилизационной подготовки и мобилизации, обязанности организаций и граждан в этой сфере.

Основные понятия, представленные в законе:

- мобилизационная подготовка – комплекс мероприятий, проводимых в мирное время по заблаговременной подготовке экономики РФ, ее субъектов и муниципальных образований, по подготовке органов государственной власти, органов муниципального управления и организаций, Вооруженных Сил РФ, других войск и специальных формирований к обеспечению защиты государства от вооруженного нападения, удовлетворению потребностей государства и нужд населения в военное время.

- мобилизация – комплекс мероприятий по переводу экономики РФ, экономики субъектов РФ и экономики муниципальных образований по переводу органов государственной власти, органов местного самоуправления и организаций на работу в условиях военного времени, по переводу ВС РФ, других войск и специальных формирований на организацию и состав военного времени.

Мобилизация в РФ может быть общей или частичной. Основными принципами мобилизационной подготовки и мобилизации являются: централизованное руководство; заблаговременность, плановость и контроль; комплексность и взаимосогласованность.

Мероприятия мобилизационной направленности осуществляются в следующие периоды:

- в мирное время – мобилизационная подготовка;
- при переходе с мирного времени на военное время – мобилизация.
- в военное время – выполнение планов расчетного года.
- переход с военного времени на мирное время – демобилизация.

Мобилизационная подготовка и мобилизация включают в себя:

1. Нормативное правовое регулирование и научно-методическое обеспечение.

2. Подготовку ВС РФ, других войск, воинских и специальных формирований к мобилизации и проведение мобилизации в них.

3. Подготовку органов власти всех уровней и экономики РФ к работе в период мобилизации и в военное время; проведение мероприятий по их переводу на работу в условиях военного времени.

4. Разработку мобилизационных планов экономики РФ, ее субъектов и муниципальных образований, мобилизационных планов Вооруженных Сил РФ, других войск, воинских и специальных формирований.

5. Оценку состояния мобилизационной готовности РФ.

6. Создание, развитие и сохранение мобилизационных мощностей и объектов для производства продукции, необходимой для удовлетворения потребностей всех структур государства в военное время.

7. Создание и подготовку специальных формирований, предназначенных при объявлении мобилизации для передачи в ВС РФ или использования в их интересах и в интересах экономики РФ.

8. Подготовку техники, предназначенной при объявлении мобилизации для поставки в ВС РФ, другие войска, воинские и специальные формирования или для использования в их интересах.

9. Создание, накопление, хранение и освежение запасов материальных ценностей государственного и мобилизационного резервов, неснижаемых запасов продовольственных товаров и нефтепродуктов.

10. Создание и сохранение страхового фонда документации на вооружение, военную технику, важнейшую гражданскую продукцию, объекты повышенного риска, системы жизнеобеспечения населения и объекты, являющиеся национальным достоянием.

11. Подготовку и организацию нормированного снабжения населения продовольственными и непродовольственными товарами, его медицинское обеспечение и обеспечение средствами связи и транспортными средствами в период мобилизации и в военное время.

12. Создание и подготовку к работе в условиях военного времени запасных пунктов управления для органов власти и организаций.

13. Подготовку средств массовой информации к работе в период мобилизации и в военное время.

14. Организацию воинского учета в органах власти и в организациях.

15. Подготовку граждан по военно-учетным специальностям для комплектования ВС РФ, других войск, воинских и специальных формирований в период мобилизации и в военное время.

16. Бронирование на период мобилизации и на военное время граждан, пребывающих в запасе ВС РФ, и работающих в органах федеральной, государственной, муниципальной власти и в организациях.

17. Проведение учений и тренировок по мобилизационному развертыванию и выполнению мобилизационных планов.

18. Повышение квалификации работников мобилизационных органов.

В сфере мобилизационной подготовки и мобилизации организации, учреждения, предприятия обязаны:

1. Организовывать и проводить мероприятия по обеспечению мобилизационной готовности.

2. Создавать мобилизационные органы или назначать мобилизационных работников.

3. Разрабатывать мобилизационные планы в пределах своих полномочий.

4. Проводить мероприятия в целях выполнения мобилизационных заданий (заказов) в период мобилизации и в военное время.

5. Выполнять мобилизационные задания (заказы) в соответствии с заключенными договорами (контрактами).

6. Оказывать содействие военным комиссариатам в мобилизационной работе в мирное время и при объявлении мобилизации, включая:

- обеспечение своевременного оповещения и явки граждан, подлежащих призыву на военную службу по мобилизации и состоящих с ними в трудовых отношениях, на сборные пункты или в воинские части;

- обеспечение поставки техники на сборные пункты или в воинские части в соответствии с планами мобилизации.

7. Предоставлять в соответствии с законодательством РФ здания, сооружения, коммуникации, земельные участки, транспортные и другие материальные средства в соответствии с планами мобилизации с возмещением государством понесенных ими убытков в порядке, определяемом Правительством России.

Руководство мобилизационной подготовкой в РФ осуществляют:

Департамент мобилизационной подготовки Минэкономразвития;

Главное управление специальных программ (ГУСП) при Президенте РФ – мобилизационная подготовка органов власти всех уровней.

Главное организационно-мобилизационное управление (ГОМУ) Генерального штаба ВС РФ – мобилизационная подготовка развертывания ВС и других войск.

Межведомственная комиссия по мобилизационной подготовке – при Совете Безопасности РФ.

Федеральный закон от 28.03.1998 г. № 53-ФЗ «О воинской обязанности и военной службе» - осуществляет правовое регулирование в области воинской обязанности граждан РФ в целях реализации ими конституционного долга и обязанности по защите Отечества.

В законе представлены основные положения об организации воинского учета, о призыве граждан на военную службу и понятие о запасе Вооруженных Сил РФ.

Воинская обязанность граждан РФ предусматривает:

- воинский учет;
- обязательную подготовку к военной службе и призыв на нее;
- прохождение военной службы по призыву;
- пребывание в запасе ВС РФ;

- призыв на военные сборы и прохождение их в период пребывания в запасе.

В период мобилизации и в военное время воинская обязанность предусматривает:

- призыв на военную службу;
- прохождение военной службы;
- военное обучение.

Военная служба – особый вид федеральной государственной службы, исполняемой гражданами в Вооруженных Силах РФ и других войсках. Прохождение военной службы гражданами осуществляется по призыву и в добровольном порядке (по контракту).

Организация работы по ведению воинского учета военнообязанных и осуществлению их бронирования на период мобилизации и военное время отражена в постановлении Правительства Российской Федерации от 27.11.2006 г. № 719 «Об утверждении Положения о воинском учете».

Федеральный закон от 29.12.1994 г. № 79-ФЗ «О государственном материальном резерве» - устанавливает общие принципы формирования, размещения, хранения, использования, пополнения и освежения запасов государственного материального резерва и регулирует отношения в этой области.

В законе дается понятие государственного резерва, его предназначение и определение операций, совершаемых с материальными ценностями государственного резерва. В нем также отражен порядок поставки материальных ценностей в госрезерв и выпуска их из него.

В состав государственного резерва входят запасы материальных ценностей для мобилизационных нужд РФ (мобилизационный резерв), запасы стратегических материалов и товаров, запасы материальных ценностей для обеспечения неотложных работ при ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций.

Государственный резерв – это создаваемые, планомерно пополняемые и освежаемые государством запасы сырья, материалов, имущества и оборудования, необходимые для бесперебойного функционирования экономики, для обороны государства, ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций и для других целей. Исходя из этого определения, государственный резерв предназначен для:

- обеспечения мобилизационных нужд;
- обеспечения неотложных работ при ликвидации последствий ЧС;
- оказания государственной поддержки отдельным отраслям народного хозяйства, субъектам РФ и организациям в целях стабилизации экономики при временных нарушениях снабжения топливно-энергетическими ресурсами, важнейшими видами сырья, продовольствием и другими материалами;
- оказания регулирующего воздействия на внутренний рынок при возникновении диспропорций между спросом и предложением;
- оказания гуманитарной помощи.

С имуществом государственного резерва проводят следующие операции:

- закладку – принятие имущества для хранения в госрезерв с целью его накопления в соответствии с установленным заданием;
- ответственное хранение – хранение заложенного на склады имущества без права пользования им до принятия в установленном порядке решения о выпуске его из резерва;
- выпуск – реализация или безвозмездная передача имущества определенному получателю, либо его реализация на рынке;
- освежение – выпуск имущества из резерва, в связи с истечением установленного срока хранения, вследствие возникновения обстоятельств, способных повлечь за собой порчу или ухудшение качества хранимого имущества до истечения установленного срока хранения, при одновременной поставке и закладке равного количества аналогичного имущества;
- заимствование – выпуск имущества из резерва с последующим возвратом в резерв равного количества аналогичного имущества;
- разбронирование – выпуск имущества из мобилизационного резерва без последующего возврата;
- замену – выпуск имущества из резерва при одновременной закладке в него равного количества аналогичного или другого однотипного имущества в связи с изменением стандартов и технологии его изготовления.

Выпуск имущества резерва в порядке замены и освежения производится на основании решений Росрезерва, с учетом сроков его годности и хранения. Выпуск имущества в порядке заимствования и разбронирования производится по ходатайству Минздрава России или органа управления здравоохранением субъекта РФ на основании заключения Росрезерва, в котором определяются получатели, сроки и условия выпуска, порядок и сроки возврата. Заимствование имущества мобрезерва возможно и по запросам МЧС России, органов исполнительной власти субъектов РФ для выполнения работ по ликвидации медицинских последствий ЧС с последующим докладом в 10-дневный срок Правительству РФ. При разбронировании имущества порядок и сроки не оговариваются.

Федеральный закон от 28.12.2010 г. № 390-ФЗ «О безопасности» - определяет основные принципы и содержание деятельности по обеспечению безопасности государства, общественной безопасности, экологической безопасности, безопасности личности, иных видов безопасности, предусмотренные законодательством Российской Федерации, полномочия и функции органов государственной власти всех уровней в области безопасности, а также статус Совета Безопасности Российской Федерации.

Ст. 2. Основными принципами обеспечения безопасности являются:

- соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина;
- законность;

- системность и комплексность применения органами власти политических, организационных, социально-экономических, информационных, правовых и иных мер обеспечения безопасности;
- приоритет предупредительных мер в целях обеспечения безопасности;
- взаимодействие органов власти различных уровней с общественными объединениями, международными организациями и гражданами в целях обеспечения безопасности.

Ст. 3. Деятельность по обеспечению безопасности включает в себя:

- прогнозирование, выявление, анализ и оценку угроз безопасности;
- определение основных направлений государственной политики и стратегическое планирование в области обеспечения безопасности;
- правовое регулирование в области обеспечения безопасности;
- разработку и применение комплекса оперативных и долговременных мер по выявлению, предупреждению и устранению угроз безопасности, локализации и нейтрализации последствий их проявления;
- разработку, производство и внедрение современных видов вооружения, военной и специальной техники, включая технику двойного назначения для обеспечения безопасности;
- применение специальных экономических мер в целях обеспечения безопасности;
- организацию научной деятельности по обеспечению безопасности;
- координацию деятельности органов власти всех уровней в области обеспечения безопасности;
- финансирование расходов на обеспечение безопасности;
- международное сотрудничество в целях обеспечения безопасности;
- осуществление других мероприятий по обеспечению безопасности.

Ст. 4. Государственная политика в области обеспечения безопасности является частью внутренней и внешней политики РФ и представляет собой совокупность скоординированных и объединенных единым замыслом политических, организационных, социально-экономических, военных, правовых, информационных, специальных и иных мер.

Основные направления государственной политики в области обеспечения безопасности определяет Президент Российской Федерации.

Государственная политика в области обеспечения безопасности реализуется на основе стратегии национальной безопасности РФ и иных документов, разрабатываемых Советом Безопасности и утверждаемых Президентом Российской Федерации.

Граждане и общественные объединения участвуют в реализации государственной политики в области обеспечения безопасности.

Ст. 6. Координацию деятельности по обеспечению безопасности осуществляют Президент Российской Федерации, формируемый и возглавляемый им Совет Безопасности, Правительство Российской Федерации в пределах своей компетенции и органы государственной власти.

Ст. 7. Международное сотрудничество РФ в области обеспечения безопасности осуществляется на основе общепризнанных принципов и норм международного права и международных договоров РФ.

Основными целями международного сотрудничества являются:

- защита суверенитета и территориальной целостности РФ;
- защита прав и законных интересов российских граждан за рубежом;
- укрепление отношений со стратегическими партнерами РФ;
- участие в деятельности международных организаций, занимающихся проблемами обеспечения безопасности;
- развитие двусторонних и многосторонних отношений по вопросам безопасности;
- содействие урегулированию конфликтов, включая участие в миротворческой деятельности.

Ст. 13. Совет Безопасности – конституционный совещательный орган, осуществляющий подготовку решений Президента Российской Федерации по вопросам обеспечения безопасности, организации обороны, военного строительства, оборонного производства, военно-технического сотрудничества РФ с иностранными государствами и по иным вопросам, связанным с защитой конституционного строя, суверенитета, независимости и территориальной целостности РФ и вопросам международного сотрудничества в области обеспечения безопасности.

Совет Безопасности формируется и возглавляется Президентом Российской Федерации.

Ст. 14. Основными задачами Совета Безопасности являются:

1. Обеспечение условий для осуществления Президентом Российской Федерации полномочий в области обеспечения безопасности.
2. Формирование государственной политики по обеспечению безопасности и контроль за ее реализацией.
3. Прогнозирование, выявление, анализ, оценка угроз безопасности и выработка мер по их нейтрализации.
4. Подготовка предложений Президенту Российской Федерации:
 - о мерах по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и преодолению их последствий;
 - о применении специальных экономических мер в целях обеспечения безопасности;
 - о введении, продлении и об отмене чрезвычайного положения.
5. Координация деятельности органов исполнительной власти по реализации принятых Президентом Российской Федерации решений в области обеспечения безопасности.
6. Оценка эффективности деятельности органов исполнительной власти в области обеспечения безопасности.

Ст. 15. В состав Совета Безопасности входят Председатель Совета Безопасности РФ, которым является Президент Российской Федерации; Секретарь Совета Безопасности РФ; постоянные члены Совета Безопасности и члены Совета Безопасности.

Постоянные члены Совета Безопасности входят в его состав по должности в порядке, определяемом Президентом Российской Федерации. Секретарь Совета Безопасности входит в число постоянных членов Совета Безопасности.

Члены Совета Безопасности назначаются Президентом Российской Федерации в порядке, им определяемом. В заседаниях Совета Безопасности они имеют право совещательного голоса.

Секретарем Совета Безопасности, постоянными членами и членами Совета Безопасности могут быть граждане РФ, не имеющие гражданства иностранного государства либо вида на жительство или иного документа, подтверждающего право на постоянное проживание гражданина РФ на территории иностранного государства.

Федеральный закон от 21.12.1994 г. № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» - определяет общие для РФ организационно-правовые нормы в области защиты граждан РФ, иностранных граждан и лиц без гражданства, находящихся на территории РФ, земельного, водного, воздушного пространства в пределах РФ или его части, объектов производственного и социального назначения, а также окружающей природной среды от ЧС.

В законе дается определение ЧС, понятия о предупреждении и ликвидации ЧС, зоне ЧС; излагаются основные принципы защиты населения и территорий от ЧС, права и обязанности граждан РФ в области защиты населения и территорий от ЧС, порядок подготовки населения к действиям в ЧС, порядок финансового и материального обеспечения мероприятий по защите населения и территорий от ЧС.

Чрезвычайная ситуация – обстановка на определенной территории, сложившаяся в результате аварии, опасного природного явления, катастрофы, стихийного или иного бедствия, которые могут повлечь или повлекли за собой человеческие жертвы, ущерб здоровью людей или окружающей природной среде, значительные материальные потери и нарушение условий жизнедеятельности людей.

Предупреждение ЧС – комплекс мероприятий, проводимых заблаговременно и направленных на максимально возможное уменьшение риска возникновения ЧС, а также на сохранение здоровья людей, снижение размеров ущерба окружающей природной среде и материальных потерь в случае их возникновения.

Ликвидация ЧС – аварийно-спасательные и другие неотложные работы, проводимые при возникновении ЧС и направленные на спасение жизни и сохранение здоровья людей, снижение размеров ущерба окружающей природной среде и материальных потерь, а также на локализацию зон ЧС, прекращение действия характерных для них опасных факторов.

Зона ЧС – территория, на которой сложилась ЧС. Границы зон ЧС определяются руководителями работ по ликвидации ЧС.

Основные принципы защиты населения: ответственности, комплексности, непрерывности, социально-политической и экономической целесообразности, разумной достаточности.

Граждане РФ в области защиты от ЧС имеют право на:

- получение своевременной информации о возникновении ЧС и ее возможном риске;
- использование средств индивидуальной и коллективной защиты при возникновении ЧС;
- возмещение ущерба, причиненного их здоровью и имуществу вследствие ЧС;
- получение компенсаций и социальных гарантий за ущерб, причиненный их здоровью в ходе ЧС.

Граждане РФ обязаны:

- соблюдать меры безопасности в быту и в трудовой деятельности, не допускать нарушения производственной и технологической дисциплины, требований экологической безопасности, способных привести к возникновению ЧС;
- изучать способы защиты населения от ЧС, правила пользования индивидуальными и коллективными средствами защиты, приемами оказания первой помощи пострадавшим в ЧС, совершенствовать эти знания и навыки;
- выполнять правила поведения при возникновении ЧС, а при необходимости и оказывать содействие при выполнении спасательных работ

Федеральный закон от 22.08.1995 г. № 151-ФЗ «Об аварийно-спасательных службах и статусе спасателей» - определяет организационно-правовые и экономические основы создания и деятельности аварийно-спасательных служб и формирований в РФ, регулирует отношения в этой области между органами исполнительной власти всех уровней, организациями и учреждениями, должностными лицами и гражданами РФ.

В законе даются основные понятия и определения: аварийно-спасательная служба и формирование, аварийно-спасательные работы и неотложные работы при ликвидации ЧС, аварийно-спасательные средства, спасатель, статус спасателя. Указываются порядок создания аварийно-спасательных служб, формирований, организация и основные принципы их деятельности и работы спасателей.

Спасатель – гражданин, подготовленный и аттестованный на проведение аварийно-спасательных работ.

Основные принципы деятельности аварийно-спасательных служб и спасателей:

- принцип гуманизма и милосердия, предусматривающий приоритетность задач по спасению жизни и сохранению здоровья людей, по защите природной среды от ЧС;
- принцип единоначалия при руководстве аварийно-спасательными работами;

- принцип оправданного риска и обеспечения безопасности при проведении аварийно-спасательных работ;
- принцип постоянной готовности аварийно-спасательных формирований к реагированию на ЧС

Закон Российской Федерации от 09.06.1993 г. № 5142-1 «О донорстве крови и ее компонентов» - регулирует отношения, связанные с развитием донорства крови, производством ее компонентов в РФ и обеспечением комплекса социальных, экономических, правовых, медицинских мер по организации донорства, защите прав донора.

Ст. 1. Донорство крови и ее компонентов – свободно выраженный добровольный акт, донором крови и ее компонентов могут быть дееспособные граждане с 18 лет, прошедшие медицинское обследование.

Ст. 8. Донор подлежит обязательному страхованию за счет средств службы крови на случай заражения его инфекционным заболеванием при выполнении им донорской функции. Медицинское обследование донора перед сдачей крови и выдача справок о состоянии его здоровья производятся бесплатно.

Ст. 11. Граждане, сдавшие кровь 40 и более раз или плазму – 60 и более раз, награждаются нагрудным знаком «Почетный донор России» и имеют право на:

- внеочередное лечение в государственных медицинских организациях в рамках Программы оказания бесплатной медицинской помощи;
- первоочередное приобретение льготных путевок по месту работы или учебы для санаторно-курортного лечения;
- предоставление ежегодного оплачиваемого отпуска в удобное для них время года;
- ежегодную денежную выплату в размере 6 тысяч рублей. Размер ее индексации предусматривается федеральным законом о федеральном бюджете на соответствующий год.

Ст. 17. Продажа донорской крови и ее компонентов в другие государства в целях извлечения прибыли запрещается.

Ст. 18. В случаях стихийных бедствий, аварий и катастроф, эпидемий, эпизоотий и других чрезвычайных ситуаций организация донорства крови и ее компонентов осуществляется под руководством органов управления здравоохранением при федеральной власти или при государственной власти субъекта РФ.

Федеральный закон от 12.02.1998 г. № 28-ФЗ «О гражданской обороне» - определяет задачи, правовые основы органов власти в РФ и организаций в области гражданской обороны (ГО).

В законе даются определения гражданской обороны и территорий, отнесенных к группам по ГО, задачи ГО и принципы ее организации и деятельности на различных уровнях ее функционирования и в различных степенях готовности.

Глава 1:

Ст. 1. Гражданская оборона – система мероприятий по подготовке к защите и по защите населения, материальных и культурных ценностей на территории РФ от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, а также при возникновении ЧС природного и техногенного характера.

Территория, отнесенная к группе по ГО, - территория, на которой расположен город или иной населенный пункт, имеющий важное оборонное и экономическое значение, с находящимися в нем объектами, представляющий высокую степень опасности возникновения ЧС в военное и мирное время.

Ст. 4. Организация и ведение ГО являются одними из важнейших функций государства, составными частями оборонного строительства, обеспечения безопасности государства.

Подготовка государства к ведению ГО осуществляется заблаговременно в мирное время с учетом развития вооружения, военной техники и средств защиты населения от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий.

Ведение ГО на территории РФ или в ее отдельных местностях начинается с момента объявления состояния войны, фактического начала военных действий или введения Президентом Российской Федерации военного положения на всей территории РФ или в отдельных ее местностях.

Федеральный закон от 30.12.2001 г. № 197-ФЗ «Трудовой кодекс Российской Федерации». Трудовой договор включает в себя 6 частей, 14 разделов, 62 главы и 424 статьи. В нём отражены:

- цели и задачи трудового законодательства;
- принципы правового регулирования трудовых отношений;
- понятия о рабочем времени и его продолжительности;
- понятия о времени отдыха и их видах, об оплате труда и других видах выплат, гарантиях и компенсациях;
- понятия о трудовом распорядке и дисциплине труда, о материальной ответственности сторон трудового договора;
- особенности регулирования труда различных категорий работников, в том числе работающих в условиях Крайнего Севера и приравненных к ним местностях;
- защита трудовых прав и свобод,
- формы профессиональной подготовки, переподготовки и повышения квалификации различных специалистов;
- понятия об охране труда и технике безопасности.

Федеральный закон Российской Федерации от 21 ноября 2011 г. № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации»

Глава 1. Общие положения

Статья 1. Настоящий Федеральный закон регулирует отношения, возникающие в сфере охраны здоровья граждан в Российской Федерации, и определяет:

- 1) правовые, организационные и экономические основы охраны здоровья граждан;
- 2) права и обязанности человека и гражданина, отдельных групп населения в сфере охраны здоровья, гарантии реализации этих прав;
- 3) полномочия и ответственность органов государственной власти РФ, органов государственной власти субъектов РФ и органов местного самоуправления в сфере охраны здоровья;
- 4) права и обязанности медицинских организаций, индивидуальных предпринимателей при осуществлении деятельности в сфере охраны здоровья;
- 5) права и обязанности медицинских и фармацевтических работников.

Статья 2. Для целей настоящего Федерального закона используются следующие основные понятия:

- 1) здоровье - состояние физического, психического и социального благополучия человека, при котором отсутствуют заболевания, а также расстройства функций органов и систем организма;
- 2) охрана здоровья граждан - система мер политического, экономического, правового, социального, научного, медицинского, в том числе санитарно-противоэпидемического (профилактического), характера, осуществляемых органами исполнительной власти всех уровней, их должностными лицами, гражданами в целях профилактики заболеваний, сохранения и укрепления физического и психического здоровья каждого человека, поддержания его долголетней активной жизни, предоставления ему медицинской помощи;
- 3) медицинская помощь - комплекс мероприятий, направленных на поддержание и (или) восстановление здоровья и включающих в себя предоставление медицинских услуг;
- 4) медицинская услуга - медицинское вмешательство или комплекс медицинских вмешательств, направленных на профилактику, диагностику и лечение заболеваний, медицинскую реабилитацию и имеющих самостоятельное законченное значение;
- 5) медицинское вмешательство - выполняемые медицинским работником по отношению к пациенту, затрагивающие физическое или психическое состояние человека и имеющие профилактическую, исследовательскую, диагностическую, лечебную, реабилитационную направленность, виды меди-

цинских обследований и (или) медицинских манипуляций, а также искусственное прерывание беременности;

6) профилактика - комплекс мероприятий, направленных на сохранение и укрепление здоровья и включающих в себя формирование здорового образа жизни, предупреждение возникновения и (или) распространения заболеваний, их раннее выявление, выявление причин и условий их возникновения и развития, а также направленных на устранение вредного влияния на здоровье человека факторов среды его обитания;

7) диагностика - комплекс медицинских вмешательств, направленных на распознавание состояний или установление факта наличия либо отсутствия заболеваний, осуществляемых посредством сбора и анализа жалоб пациента, данных его анамнеза и осмотра, проведения лабораторных, инструментальных, патолого-анатомических и иных исследований в целях определения диагноза, выбора мероприятий по лечению пациента и (или) контроля за осуществлением этих мероприятий;

8) лечение - комплекс медицинских вмешательств, выполняемых по назначению медицинского работника, целью которых является устранение или облегчение проявлений заболевания или заболеваний либо состояний пациента, восстановление или улучшение его здоровья, трудоспособности и качества жизни;

9) пациент - физическое лицо, которому оказывается медицинская помощь или которое обратилось за оказанием медицинской помощи независимо от наличия у него заболевания и от его состояния;

10) медицинская деятельность - профессиональная деятельность по оказанию медицинской помощи, проведению медицинских экспертиз, медицинских осмотров и медицинских освидетельствований, санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий и профессиональная деятельность, связанная с трансплантацией (пересадкой) органов и (или) тканей, обращением донорской крови и (или) ее компонентов в медицинских целях;

11) медицинская организация - юридическое лицо независимо от организационно-правовой формы, осуществляющее в качестве основного (уставного) вида деятельности медицинскую деятельность на основании лицензии, выданной в порядке, установленном законодательством РФ. Положения настоящего Федерального закона, регулирующие деятельность медицинских организаций, распространяются на иные юридические лица независимо от организационно-правовой формы, осуществляющие наряду с основной (уставной) деятельностью медицинскую деятельность, и применяются к таким организациям в части, касающейся медицинской деятельности. В целях настоящего Федерального закона к медицинским организациям приравниваются индивидуальные предприниматели, осуществляющие медицинскую деятельность;

12) фармацевтическая организация - юридическое лицо независимо от организационно-правовой формы, осуществляющее фармацевтическую деятельность (организация оптовой торговли лекарственными средствами, ап-

течная организация). В целях настоящего Федерального закона к фармацевтическим организациям приравниваются индивидуальные предприниматели, осуществляющие фармацевтическую деятельность;

13) медицинский работник - физическое лицо, которое имеет медицинское или иное образование, работает в медицинской организации и в трудовые (должностные) обязанности которого входит осуществление медицинской деятельности, либо физическое лицо, которое является индивидуальным предпринимателем, непосредственно осуществляющим медицинскую деятельность;

14) фармацевтический работник - физическое лицо, которое имеет фармацевтическое образование, работает в фармацевтической организации и в трудовые обязанности которого входят оптовая торговля лекарственными средствами, их хранение, перевозка и (или) розничная торговля лекарственными препаратами для медицинского применения (далее - лекарственные препараты), их изготовление, отпуск, хранение и перевозка;

15) лечащий врач - врач, на которого возложены функции по организации и непосредственному оказанию пациенту медицинской помощи в период наблюдения за ним и его лечения;

16) заболевание - возникающее в связи с воздействием патогенных факторов нарушение деятельности организма, работоспособности, способности адаптироваться к изменяющимся условиям внешней и внутренней среды при одновременном изменении защитно-компенсаторных и защитно-приспособительных реакций и механизмов организма;

17) состояние - изменения организма, возникающие в связи с воздействием патогенных и (или) физиологических факторов и требующие оказания медицинской помощи;

18) основное заболевание - заболевание, которое само по себе или в связи с осложнениями вызывает первоочередную необходимость оказания медицинской помощи в связи с наибольшей угрозой работоспособности, жизни и здоровью, либо приводит к инвалидности, либо становится причиной смерти;

19) сопутствующее заболевание - заболевание, которое не имеет причинно-следственной связи с основным заболеванием, уступает ему в степени необходимости оказания медицинской помощи, влияния на работоспособность, опасности для жизни и здоровья и не является причиной смерти;

20) тяжесть заболевания или состояния - критерий, определяющий степень поражения органов и (или) систем организма человека либо нарушения их функций, обусловленные заболеванием или состоянием либо их осложнением;

21) качество медицинской помощи - совокупность характеристик, отражающих своевременность оказания медицинской помощи, правильность выбора методов профилактики, диагностики, лечения и реабилитации при оказании медицинской помощи, степень достижения запланированного результата.

Глава 2. Основные принципы охраны здоровья

Статья 4. Основными принципами охраны здоровья являются:

- 1) соблюдение прав граждан в сфере охраны здоровья и обеспечение связанных с этими правами государственных гарантий;
- 2) приоритет интересов пациента при оказании медицинской помощи;
- 3) приоритет охраны здоровья детей;
- 4) социальная защищенность граждан в случае утраты здоровья;
- 5) ответственность органов государственной власти всех уровней за обеспечение прав граждан в сфере охраны здоровья;
- 6) доступность и качество медицинской помощи;
- 7) недопустимость отказа в оказании медицинской помощи;
- 8) приоритет профилактики в сфере охраны здоровья;
- 9) соблюдение врачебной тайны.

Статья 5. Соблюдение прав граждан в сфере охраны здоровья и обеспечение связанных с этими правами государственных гарантий

1. Мероприятия по охране здоровья должны проводиться на основе признания, соблюдения и защиты прав граждан и в соответствии с общепризнанными принципами и нормами международного права.

2. Государство обеспечивает гражданам охрану здоровья независимо от пола, расы, возраста, национальности, языка, наличия заболеваний, состояний, происхождения, имущественного и должностного положения, места жительства, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям и от других обстоятельств.

3. Государство гарантирует гражданам защиту от любых форм дискриминации, обусловленной наличием у них каких-либо заболеваний.

Статья 6. Приоритет интересов пациента при оказании медицинской помощи

1. Приоритет интересов пациента при оказании медицинской помощи реализуется путем:

- соблюдения этических и моральных норм, а также уважительного и гуманного отношения со стороны медицинских работников и иных работников медицинской организации;
- оказания медицинской помощи пациенту с учетом его физического состояния и с соблюдением по возможности культурных и религиозных традиций пациента;
- обеспечения ухода при оказании медицинской помощи;
- организации оказания медицинской помощи пациенту с учетом рационального использования его времени;
- установления требований к проектированию и размещению медицинских организаций с учетом соблюдения санитарно-гигиенических норм и обеспечения комфортных условий пребывания пациентов в медицинских организациях;
- создания условий, обеспечивающих возможность посещения пациента и пребывания родственников с ним в медицинской организации с учетом

состояния пациента, соблюдения противоэпидемического режима и интересов иных лиц, работающих и (или) находящихся в медицинской организации.

2. В целях реализации принципа приоритета интересов пациента при оказании медицинской помощи органы власти всех уровней, осуществляющие полномочия в сфере охраны здоровья, и медицинские организации в пределах своей компетенции взаимодействуют с общественными объединениями, иными некоммерческими организациями, осуществляющими свою деятельность в сфере охраны здоровья.

Статья 7. Приоритет охраны здоровья детей

1. Государство признает охрану здоровья детей как одно из важнейших и необходимых условий физического и психического развития детей.

2. Дети независимо от их семейного и социального благополучия подлежат особой охране, включая заботу об их здоровье и надлежащую правовую защиту в сфере охраны здоровья, и имеют приоритетные права при оказании медицинской помощи.

3. Медицинские организации, общественные объединения и иные организации обязаны признавать и соблюдать права детей в сфере охраны здоровья.

4. Органы власти всех уровней в соответствии со своими полномочиями разрабатывают и реализуют программы, направленные на профилактику, раннее выявление и лечение заболеваний, снижение материнской и младенческой смертности, формирование у детей и их родителей мотивации к здоровому образу жизни, и принимают соответствующие меры по организации обеспечения детей лекарственными препаратами, специализированными продуктами лечебного питания, медицинскими изделиями.

5. Органы государственной власти РФ всех уровней в соответствии со своими полномочиями создают и развивают медицинские организации, оказывающие медицинскую помощь детям, с учетом обеспечения благоприятных условий для пребывания в них детей, в том числе детей-инвалидов, и возможности пребывания с ними родителей и (или) иных членов семьи, а также социальную инфраструктуру, ориентированную на организованный отдых, оздоровление детей и восстановление их здоровья.

Статья 11. Недопустимость отказа в оказании медицинской помощи

1. Отказ в оказании медицинской помощи в соответствии с программой государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи и взимание платы за ее оказание медицинской организацией, участвующей в реализации этой программы, и медицинскими работниками такой медицинской организации не допускаются.

2. Медицинская помощь в экстренной форме оказывается медицинской организацией и медицинским работником гражданину безотлагательно и бесплатно. Отказ в ее оказании не допускается.

3. За нарушение предусмотренных частями 1 и 2 настоящей статьи требований медицинские организации и медицинские работники несут ответственность в соответствии с законодательством РФ.

Статья 12. Приоритет профилактики в сфере охраны здоровья обеспечивается путем:

- разработки и реализации программ формирования здорового образа жизни, в том числе программ снижения потребления алкоголя и табака, предупреждения и борьбы с немедицинским потреблением наркотических средств и психотропных веществ;
- осуществления санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий;
- осуществления мероприятий по предупреждению и раннему выявлению заболеваний, в том числе предупреждению социально значимых заболеваний и борьбе с ними;
- проведения профилактических и иных медицинских осмотров, диспансеризации, диспансерного наблюдения в соответствии с законодательством РФ;
- осуществления мероприятий по сохранению жизни и здоровья граждан в процессе их обучения и трудовой деятельности в соответствии с законодательством РФ.

Глава 5. Организация охраны здоровья

Статья 31. Первая помощь

1. Первая помощь оказывается гражданам при несчастных случаях, травмах, отравлениях и других состояниях и заболеваниях, угрожающих их жизни и здоровью, лицами, обязанными оказывать первую помощь в соответствии с федеральным законом или со специальным правилом и имеющими соответствующую подготовку, в том числе сотрудниками органов внутренних дел РФ, военнослужащими и работниками Государственной противопожарной службы, спасателями аварийно-спасательных формирований и аварийно-спасательных служб.

2. Перечень состояний, при которых оказывается первая помощь, и перечень мероприятий по оказанию первой помощи утверждаются уполномоченным федеральным органом исполнительной власти.

3. Примерные программы учебного курса, предмета и дисциплины по оказанию первой помощи разрабатываются уполномоченным федеральным органом исполнительной власти и утверждаются в порядке, установленном законодательством РФ.

4. Водители транспортных средств и другие лица вправе оказывать первую помощь при наличии соответствующей подготовки и (или) навыков.

Статья 32. Медицинская помощь

1. Медицинская помощь оказывается медицинскими организациями и классифицируется по видам, условиям и форме оказания такой помощи.

2. К видам медицинской помощи относятся:

- первичная медико-санитарная помощь;
- специализированная, в т.ч. высокотехнологичная, медицинская помощь;

- скорая, в т.ч. скорая специализированная, медицинская помощь;
- паллиативная медицинская помощь.

3. Медицинская помощь может оказываться в следующих условиях:

- вне медицинской организации (по месту вызова бригады скорой, в том числе скорой специализированной, медицинской помощи, а также в транспортном средстве при медицинской эвакуации);
- амбулаторно (в условиях, не предусматривающих круглосуточного медицинского наблюдения и лечения), в том числе на дому при вызове медицинского работника;
- в дневном стационаре (в условиях, предусматривающих медицинское наблюдение и лечение в дневное время, но не требующих круглосуточного медицинского наблюдения и лечения);
- стационарно (в условиях, обеспечивающих круглосуточное медицинское наблюдение и лечение).

4. Формами оказания медицинской помощи являются:

- экстренная - медицинская помощь, оказываемая при внезапных острых заболеваниях, состояниях, обострении хронических заболеваний, представляющих угрозу жизни пациента;
- неотложная - медицинская помощь, оказываемая при внезапных острых заболеваниях, состояниях, обострении хронических заболеваний без явных признаков угрозы жизни пациента;
- плановая - медицинская помощь, которая оказывается при проведении профилактических мероприятий, при заболеваниях и состояниях, не сопровождающихся угрозой жизни пациента, не требующих экстренной и неотложной медицинской помощи, и отсрочка оказания которой на определенное время не повлечет за собой ухудшение состояния пациента, угрозу его жизни и здоровью.

5. Положение об организации оказания медицинской помощи по видам, условиям и формам оказания такой помощи устанавливается уполномоченным федеральным органом исполнительной власти.

Статья 33. Первичная медико-санитарная помощь

1. Первичная медико-санитарная помощь является основой системы оказания медицинской помощи и включает в себя мероприятия по профилактике, диагностике, лечению заболеваний и состояний, медицинской реабилитации, наблюдению за течением беременности, формированию здорового образа жизни и санитарно-гигиеническому просвещению населения.

2. Организация оказания первичной медико-санитарной помощи гражданам в целях приближения к их месту жительства, месту работы или обучения осуществляется по территориально-участковому принципу, предусматривающему формирование групп обслуживаемого населения по месту жительства, месту работы или учебы в определенных организациях.

3. Первичная доврачебная медико-санитарная помощь оказывается фельдшерами, акушерами и другими медицинскими работниками со средним медицинским образованием.

4. Первичная врачебная медико-санитарная помощь оказывается врачами-терапевтами, участковыми терапевтами, врачами-педиатрами, участковыми педиатрами и врачами общей практики (семейными врачами).

5. Первичная специализированная медико-санитарная помощь оказывается врачами-специалистами, включая врачей-специалистов медицинских организаций, оказывающих специализированную, в том числе высокотехнологичную, медицинскую помощь.

6. Первичная медико-санитарная помощь оказывается в амбулаторных условиях и в условиях дневного стационара.

7. В целях оказания гражданам первичной медико-санитарной помощи при внезапных острых заболеваниях, состояниях, обострении хронических заболеваний, не сопровождающихся угрозой жизни пациента и не требующих экстренной медицинской помощи, в структуре медицинских организаций могут создаваться подразделения медицинской помощи, оказывающие указанную помощь в неотложной форме.

Статья 34. Специализированная, в том числе высокотехнологичная, медицинская помощь

1. Специализированная медицинская помощь оказывается врачами-специалистами и включает в себя профилактику, диагностику и лечение заболеваний и состояний (в том числе в период беременности, родов и послеродовой период), требующих использования специальных методов и сложных медицинских технологий, а также медицинскую реабилитацию.

2. Специализированная медицинская помощь оказывается в стационарных условиях и в условиях дневного стационара.

3. Высокотехнологичная медицинская помощь является частью специализированной медицинской помощи и включает в себя применение новых сложных и (или) уникальных методов лечения, а также ресурсоемких методов лечения с научно доказанной эффективностью, в том числе клеточных технологий, роботизированной техники, информационных технологий и методов геномной инженерии, разработанных на основе достижений медицинской науки и смежных отраслей науки и техники.

4. Высокотехнологичная медицинская помощь оказывается медицинскими организациями в соответствии с перечнем видов высокотехнологичной медицинской помощи, утверждаемым уполномоченным федеральным органом исполнительной власти.

Статья 35. Скорая, в том числе скорая специализированная, медицинская помощь

1. Скорая, в том числе скорая специализированная, медицинская помощь оказывается гражданам при заболеваниях, несчастных случаях, травмах, отравлениях и других состояниях, требующих срочного медицинского вмешательства. Скорая, в том числе скорая специализированная, медицинская помощь медицинскими организациями государственной и муниципальной систем здравоохранения оказывается гражданам бесплатно.

2. Скорая, в том числе скорая специализированная, медицинская помощь оказывается в экстренной или неотложной форме вне медицинской организации, а также в амбулаторных и стационарных условиях.

3. На территории РФ в целях оказания скорой медицинской помощи функционирует система единого номера вызова скорой медицинской помощи в порядке, установленном Правительством РФ.

4. При оказании скорой медицинской помощи в случае необходимости осуществляется медицинская эвакуация, представляющая собой транспортировку граждан в целях спасения жизни и сохранения здоровья (в том числе лиц, находящихся на лечении в медицинских организациях, в которых отсутствует возможность оказания необходимой медицинской помощи при угрожающих жизни состояниях, женщин в период беременности, родов, послеродовой период и новорожденных, лиц, пострадавших в результате ЧС и стихийных бедствий).

5. Медицинская эвакуация включает в себя:

- санитарно-авиационную эвакуацию, осуществляемую авиационным транспортом;

- санитарную эвакуацию, осуществляемую наземным, водным и другими видами транспорта.

6. Медицинская эвакуация осуществляется выездными бригадами скорой медицинской помощи с проведением во время транспортировки мероприятий по оказанию медицинской помощи, в том числе с применением медицинского оборудования.

7. Федеральные государственные учреждения вправе осуществлять медицинскую эвакуацию в порядке и на условиях, установленных уполномоченным федеральным органом исполнительной власти. Перечень указанных федеральных государственных учреждений утверждается уполномоченным федеральным органом исполнительной власти.

8. Выездными экстренными консультативными бригадами скорой медицинской помощи оказывается медицинская помощь (за исключением высокотехнологичной медицинской помощи), в том числе по вызову медицинской организации, в штате которой не состоят медицинские работники выездной экстренной консультативной бригады скорой медицинской помощи, в случае невозможности оказания в указанной медицинской организации необходимой медицинской помощи.

Статья 36. Паллиативная медицинская помощь

1. Паллиативная медицинская помощь представляет собой комплекс медицинских вмешательств, направленных на избавление от боли и облегчение других тяжелых проявлений заболевания, в целях улучшения качества жизни неизлечимо больных граждан.

2. Паллиативная медицинская помощь может оказываться в амбулаторных и стационарных условиях медицинскими работниками, прошедшими обучение по оказанию такой помощи.

Статья 38. Медицинские изделия

1. Медицинскими изделиями являются любые инструменты, аппараты, приборы, оборудование, материалы и прочие изделия, применяемые в медицинских целях отдельно или в сочетании между собой, а также вместе с другими принадлежностями, необходимыми для применения указанных изделий по назначению, включая специальное программное обеспечение, и предназначенные производителем для профилактики, диагностики, лечения и медицинской реабилитации заболеваний, мониторинга состояния организма человека, проведения медицинских исследований, восстановления, замещения, изменения анатомической структуры или физиологических функций организма, предотвращения или прерывания беременности, функциональное назначение которых не реализуется путем фармакологического, иммунологического, генетического или метаболического воздействия на организм человека. Медицинские изделия могут признаваться взаимозаменяемыми, если они сравнимы по функциональному назначению, качественным и техническим характеристикам и способны заменить друг друга.

2. Медицинские изделия подразделяются на классы в зависимости от потенциального риска их применения и на виды в соответствии с номенклатурной классификацией медицинских изделий. Номенклатурная классификация медицинских изделий утверждается уполномоченным федеральным органом исполнительной власти.

рационны, которые имеют установленный химический состав, энергетическую ценность, состоят из определенных продуктов, в том числе специализированных продуктов лечебного питания, подвергаемых соответствующей технологической обработке.

Статья 40. Медицинская реабилитация и санаторно-курортное лечение

1. Медицинская реабилитация - комплекс мероприятий медицинского и психологического характера, направленных на полное или частичное восстановление нарушенных и (или) компенсацию утраченных функций пораженного органа либо системы организма, поддержание функций организма в процессе завершения остро развившегося патологического процесса или обострения хронического патологического процесса в организме, а также на предупреждение, раннюю диагностику и коррекцию возможных нарушений функций поврежденных органов либо систем организма, предупреждение и снижение степени возможной инвалидности, улучшение качества жизни, сохранение работоспособности пациента и его социальную интеграцию в общество.

2. Медицинская реабилитация осуществляется в медицинских организациях и включает в себя комплексное применение природных лечебных факторов, лекарственной, немедикаментозной терапии и других методов.

3. Санаторно-курортное лечение включает в себя медицинскую помощь, осуществляемую медицинскими организациями (санаторно-курортными организациями) в профилактических, лечебных и реабилитационных целях на основе использования природных лечебных ресурсов в условиях пребывания в лечебно-оздоровительных местностях и на курортах.

4. Санаторно-курортное лечение направлено на:

- активацию защитно-приспособительных реакций организма в целях профилактики заболеваний, оздоровления;
- восстановление и (или) компенсацию функций организма, нарушенных вследствие травм, операций и хронических заболеваний, уменьшение количества обострений, удлинение периода ремиссии, замедление развития заболеваний и предупреждение инвалидности в качестве одного из этапов медицинской реабилитации.

5. Порядок организации медицинской реабилитации и санаторно-курортного лечения, перечень медицинских показаний и противопоказаний для медицинской реабилитации и санаторно-курортного лечения утверждаются уполномоченным федеральным органом исполнительной власти.

Статья 41. Организация и оказание медицинской помощи при ЧС

1. Организация и оказание медицинской помощи при ЧС, в том числе медицинская эвакуация, осуществляются ВСМК в порядке, установленном уполномоченным федеральным органом исполнительной власти.

2. ВСМК является функциональной подсистемой РСЧС, объединяющей СКМ федеральных органов исполнительной власти, силы и средства различных органов исполнительной власти различных уровней, в полномочия которых входит решение вопросов в области защиты населения и территорий от ЧС, ликвидации медико-санитарных последствий ЧС и решение проблем медицины катастроф.

3. ВСМК осуществляет решение задач по быстрому реагированию, мобилизации материально-технических средств и личного состава при ЧС в целях спасения жизни и сохранения здоровья наибольшего числа людей путем оказания им всех видов медицинской помощи своевременно и в полном объеме, ликвидации эпидемических очагов, а также по созданию резерва материальных запасов и обучению оказанию медицинской помощи гражданам, в том числе медицинской эвакуации, при ЧС.

4. Руководство ВСМК осуществляет руководитель уполномоченного федерального органа исполнительной власти.

5. Положение о ВСМК утверждается Правительством РФ.

6. Руководитель ВСМК вправе принимать решение о медицинской эвакуации при ЧС.

Статья 42. Особенности организации оказания медицинской помощи населению отдельных территорий и работникам отдельных организаций

1. Особенности организации оказания медицинской помощи населению закрытых административно-территориальных образований (ЗАТО), территорий с опасными для здоровья человека физическими, химическими и биологическими факторами, включенных в соответствующий перечень, работникам организаций, включенных в перечень организаций отдельных отраслей промышленности с особо опасными условиями труда, а также особенности финансового обеспечения оказания им медицинской помощи устанавливаются Правительством РФ.

Статья 49. Медицинские отходы

1. Медицинские отходы - все виды отходов, в том числе анатомические, патолого-анатомические, биохимические, микробиологические и физиологические, образующиеся в процессе осуществления медицинской и фармацевтической деятельности, включая деятельность по производству лекарственных средств и медицинских изделий.

2. Медицинские отходы разделяются по степени их эпидемиологической, токсикологической, радиационной опасности, а также негативного воздействия на среду обитания в соответствии с критериями, устанавливаемыми Правительством РФ, на следующие классы:

- класс "А" - эпидемиологически безопасные отходы, приближенные по составу к твердым бытовым отходам;
- класс "Б" - эпидемиологически опасные отходы;
- класс "В" - чрезвычайно эпидемиологически опасные отходы;
- класс "Г" - токсикологические опасные отходы, приближенные по составу к промышленным;
- класс "Д" - радиоактивные отходы.

3. Классификация, правила сбора, использования, обезвреживания, размещения, хранения, транспортировки, учета и утилизации медицинских отходов устанавливаются уполномоченным федеральным органом исполнительной власти.

Глава 7. Медицинская экспертиза и освидетельствование

Статья 65. Медицинское освидетельствование

1. Медицинское освидетельствование лица представляет собой совокупность методов медицинского осмотра и медицинских исследований, направленных на подтверждение такого состояния здоровья человека, которое влечет за собой наступление юридически значимых последствий.

2. Видами медицинского освидетельствования являются:

- освидетельствование на состояние опьянения (алкогольного, наркотического или иного токсического);
- психиатрическое освидетельствование;
- освидетельствование на наличие медицинских противопоказаний к управлению транспортным средством;
- освидетельствование на наличие медицинских противопоказаний к владению оружием;
- иные виды медицинского освидетельствования, установленные законодательством РФ.

Глава 9. Медицинские и фармацевтические работники, медицинские организации

Статья 71. Клятва врача:

«Получая высокое звание врача и приступая к профессиональной деятельности, я торжественно клянусь:

- честно исполнять свой врачебный долг, посвятить свои знания и умения предупреждению и лечению заболеваний, сохранению и укреплению здоровья человека;

- быть всегда готовым оказать медицинскую помощь, хранить врачебную тайну, внимательно и заботливо относиться к пациенту, действовать исключительно в его интересах независимо от пола, расы, национальности, языка, происхождения, имущественного и должностного положения, места жительства, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям, а также других обстоятельств;

- проявлять высочайшее уважение к жизни человека, никогда не прибегать к осуществлению эвтаназии;

- хранить благодарность и уважение к своим учителям, быть требовательным и справедливым к своим ученикам, способствовать их профессиональному росту;

- доброжелательно относиться к коллегам, обращаться к ним за помощью и советом, если этого требуют интересы пациента, и самому никогда не отказывать коллегам в помощи и совете;

- постоянно совершенствовать свое профессиональное мастерство, беречь и развивать благородные традиции медицины».

Статья 80. Программа государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи

1. В рамках программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи предоставляются:

- первичная медико-санитарная помощь, в том числе доврачебная, врачебная и специализированная;

- специализированная медицинская помощь, в том числе высокотехнологичная;

- скорая медицинская помощь, в том числе скорая специализированная;

- паллиативная медицинская помощь в медицинских организациях.

Глава 14. Заключительные положения

Статья 100. Заключительные положения

2. Сертификаты специалиста, выданные медицинским и фармацевтическим работникам до 1 января 2016 года, действуют до истечения указанного в них срока. Форма, условия и порядок выдачи сертификата специалиста устанавливаются уполномоченным федеральным органом исполнительной власти.

6. С 1 сентября 2017 года послевузовское медицинское и фармацевтическое образование может быть получено в ординатуре, аспирантуре и докторантуре.

10. До 1 января 2015 года уполномоченный федеральный орган исполнительной власти формирует перечень видов высокотехнологичной медицинской помощи с учетом возможного оказания отдельных ее видов в рамках первичной специализированной медико-санитарной и специализированной медицинской помощи;

3. УКАЗЫ ПРЕЗИДЕНТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Указ Президента Российской Федерации от 12.05.2010 г. № 537 «О стратегии национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года».

Россия преодолела последствия системного политического и социально-экономического кризиса конца XX века - остановила падение уровня и качества жизни российских граждан, устояла под напором национализма, сепаратизма и международного терроризма, предотвратила дискредитацию конституционного строя, сохранила суверенитет и территориальную целостность, восстановила возможности по наращиванию своей конкурентоспособности и отстаиванию национальных интересов в качестве ключевого субъекта формирующихся многополярных международных отношений.

Реализуется государственная политика в области национальной обороны, государственной и общественной безопасности, адекватная внутренним и внешним условиям. Созданы предпосылки для укрепления системы обеспечения национальной безопасности, консолидировано правовое пространство. Решены первоочередные задачи в экономической сфере, выросла инвестиционная привлекательность национальной экономики. Возрождаются исконно российские идеалы, духовность, достойное отношение к исторической памяти. Укрепляется общественное согласие на основе общих ценностей - свободы и независимости Российского государства, гуманизма, межнационального мира и единства культур многонационального народа РФ, уважения семейных традиций, патриотизма.

Сформированы предпосылки для предотвращения внутренних и внешних угроз национальной безопасности, динамичного развития и превращения РФ в одну из лидирующих держав по уровню технического прогресса, качеству жизни населения, влиянию на мировые процессы.

В условиях глобализации процессов мирового развития, международных политических и экономических отношений, формирующих угрозы и риски для развития личности, общества и государства, Россия в качестве гаранта благополучного национального развития переходит к новой государственной политике в области национальной безопасности.

Основными направлениями обеспечения национальной безопасности РФ являются стратегические национальные приоритеты, определяющие задачи важнейших социальных, политических и экономических преобразова-

ний для создания безопасных условий реализации конституционных прав и свобод граждан России, осуществления устойчивого развития страны, сохранения территориальной целостности и суверенитета государства.

Стратегия национальной безопасности РФ до 2020 года – система стратегических приоритетов, целей и мер в области внутренней и внешней политики, определяющих состояние национальной безопасности и уровень устойчивого развития государства на долгосрочную перспективу. Это базовый документ по планированию развития системы обеспечения национальной безопасности РФ, в котором излагаются порядок действий и меры по обеспечению национальной безопасности. Это основа для конструктивного взаимодействия органов государственной власти, организаций и общественных объединений в целях защиты национальных интересов РФ и обеспечения безопасности личности, общества и государства.

В Стратегии используются следующие основные понятия:

- «национальная безопасность» – состояние защищенности личности, общества и государства от внутренних и внешних угроз, которое позволяет обеспечить конституционные права, свободы, достойные качество и уровень жизни граждан, суверенитет, территориальную целостность и устойчивое развитие РФ, оборону и безопасность государства;

- «национальные интересы Российской Федерации» – совокупность внутренних и внешних потребностей государства в обеспечении защищенности и устойчивого развития личности, общества и государства;

- «угроза национальной безопасности» – прямая или косвенная возможность нанесения ущерба конституционным правам, свободам, достойному качеству и уровню жизни граждан, суверенитету и территориальной целостности, устойчивому развитию РФ, обороне и безопасности государства;

- «стратегические национальные приоритеты» – важнейшие направления обеспечения национальной безопасности, по которым реализуются конституционные права и свободы граждан РФ, осуществляются устойчивое социально-экономическое развитие и охрана суверенитета страны, ее независимости и территориальной целостности;

- «система обеспечения национальной безопасности» – силы и средства обеспечения национальной безопасности;

- «силы обеспечения национальной безопасности» – Вооруженные Силы РФ, другие войска, воинские формирования и органы, в которых федеральным законодательством предусмотрена военная и (или) правоохранительная служба, а также федеральные органы государственной власти, принимающие участие в обеспечении национальной безопасности государства на основании законодательства РФ;

- «средства обеспечения национальной безопасности» – технологии, технические, программные, лингвистические, правовые, организационные средства, включая телекоммуникационные каналы, используемые для сбора, формирования, обработки, передачи или приема информации о состоянии национальной безопасности и мерах по ее укреплению.

Современный мир и Россия: состояние и тенденции развития

Развитие мира идет по пути глобализации всех сфер международной жизни, которая отличается высоким динамизмом и взаимозависимостью событий.

Между государствами обострились противоречия, связанные с неравномерностью развития в результате глобализационных процессов, углублением разрыва между уровнями благосостояния стран. Ценности и модели развития стали предметом глобальной конкуренции. Возросла уязвимость всех членов международного сообщества перед лицом новых вызовов и угроз.

В результате укрепления новых центров экономического роста и политического влияния складывается качественно новая геополитическая ситуация. Несостоятельность существующей глобальной и региональной архитектуры, ориентированной, особенно в Евро-Атлантическом регионе, только на организацию Североатлантического договора, а также несовершенство правовых инструментов и механизмов все больше создают угрозу обеспечению международной безопасности.

Переход от блокового противостояния к принципам многовекторной дипломатии, а также ресурсный потенциал России и прагматичная политика его использования расширили возможности РФ по укреплению ее влияния на мировой арене.

РФ обладает достаточным потенциалом для того, чтобы рассчитывать на создание в среднесрочной перспективе условий для ее закрепления в числе государств - лидеров в мировой экономике на основе эффективного участия в мировом разделении труда, повышения глобальной конкурентоспособности национального хозяйства, оборонного потенциала, уровня государственной и общественной безопасности.

На обеспечение национальных интересов РФ негативное влияние будут оказывать вероятные рецидивы односторонних силовых подходов в международных отношениях, противоречия между основными участниками мировой политики, угроза распространения оружия массового уничтожения и его попадания в руки террористов, а также совершенствование форм противоправной деятельности в кибернетической и биологической областях, в сфере высоких технологий. Усилится глобальное информационное противоборство, возрастут угрозы стабильности индустриальных и развивающихся стран мира, их социально-экономическому развитию и демократическим институтам. Получат развитие националистические настроения, ксенофобия, сепаратизм и насильственный экстремизм, в том числе под лозунгами религиозного радикализма. Обострятся мировая демографическая ситуация и проблемы окружающей природной среды, возрастут угрозы, связанные с неконтролируемой и незаконной миграцией, наркоторговлей и торговлей людьми, другими формами транснациональной организованной преступности. Вероятно распространение эпидемий, вызываемых новыми, неизвестными ранее вирусами. Более ощутимым станет дефицит пресной воды.

Внимание международной политики на долгосрочную перспективу будет сосредоточено на обладании источниками энергоресурсов, в том числе на Ближнем Востоке, в районах Арктики, в бассейне Каспийского моря и в Центральной Азии. Негативное воздействие на международную обстановку в среднесрочной перспективе будут по-прежнему оказывать ситуация в Ираке и Афганистане, конфликты на Ближнем и Среднем Востоке, в ряде стран Южной Азии и Африки, на Корейском полуострове.

Критическое состояние физической сохранности опасных материалов и объектов, особенно в странах с нестабильной внутривнутриполитической ситуацией, а также неконтролируемое государствами распространение обычных вооружений могут привести к обострению существующих и возникновению новых региональных и межгосударственных конфликтов.

В условиях конкурентной борьбы за ресурсы не исключены решения возникающих проблем с применением военной силы - может быть нарушен сложившийся баланс сил вблизи границ РФ и границ ее союзников.

Возрастет риск увеличения государств - обладателей ядерного оружия.

Возможности поддержания глобальной и региональной стабильности существенно сузятся при размещении в Европе элементов глобальной системы противоракетной обороны США.

Последствия мировых финансово-экономических кризисов могут стать сопоставимыми по совокупному ущербу с масштабным применением военной силы.

Для защиты своих национальных интересов Россия, оставаясь в рамках международного права, будет проводить рациональную и прагматичную внешнюю политику, исключая затратную конфронтацию, в том числе и новую гонку вооружений.

Организацию Объединенных Наций и Совет Безопасности ООН Россия рассматривает в качестве центрального элемента стабильной системы международных отношений, в основе которой – уважение, равноправие и взаимовыгодное сотрудничество государств, опирающихся на цивилизованные политические инструменты разрешения глобальных и региональных кризисных ситуаций.

Россия будет наращивать взаимодействие в таких многосторонних форматах, как "Группа восьми", "Группа двадцати", РИК (Россия, Индия и Китай), БРИК (Бразилия, Россия, Индия и Китай), а также использовать возможности других неформальных международных институтов.

Развитие отношений двустороннего и многостороннего сотрудничества с государствами – участниками Содружества Независимых Государств (СНГ) является для России приоритетным направлением внешней политики. Она будет стремиться развивать потенциал региональной и субрегиональной интеграции и координации на пространстве государств - участников СНГ в рамках прежде всего самого СНГ, а также Организации Договора о коллективной безопасности и Евразийского экономического сообщества, оказывающих стабилизирующее влияние на общую обстановку в регионах, граничащих с государствами - участниками СНГ.

Россия будет способствовать укреплению Евразийского экономического сообщества в качестве ядра экономической интеграции, инструмента содействия реализации крупных водно-энергетических, инфраструктурных, промышленных и других совместных проектов, в первую очередь регионального значения.

Для России особое значение будут иметь укрепление политического потенциала Шанхайской организации сотрудничества, стимулирование в ее рамках практических шагов, способствующих укреплению взаимного доверия и партнерства в Центральном-Азиатском регионе.

Россия выступает за всемерное укрепление механизмов взаимодействия с Европейским союзом, включая последовательное формирование общих пространств в сферах экономики, внешней и внутренней безопасности, образования, науки, культуры. Долгосрочным национальным интересам России отвечает формирование в Евроатлантике открытой системы коллективной безопасности на четкой договорно-правовой основе.

Определяющим фактором в отношении с Организацией Североатлантического договора останется неприемлемость для России планов продвижения военной инфраструктуры альянса к ее границам и попытки придания ему глобальных функций, идущих вразрез с нормами международного права. В то же время, Россия готова к развитию отношений с Организацией Североатлантического договора на основе равноправия и в интересах укрепления всеобщей безопасности в Евро-Атлантическом регионе, глубина и содержание которых будут определяться готовностью альянса к учету законных интересов России при осуществлении военно-политического планирования, уважению норм международного права, а также к их дальнейшей трансформации и поиску новых задач и функций гуманистической направленности.

Россия будет стремиться к выстраиванию равноправного и полноценного стратегического партнерства с США на основе совпадающих интересов и с учетом ключевого влияния российско-американских отношений на состояние международной обстановки в целом. В качестве приоритетов останутся достижение новых договоренностей в сфере разоружения и контроля над вооружениями, укрепление мер доверия, а также решение вопросов нераспространения оружия массового уничтожения, наращивания антитеррористического сотрудничества, урегулирования региональных конфликтов.

В сфере международной безопасности Россия сохранит приверженность к использованию политических, правовых, внешне-экономических, военных и иных инструментов защиты государственного суверенитета и национальных интересов. Проведение предсказуемой и открытой внешней политики неразрывно связано с реализацией задач устойчивого развития России. Успешную интеграцию России в глобальное экономическое пространство и международную систему разделения труда затрудняют низкие темпы перевода национальной экономики на инновационный путь развития.

Для предотвращения угроз национальной безопасности необходимо обеспечить социальную стабильность, этническое и конфессиональное согласие, повысить мобилизационный потенциал и рост национальной эконо-

мики, поднять качество работы органов государственной власти и сформировать действенные механизмы их взаимодействия с гражданским обществом в целях реализации гражданами РФ права на жизнь, безопасность, труд, жилье, здоровье и здоровый образ жизни, на доступное образование и культурное развитие.

Национальные интересы Российской Федерации и стратегические национальные приоритеты

Национальные интересы РФ на долгосрочную перспективу заключаются:

- в развитии демократии и гражданского общества, повышении конкурентоспособности национальной экономики;
- в обеспечении незыблемости конституционного строя, территориальной целостности и суверенитета РФ;
- в превращении РФ в мировую державу, деятельность которой направлена на поддержание стратегической стабильности и взаимовыгодных партнерских отношений в условиях многополярного мира.

Внутренние и внешние суверенные потребности государства в обеспечении национальной безопасности реализуются через стратегические национальные приоритеты. Ими являются национальная оборона, государственная и общественная безопасность.

Для обеспечения национальной безопасности РФ сосредоточивает свои усилия и ресурсы на следующих приоритетах устойчивого развития:

- повышение качества жизни российских граждан путем гарантирования личной безопасности и высоких стандартов жизнеобеспечения;
- экономический рост, достигаемый путем развития национальной инновационной системы и инвестиций в человеческий капитал;
- наука, технологии, образование, здравоохранение и культура, которые развиваются путем укрепления роли государства и совершенствования государственно-частного партнерства;
- экология живых систем и рациональное природопользование, поддержание которых достигается за счет сбалансированного потребления, развития прогрессивных технологий и целесообразного воспроизводства природно-ресурсного потенциала страны;
- стратегическая стабильность и равноправное стратегическое партнерство, укрепляемые на основе активного участия России в развитии многополярной модели мироустройства.

Обеспечение национальной безопасности

Состояние национальной безопасности РФ напрямую зависит от экономического потенциала страны и эффективности функционирования системы обеспечения национальной безопасности.

Национальная оборона

Стратегические цели совершенствования национальной обороны состоят в предотвращении глобальных и региональных войн и конфликтов, а осуществлении стратегического сдерживания в интересах обеспечения военной безопасности страны.

Стратегическое сдерживание предполагает разработку и системную реализацию комплекса взаимосвязанных политических, дипломатических, военных, экономических, информационных и иных мер, направленных на упреждение или снижение угрозы деструктивных действий со стороны государства - агрессора (коалиции государств).

Стратегическое сдерживание осуществляется с использованием экономических возможностей государства, включая ресурсную поддержку сил обеспечения национальной безопасности, путем развития системы военно-патриотического воспитания граждан РФ, а также военной инфраструктуры и системы управления военной организацией государства.

РФ обеспечивает национальную оборону, исходя из принципов рациональной достаточности и эффективности, в том числе за счет методов и средств невоенного реагирования, механизмов публичной дипломатии и миротворчества, международного военного сотрудничества.

Военная безопасность обеспечивается путем развития и совершенствования военной организации государства и оборонного потенциала с выделением на эти цели достаточного объема финансовых, материальных и иных ресурсов.

Достижение стратегических целей национальной обороны осуществляется путем развития системы обеспечения национальной безопасности, проведения перспективной военно-технической политики и развития военной инфраструктуры, а также за счет совершенствования системы управления военной организацией государства и реализации комплекса мер по повышению престижа военной службы.

Государственная политика РФ в области национальной обороны и военного строительства, в том числе в рамках Союзного государства, на долгосрочную перспективу нацелена на совершенствование ВС РФ, других войск, воинских формирований и органов, призванных при любых условиях развития военно-политической обстановки обеспечить безопасность, суверенитет и территориальную целостность государства.

Угрозами военной безопасности является политика ряда ведущих зарубежных стран, направленная на:

- достижение преобладающего превосходства в военной сфере, прежде всего в стратегических ядерных силах;
- развитие высокоточных, информационных и других высокотехнологичных средств ведения вооруженной борьбы и стратегических вооружений в неядерном оснащении;
- формирование в одностороннем порядке глобальной системы противоракетной обороны и милитаризации околоземного космического пространства, способных привести к новому витку гонки вооружений;

- распространение ядерных, химических, биологических технологий, производство оружия массового уничтожения либо его компонентов и средств доставки.

Негативное воздействие на состояние военной безопасности РФ и ее союзников усугубляется:

- отходом от международных договоренностей в области ограничения и сокращения вооружений;

- действиями, направленными на нарушение устойчивости систем государственного и военного управления, предупреждения о ракетном нападении, контроля космического пространства, функционирования стратегических ядерных сил, объектов хранения ядерных боеприпасов, атомной энергетики, атомной и химической промышленности, других потенциально опасных объектов.

РФ реализует долгосрочную государственную политику в области национальной обороны путем:

- разработки системы основополагающих концептуальных, программных документов и документов планирования;

- развития норм законодательного регулирования деятельности органов государственной власти, учреждений и предприятий реального сектора экономики, институтов гражданского общества в мирное и военное время;

- совершенствования сил и средств гражданской обороны, сетевой и транспортной инфраструктуры страны в интересах национальной обороны.

Главной задачей укрепления национальной обороны в среднесрочной перспективе является переход к качественно новому облику ВС РФ с сохранением потенциала стратегических ядерных сил за счет:

- совершенствования организационно-штатной структуры и системы территориального базирования войск и сил;

- наращивания количества частей постоянной готовности;

- совершенствования оперативной и боевой подготовки, организации межвидового взаимодействия войск и сил.

Для этого:

- уточняется система комплектования ВС РФ, других войск, воинских формирований и органов, включая подготовку личного состава и развитие необходимой инфраструктуры;

- отрабатываются оптимальные механизмы нахождения в резерве;

- поднимается престиж военной службы и статус офицерского состава;

- обеспечивается выполнение государственных программ и заказов на разработку, создание и модернизацию вооружения, военной и специальной техники, средств связи, разведки, радиоэлектронной борьбы и управления.

В среднесрочной перспективе должен быть завершён переход на единую систему заказов федеральными органами исполнительной власти вооружения, военной и специальной техники для ВС РФ, других войск, воинских формирований и органов, а также на унифицированную систему тылового и технического обеспечения. Должно быть обеспечено нормативное правовое регулирование поддержания запасов материальных средств в госу-

дарственном и мобилизационном резерве, а также сотрудничество с другими государствами в области военной безопасности.

Реструктуризация, оптимизация и развитие оборонно-промышленного комплекса РФ в среднесрочной перспективе согласовываются с решением задач по всестороннему и своевременному обеспечению ВС РФ, других войск, воинских формирований и органов современными видами вооружения и специальной техники.

Государственная и общественная безопасность

Стратегическими целями обеспечения национальной безопасности в сфере государственной и общественной безопасности являются защита основ конституционного строя РФ, основных прав и свобод человека и гражданина, охрана суверенитета РФ, ее независимости и территориальной целостности, сохранение гражданского мира, политической и социальной стабильности в обществе.

При обеспечении национальной безопасности в сфере государственной и общественной безопасности на долгосрочную перспективу РФ исходит из необходимости постоянного совершенствования правоохранительных мер по выявлению, предупреждению, пресечению и раскрытию актов терроризма, экстремизма, других преступных посягательств на права и свободы человека и гражданина, на собственность, общественный порядок и общественную безопасность и на конституционный строй РФ.

Основными источниками угроз национальной безопасности в сфере государственной и общественной безопасности являются:

- разведывательная и иная деятельность спецслужб и организаций иностранных государств, а также отдельных лиц, направленная на нанесение ущерба безопасности РФ;

- деятельность террористических организаций, группировок и отдельных лиц, направленная на насильственное изменение основ конституционного строя РФ, дезорганизацию нормального функционирования органов государственной власти (включая насильственные действия в отношении государственных, политических и общественных деятелей), уничтожение военных и промышленных объектов, предприятий и учреждений, обеспечивающих жизнедеятельность общества, устрашение населения, в том числе путем применения ядерного и химического оружия либо опасных радиоактивных, химических и биологических веществ;

- экстремистская деятельность националистических, религиозных, этнических и иных организаций и структур, направленная на нарушение единства и территориальной целостности РФ, дестабилизацию внутривнутриполитической и социальной ситуации в стране;

- деятельность транснациональных преступных организаций и группировок, связанная с незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ, оружия, боеприпасов, взрывчатых веществ;

- сохраняющийся рост преступных посягательств, направленных против личности, собственности, государственной власти, общественной и экономической безопасности, а также связанных с коррупцией.

Главными направлениями государственной политики в сфере обеспечения государственной и общественной безопасности на долгосрочную перспективу должны стать усиление роли государства в качестве гаранта безопасности личности, прежде всего детей и подростков, совершенствование нормативного правового регулирования предупреждения и борьбы с преступностью, коррупцией, терроризмом и экстремизмом, повышение эффективности защиты прав и законных интересов российских граждан за рубежом, расширение международного сотрудничества в правоохранительной сфере.

Обеспечению государственной и общественной безопасности на долгосрочную перспективу будут также способствовать повышение эффективности деятельности правоохранительных органов и спецслужб, создание единой государственной системы профилактики преступности (в первую очередь среди несовершеннолетних), разработка и использование специальных мер, направленных на снижение уровня коррумпированности и криминализации общественных отношений.

В целях обеспечения государственной и общественной безопасности: совершенствуется структура и деятельность федеральных органов исполнительной власти, реализуется Национальный план противодействия коррупции, развивается система выявления и противодействия глобальным вызовам и кризисам современности, включая международный и национальный терроризм, политический и религиозный экстремизм, национализм и этнический сепаратизм; создаются механизмы предупреждения и нейтрализации социальных и межнациональных конфликтов; формируется долгосрочная концепция комплексного развития и совершенствования правоохранительных органов и спецслужб, укрепляются социальные гарантии их сотрудников, совершенствуется научно-техническая поддержка правоохранительной деятельности, принимаются на вооружение перспективные специальные средства и техника, развивается система профессиональной подготовки кадров в сфере обеспечения государственной и общественной безопасности; укрепляется режим безопасного функционирования предприятий, организаций и учреждений оборонно-промышленного, ядерного, химического и атомно-энергетического комплексов страны, а также объектов жизнеобеспечения населения; повышается социальная ответственность органов обеспечения государственной и общественной безопасности.

Одним из условий обеспечения национальной безопасности является надежная защита и охрана государственной границы РФ.

Основными угрозами интересам и безопасности РФ в пограничной сфере являются наличие и возможная эскалация вооруженных конфликтов вблизи ее государственной границы, незавершенность международно-правового оформления государственной границы РФ с отдельными сопредельными государствами.

Угрозу безопасности в пограничной сфере представляют:

- деятельность международных террористических и экстремистских организаций по переброске на российскую территорию своих эмиссаров, средств террора и организации диверсий;

- активизация трансграничных преступных групп по незаконному перемещению через государственную границу РФ наркотических средств, психотропных веществ, товаров и грузов, водных биологических ресурсов, других материальных и культурных ценностей;

- организации каналов незаконной миграции.

Негативное влияние на обеспечение надежной защиты и охраны государственной границы РФ оказывает недостаточный уровень развития пограничной инфраструктуры и технической оснащенности пограничных органов.

Решение задач обеспечения безопасности государственной границы РФ достигается за счет создания высокотехнологичных и многофункциональных пограничных комплексов, особенно на границах с Республикой Казахстан, Украиной, Грузией и Азербайджаном, а также повышения эффективности охраны государственной границы, в частности в Арктической зоне РФ, на Дальнем Востоке и на Каспийском направлении.

Обеспечение национальной безопасности в чрезвычайных ситуациях достигается путем совершенствования и развития единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (РСЧС) природного и техногенного характера, ее интеграции с аналогичными зарубежными системами.

Решение задач обеспечения национальной безопасности в ЧС достигается за счет повышения эффективности реализации полномочий органов местного самоуправления в области:

- обеспечения безопасности жизнедеятельности населения;
- обновления парка технологического оборудования и технологий производства на потенциально опасных объектах и объектах жизнеобеспечения;
- внедрения современных технических средств информирования и оповещения населения в местах их массового пребывания;
- разработки системы превентивных мер по снижению риска терактов и смягчению последствий ЧС техногенного и природного характера.

Повышение качества жизни российских граждан

Стратегическими целями обеспечения национальной безопасности в области повышения качества жизни российских граждан являются снижение уровня социального и имущественного неравенства населения, стабилизация его численности в среднесрочной перспективе, а в долгосрочной - коренное улучшение демографической ситуации.

Повышение качества жизни российских граждан гарантируется путем обеспечения личной безопасности, доступности комфортного жилья, высококачественных и безопасных товаров и услуг, достойной оплаты активной трудовой деятельности.

Источниками угроз национальной безопасности могут стать такие факторы, как кризисы мировой и региональных финансово-банковских систем,

усиление конкуренции в борьбе за дефицитные сырьевые, энергетические, водные и продовольственные ресурсы, отставание в развитии передовых технологических укладов, повышающие стратегические риски зависимости от изменения внешних факторов.

Обеспечению национальной безопасности в области повышения качества жизни российских граждан будут способствовать снижение уровня организованной преступности, коррупции и наркомании, противодействие преступным формированиям в легализации собственной экономической основы, достижение социально-политической стабильности и положительной динамики развития РФ, устойчивость финансово-банковской системы, расширенное воспроизводство минерально-сырьевой базы, доступность современного образования и здравоохранения, высокая социальная мобильность и поддержка социально значимой трудовой занятости, повышение квалификации и качества трудовых ресурсов, рациональная организация миграционных потоков.

Одним из главных направлений обеспечения национальной безопасности в среднесрочной перспективе определяется продовольственная безопасность и гарантированное снабжение населения высококачественными и доступными лекарственными препаратами.

Продовольственная безопасность обеспечивается за счет развития биотехнологий и замещения импорта по основным продуктам питания, а также предотвращения истощения земельных ресурсов и сокращения сельскохозяйственных земель и пахотных угодий, захвата национального зернового рынка иностранными компаниями, бесконтрольного распространения пищевой продукции, полученной из генетически модифицированных растений с использованием генетически модифицированных микроорганизмов и микроорганизмов, имеющих генетически модифицированные аналоги.

В целях развития фармацевтической отрасли формируются условия для преодоления ее сырьевой зависимости от зарубежных поставщиков.

Для противодействия угрозам национальной безопасности в области повышения качества жизни российских граждан силы обеспечения национальной безопасности во взаимодействии с институтами гражданского общества:

- совершенствуют национальную систему защиты прав человека путем развития судебной системы и законодательства;
- содействуют росту благосостояния, сокращению бедности и различий в уровне доходов населения в интересах обеспечения постоянного доступа всех категорий граждан к необходимому для здорового образа жизни количеству пищевых продуктов;
- создают условия для ведения здорового образа жизни, стимулирования рождаемости и снижения смертности населения;
- улучшают и развивают транспортную инфраструктуру, повышают защиту населения от ЧС природного и техногенного характера;
- совершенствуют систему защиты от безработицы, создают условия для вовлечения в трудовую деятельность людей с ограниченными физиче-

скими возможностями, проводят рациональную региональную миграционную политику, развивают пенсионную систему, внедряют нормы социальной поддержки отдельных категорий граждан;

- обеспечивают сохранение культурного и духовного наследия, доступность информационных технологий и информации по различным вопросам социально-политической, экономической и духовной жизни общества;

- совершенствуют государственно-частное партнерство в целях укрепления материально-технической базы учреждений здравоохранения, культуры, образования, развития жилищного строительства и повышения качества жилищно-коммунального обслуживания.

Экономический рост

Стратегическими целями обеспечения национальной безопасности являются вхождение России в среднесрочной перспективе в число пяти стран-лидеров по объему валового внутреннего продукта, а также достижение необходимого уровня национальной безопасности в экономической и технологической сферах.

Обеспечение национальной безопасности за счет экономического роста достигается путем развития национальной инновационной системы, повышения производительности труда, освоения новых ресурсных источников, модернизации приоритетных секторов национальной экономики, совершенствования банковской системы, финансового сектора услуг и межбюджетных отношений в РФ.

Стратегическими рисками и угрозами национальной безопасности в экономической сфере на долгосрочную перспективу являются:

- сохранение экспортно-сырьевой модели развития национальной экономики;

- снижение конкурентоспособности и высокая зависимость ее важнейших сфер от внешнеэкономической конъюнктуры;

- потеря контроля над национальными ресурсами, ухудшение состояния сырьевой базы промышленности и энергетики;

- неравномерное развитие регионов и прогрессирующая трудонедостаточность;

- низкая устойчивость и защищенность национальной финансовой системы;

- сохранение условий для коррупции и криминализации хозяйственно-финансовых отношений, а также незаконной миграции.

Негативное воздействие на обеспечение национальной безопасности в экономической сфере могут оказать дефицит топливно-энергетических, водных и биологических ресурсов, принятие дискриминационных мер и усиление недобросовестной конкуренции в отношении России, а также кризисные явления в мировой финансово-банковской системе.

Для обеспечения национальной безопасности за счет экономического роста основные усилия сосредоточивает на развитии науки, технологий и образования, совершенствовании национальных инвестиционных и финансо-

вых институтов в интересах достижения необходимого уровня безопасности в военной, оборонно-промышленной и международной сферах.

Угрозы национальной безопасности, связанные с диспропорцией в уровнях развития субъектов РФ, предотвращаются путем проведения рациональной государственной региональной политики, направленной на улучшение координации деятельности органов государственной власти, органов местного самоуправления, предпринимательского сообщества и институтов гражданского общества.

Одним из главных направлений обеспечения национальной безопасности в экономической сфере на долгосрочную перспективу является энергетическая безопасность. Необходимыми условиями ее обеспечения являются многостороннее взаимодействие в интересах формирования отвечающих принципам Всемирной торговой организации рынков энергоресурсов, разработка и международный обмен перспективными энергосберегающими технологиями, использование экологически чистых, альтернативных источников энергии.

Основным содержанием энергетической безопасности являются устойчивое обеспечение спроса достаточным количеством энергоносителей стандартного качества, эффективное использование энергоресурсов путем повышения конкурентоспособности отечественных производителей, предотвращение возможного дефицита топливно-энергетических ресурсов, создание стратегических запасов топлива, резервных мощностей и комплектующего оборудования, обеспечение стабильности функционирования систем энерго- и теплоснабжения.

Для противодействия угрозам экономической безопасности силы обеспечения национальной безопасности во взаимодействии с институтами гражданского общества нацелены на поддержку государственной социально-экономической политики, направленной на:

- совершенствование структуры производства и экспорта, антимонопольное регулирование и поддержку конкурентной политики;
- развитие национальной инновационной системы в целях реализации высокоэффективных проектов и приоритетных программ развития высокотехнологичных секторов экономики;
- укрепление финансовых рынков и повышение ликвидности банковской системы;
- сокращение неформальной занятости и легализацию трудовых отношений, повышение инвестиций в развитие человеческого капитала;
- обеспечение баланса интересов коренного населения и трудовых мигрантов с учетом их этнических, языковых, культурных и конфессиональных различий, включая совершенствование миграционного учета, а также на обоснованное территориальное распределение трудовых мигрантов исходя из потребностей регионов в трудовых ресурсах;
- формирование системы научного и технологического прогнозирования и реализацию научных и технологических приоритетов, усиление интеграции науки, образования и производства;

- создание условий для развития конкурентоспособной отечественной фармацевтической промышленности;

- развитие индустрии информационных и телекоммуникационных технологий, средств вычислительной техники, радиоэлектроники, телекоммуникационного оборудования и программного обеспечения.

В интересах обеспечения национальной безопасности в среднесрочной перспективе развиваются конкурентоспособные отрасли экономики и расширяются рынки сбыта российской продукции, повышается эффективность топливно-энергетического комплекса, расширяется использование инструментов государственно-частного партнерства для решения стратегических задач развития экономики и завершения формирования базовой транспортной, энергетической, информационной, военной инфраструктуры, особенно в Арктической зоне, Восточной Сибири и на Дальнем Востоке РФ.

В долгосрочной перспективе угрозы национальной безопасности, связанные с диспропорцией уровней развития регионов России, предотвращаются путем развертывания полномасштабной национальной инновационной системы за счет формирования перспективных территориально-промышленных районов в южных регионах и Поволжье, на Урале и в Сибири, на Дальнем Востоке и в других регионах Российской Федерации.

Наука, технологии и образование

Стратегическими целями обеспечения национальной безопасности в сфере науки, технологий и образования являются:

- развитие государственных научных и научно-технологических организаций, способных обеспечить конкурентные преимущества национальной экономики и потребности национальной обороны за счет эффективной координации научных исследований и развития национальной инновационной системы;

- повышение социальной мобильности, уровня общего и профессионального образования населения, профессиональных качеств кадров высшей квалификации за счет доступности конкурентоспособного образования.

Прямое негативное воздействие на обеспечение национальной безопасности в сфере науки, технологий и образования оказывают:

- отставание в переходе в последующий технологический уклад;
- зависимость от импортных поставок научного оборудования, приборов и электронной компонентной базы, стратегических материалов;

- несанкционированная передача за рубеж конкурентоспособных отечественных технологий;

- необоснованные односторонние санкции в отношении научных и образовательных организаций России;

- слабая мотивация в сфере инновационной и промышленной политики;

- низкий уровень социальной защищенности инженерно-технического, профессорско-преподавательского и педагогического состава и качество общего среднего образования, профессионального начального, среднего и высшего образования.

Одним из главных направлений РФ на среднесрочную перспективу определяет технологическую безопасность. Для этого:

- совершенствуется государственная инновационная и промышленная политика;
- определяются в качестве безусловного приоритета фундаментальная и прикладная наука и образование;
- совершенствуется федеральная контрактная система и система государственного заказа на подготовку высококвалифицированных специалистов и рабочих кадров;
- развивается государственно-частное партнерство в сфере науки и технологий;
- создаются условия для интеграции науки, образования и промышленности;
- проводятся системные исследования в интересах решения стратегических задач национальной обороны, государственной и общественной безопасности, а также устойчивого развития страны.

Для противодействия угрозам в сфере науки, технологий и образования силы обеспечения национальной безопасности во взаимодействии с институтами гражданского общества осуществляют гражданское воспитание новых поколений в традициях престижа труда ученого и педагога, обеспечивают эффективность государственно-правового регулирования в области интеграции науки, образования и высокотехнологичной промышленности.

Решение задач национальной безопасности в сфере науки, технологий и образования в среднесрочной и долгосрочной перспективе достигается путем:

- формирования системы целевых фундаментальных и прикладных исследований и ее государственной поддержки в интересах организационно-научного обеспечения достижения стратегических национальных приоритетов;
- создания сети федеральных и национальных исследовательских университетов, обеспечивающих в рамках кооперационных связей подготовку специалистов для работы в сфере науки и образования, разработки конкурентоспособных технологий и образцов наукоемкой продукции, организации наукоемкого производства;
- реализации программ создания учебных заведений, ориентированных на подготовку кадров для нужд регионального развития, органов и сил обеспечения национальной безопасности;
- обеспечения участия российских научных и научно-образовательных организаций в глобальных технологических и исследовательских проектах с учетом конъюнктуры рынка интеллектуальной собственности.

Здравоохранение

Стратегическими целями обеспечения национальной безопасности в сфере здравоохранения и здоровья нации являются:

- увеличение продолжительности жизни, снижение инвалидности и смертности;

- совершенствование профилактики и оказания своевременной квалифицированной первичной медико-санитарной и высокотехнологичной медицинской помощи;

- совершенствование стандартов медицинской помощи, а также контроля качества, эффективности и безопасности лекарственных средств.

Одной из главных угроз национальной безопасности в сфере здравоохранения и здоровья нации являются возникновение масштабных эпидемий и пандемий, массовое распространение ВИЧ-инфекции, туберкулеза, наркомании и алкоголизма, повышение доступности психоактивных средств и психотропных веществ.

Негативное воздействие на обеспечение национальной безопасности в сфере здравоохранения и здоровья нации оказывают:

- низкие эффективность системы медицинского страхования и качество подготовки и переподготовки специалистов здравоохранения;

- недостаточный уровень социальных гарантий и оплаты труда медицинских работников и финансирования системы высокотехнологичной медицинской помощи;

- незавершенность формирования нормативной правовой базы здравоохранения в целях повышения доступности и реализации гарантий обеспечения населения медицинской помощью.

Государственная политика РФ в сфере здравоохранения и здоровья нации нацелена на профилактику и предотвращение роста уровня социально-опасных заболеваний.

Основными направлениями обеспечения национальной безопасности в сфере здравоохранения и здоровья нации РФ на среднесрочную перспективу определяет усиление профилактической направленности здравоохранения, ориентацию на сохранение здоровья человека, совершенствование в качестве основы жизнедеятельности общества института семьи, охраны материнства, отцовства и детства.

Укреплению национальной безопасности в сфере здравоохранения и здоровья нации способствуют повышение качества и доступности медицинского обслуживания за счет использования перспективных информационных и телекоммуникационных технологий, государственная поддержка перспективных разработок в области фармации, биотехнологий и нанотехнологий, модернизация экономических механизмов функционирования здравоохранения и развитие материально-технической базы государственной и муниципальной систем здравоохранения с учетом региональных особенностей.

Для противодействия угрозам в сфере здравоохранения и здоровья нации силы обеспечения национальной безопасности во взаимодействии с институтами гражданского общества обеспечивают эффективность государственно-правового регулирования в области стандартизации, лицензирования, сертификации медицинских услуг, аккредитации медицинских и фармацевтических учреждений, обеспечения государственных гарантий по оказанию медицинской помощи и модернизации системы обязательного медицинского страхования, определения единых критериев оценки работы лечеб-

но-профилактических учреждений на уровне муниципальных образований и субъектов РФ.

Решение задач национальной безопасности в сфере здравоохранения и здоровья нации в среднесрочной и долгосрочной перспективе достигается путем:

- формирования национальных программ (проектов) по лечению социально значимых заболеваний (онкологические, сердечно-сосудистые, диабетологические, фтизиатрические заболевания, наркомания, алкоголизм) с разработкой единых общероссийских подходов к диагностике, лечению и реабилитации пациентов;

- развития системы управления качеством и доступностью медицинской помощи, подготовкой специалистов здравоохранения;

- обеспечения качественного изменения структуры заболеваний и ликвидации предпосылок эпидемий, в том числе вызванных особо опасными инфекционными патогенами, за счет разработки и реализации перспективных технологий и национальных программ государственной поддержки профилактики заболеваний.

Культура

Стратегическими целями обеспечения национальной безопасности в сфере культуры являются:

- расширение доступа широких слоев населения к лучшим образцам отечественной и зарубежной культуры и искусства путем создания современных территориально распределенных информационных фондов;

- создание условий для стимулирования населения к творческой самореализации путем совершенствования системы культурно-просветительской работы, организации досуга и массового внешкольного художественного образования;

- содействие развитию культурного потенциала регионов РФ и поддержка региональных инициатив в сфере культуры.

Главными угрозами национальной безопасности в сфере культуры являются засилье продукции массовой культуры, ориентированной на духовные потребности маргинальных слоев, а также противоправные посягательства на объекты культуры.

Негативное воздействие на состояние национальной безопасности в сфере культуры усиливают попытки пересмотра взглядов на историю России, ее роль и место в мировой истории, пропаганда образа жизни, в основе которого - вседозволенность и насилие, расовая, национальная и религиозная нетерпимость.

Укреплению национальной безопасности в сфере культуры способствуют:

- сохранение и развитие самобытных культур многонационального народа РФ, духовных ценностей граждан;

- улучшение материально-технической базы учреждений культуры и досуга;

- совершенствование системы подготовки кадров и их социального обеспечения;
 - развитие производства и проката произведений отечественной кинематографии;
 - развитие культурно-познавательного туризма;
 - формирование государственного заказа на создание кинематографической и печатной продукции, телерадиопрограмм и интернет-ресурсов;
- использование культурного потенциала России в интересах многостороннего международного сотрудничества.

Решение задач обеспечения национальной безопасности в сфере культуры в среднесрочной и долгосрочной перспективе достигается за счет признания первостепенной роли культуры для возрождения и сохранения культурно-нравственных ценностей, укрепления духовного единства многонационального народа РФ и международного имиджа России в качестве страны с богатейшей традиционной и динамично развивающейся современной культурой, создания системы духовного и патриотического воспитания граждан России, развития общей гуманитарной и информационно-телекоммуникационной среды на пространстве государств - участников СНГ и в сопредельных регионах.

Экология живых систем и рациональное природопользование

Стратегическими целями обеспечения экологической безопасности и рационального природопользования являются:

- сохранение окружающей природной среды и обеспечение ее защиты;
- ликвидация экологических последствий хозяйственной деятельности в условиях возрастающей экономической активности и глобальных изменений климата.

На состояние национальной безопасности в экологической сфере негативное воздействие оказывают истощение мировых запасов минерально-сырьевых, водных и биологических ресурсов, а также наличие в РФ экологически неблагоприятных регионов.

Состояние национальной безопасности в сфере экологии усугубляется сохранением значительного количества опасных производств, деятельность которых ведет к нарушению экологического баланса, включая нарушение санитарно-эпидемиологических и (или) санитарно-гигиенических стандартов потребляемой населением страны питьевой воды, вне нормативного правового регулирования и надзора остаются радиоактивные отходы неядерного топливного цикла. Нарастает стратегический риск истощения запасов важнейших минерально-сырьевых ресурсов страны, падает добыча многих стратегически важных полезных ископаемых.

Для противодействия угрозам в сфере экологической безопасности и рационального природопользования силы обеспечения национальной безопасности во взаимодействии с институтами гражданского общества создают условия для внедрения экологически безопасных производств, поиска перспективных источников энергии, формирования и реализации государственной программы по созданию стратегических запасов минерально-сырьевых

ресурсов, достаточных для обеспечения мобилизационных нужд РФ и гарантированного удовлетворения потребностей населения и экономики в водных и биологических ресурсах.

Стратегическая стабильность и равноправное стратегическое партнерство

Достижению приоритетов устойчивого развития РФ способствует активная внешняя политика, усилия которой сосредоточены на поиске согласия и совпадающих интересов с другими государствами на основе системы двусторонних и многосторонних взаимовыгодных партнерских отношений.

Формирование благоприятных условий для устойчивого развития России на долгосрочную перспективу достигается за счет обеспечения стратегической стабильности, в том числе путем последовательного продвижения к миру, свободному от ядерного оружия, и создания условий равной безопасности для всех.

Россия в отношениях с международным сообществом опирается на принципы сохранения стабильности и предсказуемости в области стратегических наступательных вооружений, придает особое значение достижению новых полноформатных двусторонних договоренностей по дальнейшему сокращению и ограничению стратегических наступательных вооружений.

Россия будет содействовать вовлечению других государств, прежде всего владеющих ядерным оружием, а также заинтересованных в совместных действиях по обеспечению общей безопасности, в процесс обеспечения стратегической стабильности.

Россия считает, что поддержанию стратегической стабильности и равноправному стратегическому партнерству может способствовать присутствие в конфликтных регионах континентов ВС РФ на основе норм международного права в целях решения политических, экономических и иных задач невоенными методами.

В целях сохранения стратегической стабильности и равноправного стратегического партнерства РФ:

- будет выполнять действующие договоры и соглашения в области ограничения и сокращения вооружений, участвовать в разработке и заключении новых договоренностей, отвечающих ее национальным интересам;

- будет готова к дальнейшему обсуждению вопросов сокращения ядерных потенциалов на основе двусторонних договоренностей и в многосторонних форматах, а также будет способствовать созданию надлежащих условий, позволяющих сокращать ядерные вооружения без ущерба для международной безопасности и стратегической стабильности;

- намерена содействовать укреплению региональной стабильности путем участия в процессах сокращения и ограничения обычных вооруженных сил, а также разработки и применения мер доверия в военной области;

- считает международное миротворчество действенным инструментом урегулирования вооруженных конфликтов, выступает за укрепление этого института в строгом соответствии с принципами Устава Организации Объединенных Наций и продолжит свое участие в нем;

- будет участвовать в проводимых под эгидой Организации Объединенных Наций и других международных организаций мероприятиях по ликвидации природных и техногенных катастроф и ЧС, а также в оказании гуманитарной помощи пострадавшим странам.

В интересах обеспечения стратегической стабильности и равноправного многостороннего взаимодействия на международной арене Россия в период реализации настоящей Стратегии предпримет все необходимые усилия на наименее затратном уровне по поддержанию паритета с США в области стратегических наступательных вооружений в условиях развертывания ими глобальной системы противоракетной обороны и реализации концепции глобального молниеносного удара с использованием стратегических носителей в ядерном и неядерном оснащении.

Основные характеристики состояния национальной безопасности

Эти характеристики оценивают состояние национальной безопасности и включают:

- уровень безработицы (доля от экономически активного населения);
- децильный коэффициент (соотношение доходов 10% наиболее и 10% наименее обеспеченного населения);
- уровень роста потребительских цен;
- уровень государственного внешнего и внутреннего долга в процентном отношении от валового внутреннего продукта;
- уровень обеспеченности ресурсами здравоохранения, культуры, образования и науки в процентном отношении от валового внутреннего продукта;
- уровень ежегодного обновления вооружения, военной и специальной техники;
- уровень обеспеченности военными и инженерно-техническими кадрами.

Реализация Стратегии национальной безопасности Российской Федерации призвана стать мобилизующим фактором развития национальной экономики, улучшения качества жизни населения, обеспечения политической стабильности в обществе, укрепления национальной обороны, государственной безопасности и правопорядка, повышения конкурентоспособности и международного престижа РФ.

Указ Президента Российской Федерации от 05.02.2010 г. № 146 «Об утверждении Военной доктрины Российской Федерации»

I. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Военная доктрина Российской Федерации (далее - Военная доктрина) один из основных документов стратегического планирования в РФ, представляющий систему официально принятых в государстве взглядов на подго-

товку к вооруженной защите и вооруженную защиту Отечества. Военная доктрина основана на положениях военной теории и направлена на ее дальнейшее развитие.

Военная доктрина отражает приверженность РФ использованию политических, дипломатических, правовых, экономических, экологических, информационных, военных и других инструментов защиты национальных интересов РФ и интересов ее союзников.

Положения Военной доктрины могут корректироваться в рамках стратегического планирования в военной сфере (военного планирования). Реализация Военной доктрины достигается путем централизации государственного управления в военной области и осуществляется в соответствии с федеральным законодательством, нормативными правовыми актами Президента и Правительства России и федеральных органов исполнительной власти.

В Военной доктрине используются следующие основные понятия:

- военная безопасность РФ - состояние защищенности жизненно важных интересов личности, общества и государства от внешних и внутренних военных угроз, связанных с применением военной силы или угрозой ее применения, характеризующееся отсутствием военной угрозы либо способностью ей противостоять;

- военная опасность - состояние межгосударственных или внутригосударственных отношений с их совокупностью факторов, способных привести к возникновению военной угрозы;

- военная угроза - состояние межгосударственных или внутригосударственных отношений, характеризующееся реальной возможностью возникновения военного конфликта между противостоящими сторонами, высокой степенью готовности какого-либо государства (группы государств), сепаратистских (террористических) организаций к применению военной силы (вооруженному насилию);

- военный конфликт - форма разрешения межгосударственных или внутригосударственных противоречий с применением военной силы (понятие охватывает все виды вооруженного противоборства, включая крупномасштабные, региональные, локальные войны и вооруженные конфликты);

- вооруженный конфликт - вооруженное столкновение ограниченного масштаба между государствами (международный вооруженный конфликт) или противостоящими сторонами в пределах территории одного государства (внутренний вооруженный конфликт);

- локальная война - война между двумя и более государствами, преследующая ограниченные военно-политические цели, в которой военные действия ведутся в границах противостоящих государств и которая затрагивает преимущественно интересы только этих государств (территориальные, экономические, политические и другие);

- региональная война - война с участием двух и более государств одного региона, ведущаяся национальными или коалиционными вооруженными силами с применением как обычных, так и ядерных средств поражения, на территории региона с прилегающими к нему акваториями и в воздушном (кос-

мическом) пространстве над ним, в ходе которой стороны будут преследовать важные военно-политические цели;

- крупномасштабная война - война между коалициями государств или крупнейшими государствами мирового сообщества, в которой стороны будут преследовать радикальные военно-политические цели. Крупномасштабная война может стать результатом эскалации вооруженного конфликта, локальной или региональной войны с вовлечением значительного количества государств разных регионов мира. Она потребует мобилизации всех имеющихся материальных ресурсов и духовных сил государств-участников;

- военная политика - деятельность государства по организации и осуществлению обороны и обеспечению безопасности РФ, а также интересов ее союзников;

- военная организация государства - совокупность органов государственного и военного управления, ВС РФ, других войск, воинских формирований и органов, составляющих ее основу и осуществляющих свою деятельность военными методами, а также части производственного и научного комплексов страны, совместная деятельность которых направлена на подготовку к вооруженной защите и вооруженную защиту РФ;

- военное планирование - определение порядка и способов реализации целей и задач развития военной организации, строительства и развития Вооруженных Сил и других войск, их применения и всестороннего обеспечения.

II. ВОЕННЫЕ ОПАСНОСТИ И ВОЕННЫЕ УГРОЗЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Мировое развитие на современном этапе характеризуется ослаблением идеологической конфронтации, снижением уровня экономического, политического и военного влияния одних государств (групп государств) и союзов и ростом влияния других государств, претендующих на всеобъемлющее доминирование и глобализацию разнообразных процессов.

Неурегулированными остаются многие региональные конфликты. Сохраняются тенденции к их силовому разрешению, в том числе в регионах, граничащих с РФ. Существующая архитектура (система) международной безопасности, включая ее международно-правовые механизмы, не обеспечивает равной безопасности всех государств.

При этом, несмотря на снижение вероятности развязывания против РФ крупномасштабной войны с применением обычных средств поражения и ядерного оружия, на ряде направлений военные опасности РФ усиливаются.

Основные внешние военные опасности:

- стремление наделить силовой потенциал Организации Североатлантического договора (НАТО) глобальными функциями, реализуемыми в нарушение норм международного права, приблизить военную инфраструктуру стран-членов НАТО к границам РФ, в том числе путем расширения блока;

- попытки дестабилизировать обстановку в отдельных государствах и регионах и подорвать стратегическую стабильность;

- развертывание (наращивание) воинских контингентов иностранных государств (групп государств) на территориях сопредельных с РФ и ее союзниками государств, а также в прилегающих акваториях;
- создание и развертывание систем стратегической противоракетной обороны, подрывающих глобальную стабильность и нарушающих сложившееся соотношение сил в ракетно-ядерной сфере, а также милитаризация космического пространства, развертывание стратегических неядерных систем высокоточного оружия;
- территориальные претензии к РФ и ее союзникам, вмешательство в их внутренние дела;
- распространение оружия массового поражения, ракет и ракетных технологий, увеличение количества государств, обладающих ядерным оружием;
- нарушение отдельными государствами международных договоренностей, несоблюдение ранее заключенных международных договоров в области ограничения и сокращения вооружений;
- применение военной силы на территориях сопредельных с РФ государств в нарушение Устава ООН и других норм международного права;
- наличие (возникновение) очагов и эскалация вооруженных конфликтов на территориях сопредельных с РФ и ее союзниками государств;
- распространение международного терроризма;
- возникновение очагов межнациональной (межконфессиональной) напряженности, деятельность международных вооруженных радикальных группировок в районах, прилегающих к государственной границе РФ и границам ее союзников, а также наличие территориальных противоречий, рост сепаратизма и насильственного (религиозного) экстремизма в отдельных регионах мира.

Основные внутренние военные опасности:

- попытки насильственного изменения конституционного строя РФ;
- подрыв суверенитета, нарушение единства и территориальной целостности РФ;
- дезорганизация функционирования органов государственной власти, важных государственных, военных объектов и информационной инфраструктуры РФ.

Основные военные угрозы:

- резкое обострение военно-политической обстановки (межгосударственных отношений) и создание условий для применения военной силы;
- воспрепятствование работе систем государственного и военного управления РФ, нарушение функционирования ее стратегических ядерных сил, систем предупреждения о ракетном нападении, систем контроля космического пространства, объектов хранения ядерных боеприпасов, атомной энергетики, атомной, химической промышленности и других потенциально опасных объектов;
- создание и подготовка незаконных вооруженных формирований, их деятельность на территории РФ или на территориях ее союзников;

- демонстрация военной силы в ходе проведения учений на территориях сопредельных с РФ или ее союзниками с провокационными целями;

- активизация деятельности вооруженных сил отдельных государств (групп государств) с проведением частичной или полной мобилизации, переводом органов государственного и военного управления этих государств на работу в условиях военного времени.

Военные конфликты характеризуются целями, способами и средствами достижения этих целей, масштабами и сроками военных действий, формами и способами вооруженной борьбы и применяемыми вооружением и военной техникой.

Характерные черты современных военных конфликтов:

- комплексное применение военной силы и сил, средств невоенного характера;

- массированное применение систем вооружения и военной техники, основанных на новых физических принципах и сопоставимых по эффективности с ядерным оружием;

- расширение масштабов применения войск (сил) и средств, действующих в воздушно-космическом пространстве;

- усиление роли информационного противоборства;

- сокращение временных параметров подготовки к ведению военных действий;

- повышение оперативности управления в результате перехода от строго вертикальной системы управления к глобальным сетевым автоматизированным системам управления войсками (силами) и оружием;

- создание на территориях противоборствующих сторон постоянно действующей зоны военных действий.

Особенности современных военных конфликтов:

- непредсказуемость их возникновения;

- наличие широкого спектра военно-политических, экономических, стратегических и иных целей;

- возрастание роли современных высокоэффективных систем оружия, а также перераспределение роли различных сфер вооруженной борьбы;

- заблаговременное проведение мероприятий информационного противоборства для достижения политических целей без применения военной силы, а в последующем - в интересах формирования благоприятной реакции мирового сообщества на применение военной силы.

Военные конфликты отличаются скоротечностью, избирательностью и высокой степенью поражения объектов, быстротой маневра войсками (силами) и огнем, применением различных мобильных группировок войск (сил). Овладение стратегической инициативой, сохранение устойчивого государственного и военного управления, обеспечение превосходства на земле, море и в воздушно-космическом пространстве станут решающими факторами достижения поставленных целей.

Для военных действий характерно возрастающее значение высокоточного, электромагнитного, лазерного, инфразвукового оружия, информационно-

управляющих систем, беспилотных летательных и автономных морских аппаратов, управляемых роботизированных образцов вооружений и военной техники.

Ядерное оружие остается важным фактором предотвращения возникновения ядерных военных конфликтов и военных конфликтов с применением обычных средств поражения (крупномасштабной войны, региональной войны).

В случае возникновения военного конфликта с применением обычных средств поражения (крупномасштабной войны, региональной войны), ставящего под угрозу само существование государства, обладание ядерным оружием может привести к перерастанию такого военного конфликта в ядерный военный конфликт.

III. ВОЕННАЯ ПОЛИТИКА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Военная политика РФ направлена на недопущение гонки вооружений, сдерживание и предотвращение военных конфликтов, совершенствование военной организации, форм и способов применения Вооруженных Сил и других войск, а также средств поражения в целях обороны и обеспечения безопасности РФ, а также интересов ее союзников.

РФ обеспечивает постоянную готовность Вооруженных Сил и других войск к сдерживанию и предотвращению военных конфликтов, к вооруженной защите РФ и ее союзников в соответствии с нормами международного права и международными договорами. Недопущение ядерного, как и любого другого военного конфликта - важнейшая задача РФ.

Основные задачи РФ по сдерживанию и предотвращению военных конфликтов:

- оценка и прогнозирование развития военно-политической обстановки на глобальном и региональном уровне, а также состояния межгосударственных отношений в военно-политической сфере с использованием современных технических средств и информационных технологий;
- нейтрализация возможных военных опасностей и военных угроз политическими, дипломатическими и иными невоенными средствами;
- поддержание стратегической стабильности и потенциала ядерного сдерживания на достаточном уровне;
- поддержание Вооруженных Сил и других войск в заданной степени готовности к боевому применению;
- укрепление системы коллективной безопасности в рамках Организации Договора о коллективной безопасности (ОДКБ) и наращивание ее потенциала, усиление взаимодействия в области международной безопасности в рамках Содружества Независимых Государств (СНГ), Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ) и Шанхайской организации сотрудничества (ШОС), развитие отношений в этой сфере с другими межгосударственными организациями (Европейским союзом и НАТО);
- расширение круга государств-партнеров и развитие сотрудничества с ними на основе общих интересов в сфере укрепления международной без-

опасности в соответствии с положениями Устава ООН и другими нормами международного права;

- соблюдение международных договоров в области ограничения и сокращения стратегических наступательных вооружений;

- заключение и реализация соглашений в области контроля над обычными вооружениями, а также осуществление мер по укреплению взаимного доверия;

- создание механизмов регулирования двустороннего и многостороннего сотрудничества в области противоракетной обороны;

- заключение международного договора о предотвращении размещения в космическом пространстве любых видов оружия;

- участие в международной миротворческой деятельности, в том числе под эгидой ООН и в рамках взаимодействия с международными (региональными) организациями;

- участие в борьбе с международным терроризмом.

Применение Вооруженных Сил и других войск

Российская Федерация считает правомерным применение Вооруженных Сил и других войск для отражения агрессии против нее и (или) ее союзников, для поддержания (восстановления) мира по решению Совета Безопасности ООН, других структур коллективной безопасности, а также для обеспечения защиты своих граждан, находящихся за пределами РФ, в соответствии с общепризнанными принципами и нормами международного права и международными договорами РФ.

Применение Вооруженных Сил и других войск в мирное время осуществляется по решению Президента Российской Федерации в порядке, установленном федеральным законодательством.

РФ рассматривает вооруженное нападение на государство - участника Союзного государства или любые действия с применением военной силы против него как акт агрессии против Союзного государства и осуществит ответные меры.

РФ рассматривает вооруженное нападение на государство - члена ОДКБ как агрессию против всех государств - членов ОДКБ и осуществит в этом случае меры в соответствии с Договором о коллективной безопасности.

В рамках выполнения мероприятий стратегического сдерживания силового характера РФ предусматривается применение высокоточного оружия.

РФ оставляет за собой право применить ядерное оружие в ответ на применение против нее и (или) ее союзников ядерного и других видов оружия массового поражения, а также в случае агрессии против РФ с применением обычного оружия, когда под угрозу поставлено само существование государства.

Решение о применении ядерного оружия принимается Президентом Российской Федерации.

Выполнение стоящих перед Вооруженными Силами и другими войсками задач организуется и осуществляется в соответствии с Планом применения

ВС РФ, мобилизационным планом ВС РФ, указами Президента Российской Федерации, приказами и директивами Верховного Главнокомандующего ВС РФ, другими нормативными правовыми актами РФ и документами стратегического планирования по вопросам обороны.

РФ выделяет воинские контингенты в состав миротворческих сил ОДКБ для участия в операциях по поддержанию мира по решению Совета коллективной безопасности ОДКБ и в состав коллективных сил оперативного реагирования ОДКБ (КСОР) в целях оперативного реагирования на военные угрозы государствам - членам ОДКБ, а также решения иных задач, определенных Советом коллективной безопасности ОДКБ, для их применения в порядке, предусмотренном Соглашением о порядке оперативного развертывания, применения и всестороннего обеспечения Коллективных сил быстрого развертывания Центрально-азиатского региона коллективной безопасности.

Для осуществления миротворческих операций по мандату ООН или по мандату СНГ РФ предоставляет воинские контингенты в порядке, установленном федеральным законодательством и международными договорами РФ.

В целях защиты интересов РФ и ее граждан, поддержания международного мира и безопасности формирования ВС РФ могут оперативно использоваться за пределами России в соответствии с общепризнанными принципами и нормами международного права, международными договорами РФ и федеральным законодательством.

Основные задачи Вооруженных Сил и других войск в мирное время:

- защита суверенитета РФ, целостности и неприкосновенности ее территории;
- стратегическое сдерживание, в том числе предотвращение военных конфликтов;
- поддержание состава, состояния боевой и мобилизационной готовности и подготовки стратегических ядерных сил, сил и средств, обеспечивающих их функционирование и применение, а также систем управления на уровне, гарантирующем нанесение заданного ущерба агрессору в любых условиях обстановки;
- своевременное предупреждение Верховного Главнокомандующего ВС РФ о воздушно-космическом нападении, оповещение органов государственного и военного управления, войск (сил) о военных опасностях и военных угрозах;
- поддержание способности Вооруженных Сил и других войск к заблаговременному развертыванию группировок войск (сил) на потенциально опасных стратегических направлениях, а также их готовности к боевому применению;
- обеспечение противовоздушной обороны важнейших объектов РФ и готовность к отражению ударов средств воздушно-космического нападения;
- развертывание и поддержание в стратегической космической зоне орбитальных группировок космических аппаратов, обеспечивающих деятельность ВС РФ;

- охрана важных государственных и военных объектов, объектов на коммуникациях и специальных грузов;
- оперативное оборудование территории РФ и подготовка коммуникаций в целях обороны, в том числе строительство и реконструкция объектов специального назначения, строительство и капитальный ремонт автомобильных дорог, имеющих оборонное значение;
- защита граждан РФ за ее пределами от вооруженного нападения на них;
- участие в операциях по поддержанию (восстановлению) международного мира и безопасности, принятие мер для предотвращения (устранения) угрозы миру, подавление актов агрессии (нарушения мира) на основании решений Совета Безопасности ООН или иных органов, уполномоченных принимать такие решения в соответствии с международным правом;
- борьба с пиратством, обеспечение безопасности судоходства;
- обеспечение безопасности экономической деятельности РФ в Мировом океане;
- борьба с терроризмом;
- подготовка к проведению мероприятий по территориальной и гражданской обороне;
- участие в охране общественного порядка, обеспечении общественной безопасности;
- участие в ликвидации чрезвычайных ситуаций и восстановление объектов специального назначения;
- участие в обеспечении режима чрезвычайного положения.

Основные задачи Вооруженных Сил и других войск в период непосредственной угрозы агрессии:

- осуществление комплекса дополнительных мероприятий, направленных на снижение уровня угрозы агрессии и повышение уровня боевой и мобилизационной готовности Вооруженных Сил и других войск, в целях проведения мобилизационного и стратегического развертывания;
- поддержание потенциала ядерного сдерживания в установленной степени готовности;
- участие в обеспечении режима военного положения;
- осуществление мероприятий по территориальной обороне, а также выполнение в установленном порядке мероприятий гражданской обороны;
- выполнение международных обязательств РФ по коллективной обороне, отражение или предотвращение в соответствии с нормами международного права вооруженного нападения на другое государство, обратившееся к России с соответствующей просьбой.

Основными задачами Вооруженных Сил и других войск в военное время являются отражение агрессии против РФ и ее союзников, нанесение поражения войскам (силам) агрессора, принуждение его к прекращению военных действий на условиях, отвечающих интересам РФ и ее союзников.

Развитие военной организации.

Строительство и развитие Вооруженных Сил и других войск

Основные задачи развития военной организации:

- приведение структуры, состава и численности компонентов военной организации в соответствие с задачами в мирное время, в период непосредственной угрозы агрессии и в военное время с учетом выделения на эти цели достаточного количества финансовых, материальных и иных ресурсов. Планируемое количество и сроки выделения указанных ресурсов отражаются в документах планирования долгосрочного социально-экономического развития РФ;

- повышение эффективности и безопасности функционирования системы государственного и военного управления;

- совершенствование системы противовоздушной обороны и создание системы воздушно-космической обороны РФ;

- совершенствование военно-экономического обеспечения военной организации на основе рационального использования финансовых, материальных и иных ресурсов;

- совершенствование военного планирования;

- совершенствование территориальной и гражданской обороны;

- совершенствование системы создания запаса мобилизационных ресурсов, в том числе запасов вооружения, военной и специальной техники, а также материально-технических средств;

- повышение эффективности функционирования системы эксплуатации и ремонта вооружения, военной и специальной техники;

- создание интегрированных структур материально-технического, социального, медицинского и научного обеспечения в Вооруженных Силах и других войсках, а также учреждений военного образования и подготовки кадров;

- совершенствование системы информационного обеспечения Вооруженных Сил и других войск;

- повышение престижа военной службы, всесторонняя подготовка к ней граждан РФ;

- обеспечение военно-политического и военно-технического сотрудничества РФ с иностранными государствами.

Основные приоритеты развития военной организации:

- совершенствование системы управления военной организацией и повышение эффективности ее функционирования;

- развитие мобилизационной базы военной организации и обеспечение мобилизационного развертывания Вооруженных Сил и других войск;

- обеспечение необходимой степени укомплектования, оснащения, обеспечения соединений, воинских частей и формирований постоянной готовности и требуемого уровня их подготовки;

- повышение качества подготовки кадров и военного образования, а также наращивание военно-научного потенциала.

Основная задача строительства и развития Вооруженных Сил и других войск - приведение их структуры, состава и численности в соответ-

ствие с прогнозируемыми военными угрозами, содержанием и характером военных конфликтов, текущими и перспективными задачами в мирное время, в период непосредственной угрозы агрессии и в военное время, а также политическими, социально-экономическими, демографическими и военнотехническими условиями и возможностями РФ.

В строительстве и развитии Вооруженных Сил и других войск РФ исходит из необходимости:

- совершенствования организационно-штатной структуры и состава видов и родов войск Вооруженных Сил и других войск и оптимизации штатной численности военнослужащих;

- обеспечения рационального соотношения соединений и воинских частей постоянной готовности и соединений и воинских частей, предназначенных для мобилизационного развертывания Вооруженных Сил и других войск;

- повышения качества оперативной, боевой, специальной и мобилизационной подготовки;

- совершенствования взаимодействия между видами Вооруженных Сил, родами войск (сил) и другими войсками;

- обеспечения современными образцами вооружения, военной и специальной техники (материально-техническими средствами) и их качественного освоения;

- интеграции и скоординированного развития систем технического, тылового и других видов обеспечения Вооруженных Сил и других войск, а также систем военного образования и воспитания, подготовки кадров, военной науки;

- подготовки высокопрофессиональных, преданных Отечеству военнослужащих, повышения престижа военной службы.

Выполнение основной задачи строительства и развития Вооруженных Сил и других войск достигается путем:

- формирования и последовательной реализации военной политики;
- эффективного военно-экономического обеспечения и достаточного финансирования Вооруженных Сил и других войск;

- повышения качественного уровня оборонно-промышленного комплекса;

- обеспечения надежного функционирования системы управления Вооруженными Силами и другими войсками в мирное время, в период непосредственной угрозы агрессии и в военное время;

- поддержания способностей экономики страны обеспечить потребности Вооруженных Сил и других войск;

- поддержания мобилизационной базы в состоянии, обеспечивающем проведение мобилизационного и стратегического развертывания Вооруженных Сил и других войск;

- создания сил гражданской обороны постоянной готовности, способных выполнять свои функции в мирное время, в период непосредственной угрозы агрессии и в военное время;
- совершенствования системы дислокации (базирования) Вооруженных Сил и других войск, в том числе за пределами территории РФ, в соответствии с международными договорами РФ и федеральным законодательством;
- создания эшелонированной по стратегическим и операционным направлениям системы военной инфраструктуры;
- заблаговременного создания запаса мобилизационных ресурсов;
- оптимизации количества военных образовательных учреждений профессионального образования в сочетании с федеральными государственными образовательными учреждениями высшего профессионального образования, в которых проводится обучение граждан РФ по программе военной подготовки, а также оснащения их современной материально-технической базой;
- повышения уровня социального обеспечения военнослужащих, граждан, уволенных с военной службы, и членов их семей, а также гражданского персонала Вооруженных Сил и других войск;
- реализации установленных федеральным законодательством социальных гарантий военнослужащих, граждан, уволенных с военной службы, и членов их семей, повышения качества их жизни;
- совершенствования системы комплектования военнослужащими, проходящими военную службу по контракту и по призыву, с преимущественным укомплектованием должностей рядового и сержантского состава, обеспечивающих боеспособность соединений и воинских частей Вооруженных Сил и других войск, военнослужащими, проходящими военную службу по контракту;
- укрепления организованности, правопорядка и воинской дисциплины, а также профилактики и пресечения коррупционных проявлений;
- совершенствования допризывной подготовки и военно-патриотического воспитания граждан;
- обеспечения государственного и гражданского контроля деятельности органов исполнительной власти РФ и ее субъектов в области обороны.

Военное планирование

Военное планирование организуется и осуществляется в целях реализации согласованных по срокам и обеспеченных ресурсами мероприятий развития военной организации, а также строительства и развития Вооруженных Сил и других войск, их эффективного применения.

Основные задачи военного планирования:

- определение согласованных целей, задач и мероприятий строительства и развития Вооруженных Сил и других войск, их применения, а также развития соответствующей научно-технической и производственно-технологической базы;

- выбор оптимальных направлений строительства и развития Вооруженных Сил и других войск, форм и способов их применения исходя из прогнозов развития военно-политической обстановки, военных опасностей и военных угроз, уровня социально-экономического развития РФ;

- достижение соответствия ресурсного обеспечения Вооруженных Сил и других войск задачам их строительства, развития и применения;

- разработка документов краткосрочного, среднесрочного и долгосрочного планирования, учет результатов выполнения планов (программ) строительства и развития Вооруженных Сил и других войск;

- организация контроля выполнения планов (программ) строительства и развития Вооруженных Сил и других войск;

- своевременная корректировка документов военного планирования.

Военное планирование осуществляется в соответствии с Положением о военном планировании в Российской Федерации.

IV. ВОЕННО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ОБОРОНЫ

Основной задачей военно-экономического обеспечения обороны является создание условий для устойчивого развития и поддержания возможностей военно-экономического и военно-технического потенциалов государства на уровне, необходимом для реализации военной политики и надежного удовлетворения потребностей военной организации в мирное время, в период непосредственной угрозы агрессии и в военное время.

Задачи военно-экономического обеспечения обороны:

- достижение уровня финансового и материально-технического обеспечения военной организации, достаточного для решения возложенных на нее задач;

- оптимизация расходов на оборону, рациональное планирование и распределение финансовых и материальных ресурсов, направляемых на обеспечение военной организации, повышение эффективности их использования;

- своевременное и полное ресурсное обеспечение выполнения планов (программ) строительства и развития Вооруженных Сил и других войск, их применения, боевой, специальной и мобилизационной подготовки и других потребностей военной организации;

- концентрация научных сил, финансовых и материально-технических ресурсов для создания условий качественного оснащения (переоснащения) Вооруженных Сил и других войск;

- интеграция в определенных сферах производства гражданского и военного секторов экономики, координация военно-экономической деятельности государства в интересах обеспечения обороны;

- обеспечение правовой защиты результатов интеллектуальной деятельности военного, специального и двойного назначения;

- выполнение обязательств РФ в соответствии с заключенными ею международными договорами в военно-экономической сфере.

Оснащение Вооруженных Сил и других войск вооружением, военной и специальной техникой

Основной задачей оснащения Вооруженных Сил и других войск вооружением, военной и специальной техникой является создание и поддержание взаимоувязанной и целостной системы вооружения в соответствии с задачами и предназначением Вооруженных Сил и других войск, формами и способами их применения, экономическими и мобилизационными возможностями РФ.

Задачи оснащения Вооруженных Сил и других войск вооружением, военной и специальной техникой:

- комплексное оснащение (переоснащение) современными образцами вооружения, военной и специальной техники стратегических ядерных сил, соединений и воинских частей постоянной готовности сил общего назначения, антитеррористических формирований, инженерно-технических воинских формирований и дорожно-строительных воинских формирований, а также поддержание их в состоянии, обеспечивающем их боевое применение;
- создание многофункциональных (многоцелевых) средств вооружения, военной и специальной техники с использованием унифицированных компонентов;
- развитие сил и средств информационного противоборства;
- качественное совершенствование средств информационного обмена на основе использования современных технологий и международных стандартов, а также единого информационного поля Вооруженных Сил и других войск как части информационного пространства РФ;
- обеспечение функционального и организационно-технического единства систем вооружения Вооруженных Сил и других войск;
- создание новых образцов высокоточного оружия и развитие их информационного обеспечения;
- создание базовых информационно-управляющих систем и их интеграция с системами управления оружием и комплексами средств автоматизации органов управления стратегического, оперативно-стратегического, оперативного, оперативно-тактического и тактического уровней.

Реализация задач оснащения Вооруженных Сил и других войск вооружением, военной и специальной техникой предусматривается в государственной программе вооружения и других государственных программах (планах).

Оперативные решения по разработке военной и специальной техники в случае оснащения иностранного государства новыми видами вооружения принимаются Правительством Российской Федерации.

Обеспечение Вооруженных Сил и других войск материальными средствами

Обеспечение Вооруженных Сил и других войск материальными средствами, их накопление и содержание осуществляются в рамках интегрированных и скоординированных систем технического и тылового обеспечения.

Основная задача обеспечения Вооруженных Сил и других войск материальными средствами в мирное время - накопление, эшелонированное размещение и содержание запасов материальных средств, обеспечивающих мобилизационное и стратегическое развертывание войск (сил) и ведение военных действий (исходя из сроков перевода экономики, отдельных ее отраслей и организаций промышленности на работу в условиях военного времени) с учетом физико-географических условий стратегических направлений и возможностей транспортной системы.

Основная задача обеспечения Вооруженных Сил и других войск материальными средствами в период непосредственной угрозы агрессии - дообеспечение войск (сил) материальными средствами по штатам и нормам военного времени.

Основные задачи обеспечения Вооруженных Сил и других войск материальными средствами в военное время:

- подача запасов материальных средств с учетом предназначения группировок войск (сил), порядка, сроков их формирования и предполагаемой продолжительности ведения военных действий;

- восполнение потерь вооружения, военной и специальной техники и материальных средств в ходе ведения военных действий с учетом возможностей Вооруженных Сил и других войск, организаций промышленности по поставкам, ремонту вооружения, военной и специальной техники.

Развитие оборонно-промышленного комплекса

Основной задачей развития оборонно-промышленного комплекса является обеспечение его эффективного функционирования как высокотехнологичного многопрофильного сектора экономики страны, способного удовлетворить потребности Вооруженных Сил и других войск в современном вооружении, военной и специальной технике и обеспечить стратегическое присутствие РФ на мировых рынках высокотехнологичных продукции и услуг.

К задачам развития оборонно-промышленного комплекса относятся:

- совершенствование оборонно-промышленного комплекса на основе создания и развития крупных научно-производственных структур;

- совершенствование системы межгосударственной кооперации в области разработки, производства и ремонта вооружения и военной техники;

- обеспечение технологической независимости РФ в области производства стратегических и других образцов вооружения, военной и специальной техники в соответствии с государственной программой вооружения;

- совершенствование системы гарантированного материально-сырьевого обеспечения производства и эксплуатации вооружения, военной и специальной техники на всех этапах жизненного цикла, в том числе отечественными комплектующими изделиями и элементной базой;

- формирование комплекса приоритетных технологий, обеспечивающих разработку и создание перспективных систем и образцов вооружения, военной и специальной техники;
- сохранение государственного контроля над стратегически значимыми организациями оборонно-промышленного комплекса;
- активизация инновационно-инвестиционной деятельности, позволяющей проводить качественное обновление научно-технической и производственно-технологической базы;
- создание, поддержание и внедрение военных и гражданских базовых и критических технологий, обеспечивающих создание, производство и ремонт находящихся на вооружении и перспективных образцов вооружения, военной и специальной техники, а также обеспечивающих технологические прорывы или создание опережающего научно-технологического задела в целях разработки принципиально новых образцов вооружения, военной и специальной техники, обладающих ранее недостижимыми возможностями;
- совершенствование системы программно-целевого планирования развития оборонно-промышленного комплекса в целях повышения эффективности оснащения Вооруженных Сил и других войск вооружением, военной и специальной техникой, обеспечения мобилизационной готовности оборонно-промышленного комплекса;
- разработка и производство перспективных систем и образцов вооружения, военной и специальной техники, повышение качества и конкурентоспособности продукции военного назначения;
- совершенствование механизма размещения заказов на поставки продукции, выполнение работ и оказание услуг для федеральных нужд;
- реализация предусмотренных федеральным законодательством мер экономического стимулирования исполнителей государственного оборонного заказа;
- совершенствование деятельности организаций оборонно-промышленного комплекса путем внедрения организационно-экономических механизмов, обеспечивающих их эффективное функционирование и развитие;
- совершенствование кадрового состава и наращивание интеллектуального потенциала оборонно-промышленного комплекса, обеспечение социальной защищенности работников оборонно-промышленного комплекса.

**Мобилизационная подготовка экономики,
органов государственной власти, органов местного самоуправления
и организаций**

Основная задача мобилизационной подготовки экономики, органов исполнительной власти всех уровней заключается в заблаговременной подготовке к переводу на работу в условиях военного времени, удовлетворении

потребностей Вооруженных Сил и других войск, а также в обеспечении государственных нужд и нужд населения в военное время.

Другими задачами мобилизационной подготовки являются:

- повышение мобилизационной готовности РФ;
- совершенствование нормативно-правовой базы по переводу экономики на работу в условиях военного времени;
- подготовка системы управления экономикой к устойчивому и эффективному функционированию в периоды мобилизации, военного положения и в военное время;
- разработка мобилизационных планов экономики РФ, ее субъектов и муниципальных образований и организаций;
- создание, развитие и сохранение мобилизационных мощностей для производства продукции, необходимой для удовлетворения потребностей РФ, ее ВС, других войск и нужд населения в военное время;
- создание и подготовка специальных формирований, предназначенных для использования в интересах ВС РФ и в интересах экономики РФ;
- подготовка техники, предназначенной для поставки в ВС РФ и другие войска по мобилизации;
- создание, сохранение и обновление запасов материальных ценностей государственного и мобилизационного резервов, неснижаемых запасов продовольственных товаров, медицинского имущества и нефтепродуктов;
- создание и сохранение страхового фонда документации на вооружение и военную технику, важнейшую гражданскую продукцию, объекты повышенного риска, системы жизнеобеспечения населения и объекты, являющиеся национальным достоянием;
- подготовка финансово-кредитной, налоговой систем и системы денежного обращения к особому режиму функционирования в период мобилизации, в период военного положения и в военное время;
- создание условий для работы органов управления всех уровней, в том числе создание запасных пунктов управления;
- организация воинского учета;
- бронирование граждан на период мобилизации и на военное время;
- организация совместной мобилизационной подготовки органов власти, всех уровней, имеющих мобилизационные задания, а также обеспечивающих мобилизационные мероприятия по переводу Вооруженных Сил и других войск на организацию и состав военного времени.

Военно-политическое и военно-техническое сотрудничество Российской Федерации с иностранными государствами

Российская Федерация осуществляет военно-политическое и военно-техническое сотрудничество с иностранными государствами, международными, в том числе региональными, организациями на основе внешнеполити-

ческой, экономической целесообразности и в соответствии с федеральным законодательством и международными договорами РФ.

Задачи военно-политического сотрудничества:

- укрепление международной безопасности и выполнение международных обязательств РФ;

- формирование и развитие союзнических отношений с государствами - членами ОДКБ и государствами-участниками СНГ, дружественных и партнерских отношений с другими государствами;

- развитие переговорного процесса по созданию региональных систем безопасности с участием РФ;

- развитие отношений с международными организациями по предотвращению конфликтных ситуаций, сохранению и укреплению мира в различных регионах, в том числе с участием российских воинских контингентов в миротворческих операциях;

- сохранение равноправных отношений с заинтересованными государствами и международными организациями для противодействия распространению оружия массового поражения и средств его доставки.

Основные приоритеты военно-политического сотрудничества:

- с Республикой Беларусь:

- координация деятельности в области развития национальных вооруженных сил и использования военной инфраструктуры;

- выработка и согласование мер по поддержанию обороноспособности Союзного государства в соответствии с Военной доктриной Союзного государства;

- с государствами-членами ОДКБ - консолидация усилий и создание коллективных сил в интересах обеспечения коллективной безопасности и совместной обороны;

- с другими государствами-участниками СНГ - обеспечение региональной и международной безопасности, осуществление миротворческой деятельности;

- с государствами ШОС - координация усилий в интересах противодействия новым военным опасностям и военным угрозам на совместном пространстве, а также создание необходимой нормативно-правовой базы;

- с ООН и другими международными - вовлечение представителей Вооруженных Сил и других войск в руководство миротворческими операциями, в процесс планирования и выполнения мероприятий по подготовке операций, направленных на поддержание мира, а также участие в разработке, согласовании и реализации международных соглашений в области контроля над вооружениями и укрепления военной безопасности, расширение участия подразделений и военнослужащих Вооруженных Сил и других войск в операциях по поддержанию мира.

Задачей военно-технического сотрудничества является реализация целей и основных принципов государственной политики в этой области, которые определены федеральным законодательством. Основные направления воен-

но-технического сотрудничества определяются соответствующими концепциями, утверждаемыми Президентом Российской Федерации.

Указ Президента Российской Федерации от 02.10.1998 г. № 1175 «Об утверждении Положения о военно-транспортной обязанности».

Военно-транспортная обязанность устанавливается для своевременного, качественного и в полном объеме обеспечения транспортными средствами (ТС) специальных формирований (СФ) в период мобилизации и в военное время. Эта обязанность является составной частью мобилизационной подготовки и мобилизации РФ и заключается в предоставлении ТС СФ.

Военно-транспортная обязанность распространяется на органы исполнительной власти всех уровней, организации, владеющие ТС и обеспечивающие их работу, а также на граждан – владельцев ТС.

Выделение ТС устанавливается мобилизационными заданиями. Предоставление ТС СФ организациями, их владельцами производится в установленные сроки, в технически исправном состоянии и в полной комплектации.

В мирное время ТС (за исключением ТС, находящихся в собственности граждан) могут привлекаться для проведения учений и тренировок по мобилизационному развертыванию.

4. ПОСТАНОВЛЕНИЯ ПРАВИТЕЛЬСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Постановление Правительства Российской Федерации от 19.09.1998 г. № 1115 «О порядке отнесения организаций к категориям по гражданской обороне».

Отнесение организаций к категориям по ГО осуществляется в целях сохранения этих организаций и защиты их персонала от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, путем заблаговременной разработки и реализации мероприятий по ГО.

К категориям по ГО относятся организации:

- имеющие мобилизационные задания;
- представляющие потенциальную опасность возникновения ЧС;
- являющиеся уникальными культурными ценностями.

Для организаций устанавливаются следующие категории по ГО: особой важности, первой и второй категории. Действие настоящего постановления не распространяется на воинские части и организации Вооруженных Сил, других войск и воинских формирований.

Отнесение организаций к категориям по ГО производится по показателям, определяющим их роль в экономике государства и в зависимости от условий, характеризующих:

- степень потенциальной опасности возникновения ЧС;
- месторасположение организации;
- значимость организации как объекта культуры.

Основными показателями для отнесения организаций к категориям по ГО являются:

- численность работающих (общая и наибольшей работающей смены) в военное время;
- объем выпускаемой продукции (работ, услуг) для государственных нужд в военное время.

Возможно введение дополнительных показателей для отнесения организаций к категориям по ГО, которые устанавливает МЧС России.

Организации, подведомственные федеральным органам исполнительной власти, представляют сведения о показателях для отнесения их к категориям по ГО и предложения об установлении им категории в федеральный орган исполнительной власти, подведомственные органам исполнительной власти субъектов РФ – в орган исполнительной власти субъекта РФ, а подведомственные органам муниципального управления – в этот орган муниципального управления. Согласование предложений осуществляется с соответствующим мобилизационным органом и Главным управлением МЧС субъекта РФ.

Сведения о присвоении организациям категорий по ГО сообщаются органами исполнительной власти, утвердившими эти категории.

Организации, не отнесенные ни к одной из указанных категорий, считаются некатегоризованными.

Постановление Правительства Российской Федерации от 03.10.1998 г. № 1149 «О порядке отнесения территорий к группам по гражданской обороне».

Для территорий городов и иных населенных пунктов устанавливаются особая, первая, вторая и третья группа по ГО.

К особой группе относятся города федерального значения – Москва, Санкт-Петербург и Севастополь.

К первой группе относится территория города, если:

- численность населения превышает 1 млн. человек;
- численность населения составляет от 500 тыс. до 1 млн. человек и на ней расположены не менее 3-х объектов экономики (ОЭ) особой важности по ГО или более 50 ОЭ первой (второй) категории по ГО;
- более 50% населения, либо территории города попадают в зону опасного химического заражения, радиоактивного загрязнения или катастрофического затопления.

Ко второй группе относится территория города, если:

- численность населения составляет от 500 тыс. до 1 млн. человек;
- численность населения составляет от 250 до 500 тыс. человек и на ней расположены не менее 2-х ОЭ особой важности по ГО или более 20 ОЭ первой (второй) категории по ГО;
- более 30% населения, либо территории города попадают в зону опасного химического заражения, радиоактивного загрязнения или катастрофического затопления.

К третьей группе относится территория города, если:

- численность населения составляет от 250 до 500 тыс. человек;

- численность населения составляет от 50 до 250 тыс. человек и на ней расположена одна ОЭ особой важности по ГО или более двух ОЭ первой (второй) категории по ГО;

- менее 30% населения, либо территории города попадают в зону опасного химического заражения, радиоактивного загрязнения или катастрофического затопления.

К третьей группе территорий по ГО относятся также территории закрытых административно-территориальных образований (ЗАТО).

Предложения по отнесению территорий к группам по ГО готовятся органами государственной и муниципальной власти, представляются в МЧС и Минэкономки РФ, которые обобщают полученную информацию и представляют в Правительство РФ проект перечня территорий, отнесенных к группам по ГО.

Перечень территорий, отнесенных к группам по ГО, уточняется Правительством РФ по мере необходимости, но не реже одного раза в 5 лет по представлению МЧС России.

Постановление Правительства Российской Федерации от 29.11.1999 г. № 1309 «О порядке создания убежищ и иных объектов гражданской обороны».

К объектам ГО относятся убежища, противорадиационные укрытия (ПРУ), специализированные складские помещения для хранения имущества ГО санитарно-обмывочные пункты, станции обеззараживания одежды и транспорта, а также иные объекты и помещения, предназначенные для обеспечения проведения мероприятий по ГО.

Убежища предназначены для защиты:

- работников наибольшей работающей смены объектов экономики, продолжающих свою деятельность в период мобилизации и в военное время;

- работников атомных станций и организаций, обеспечивающих функционирование этих станций;

- нетранспортабельных больных и обслуживающего их медицинского персонала ЛПУ;

- трудоспособного населения городов, отнесенных к особой группе по ГО.

ПРУ создаются для защиты:

- работников организаций, расположенных за пределами зон возможных сильных разрушений и продолжающих свою деятельность в период мобилизации и в военное время;

- населения городов и населенных пунктов, не отнесенных к группам по ГО, а также населения, эвакуированного из городов, отнесенных к группам по ГО, из зон возможных сильных разрушений и зон возможного катастрофического затопления.

Специализированные складские помещения предназначены для хранения средств индивидуальной защиты, приборов радиационно-химической разведки и др. имущества ГО.

Санитарно-обмывочные пункты и станции обеззараживания одежды и транспорта создаются для санитарной обработки людей, дегазации, дезактивации и дезинфекции одежды, обуви и транспортных средств.

Создание объектов ГО осуществляется на основании планов органов исполнительной власти различных уровней за счет приспособления существующих, реконструируемых и вновь строящихся зданий и сооружений, которые могут быть использованы как объекты ГО, а также за счет строительства этих объектов.

В мирное время объекты ГО могут использоваться в интересах экономики и обслуживания населения с сохранением возможности приведения их в состояние готовности в заданные сроки для использования по назначению в период мобилизации и в военное время. Это принцип двойного предназначения.

Постановление Правительства Российской Федерации от 27.04.2000 г. № 379 «О накоплении, хранении и использовании в целях гражданской обороны запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств».

Этим постановлением утверждено одноименное положение, определяющее порядок выполнения этих операций с указанными запасами.

Запасы материально-технических средств – специальная и автотранспортная техника, средства малой механизации, приборы, оборудование, другие средства, предусмотренные табелями оснащения различных структур ГО.

Запасы продовольственных средств – крупы, мука, мясные и рыбные консервы, соль, сахар, чай и другие продукты.

Запасы медицинских средств – медикаменты, перевязочные и дезинфицирующие средства, медицинские препараты, индивидуальные аптечки, медицинские инструменты, приборы и аппараты, передвижное оборудование и др. медицинское имущество.

Запасы иных средств – вещевое имущество, средства связи и оповещения, средства радиационной, химической и биологической защиты, отдельные виды топлива, спички, табачные изделия, свечи и другие средства.

Номенклатура и объемы запасов определяются с учетом методических рекомендаций МЧС РФ и Минэкономики РФ. Создаются и накапливаются запасы в мирное время, хранятся в условиях, соответствующих установленным требованиям. Не допускается хранение запасов с истекшим сроком годности.

Постановление Правительства Российской Федерации от 02.11.2000 г. № 841 «Об утверждении Положения об организации обучения населения в области гражданской обороны».

Положением определены задачи обучения, группы лиц, подлежащих обучению и формы подготовки по ГО.

Основные задачи:

- изучение способов защиты от опасностей, обусловленных военными действиями, правил пользования индивидуальными и коллективными сред-

ствами защиты, порядка действий по сигналам ГО и приемов оказания первой помощи;

- совершенствование навыков по мероприятиям ГО;
- выработка умений и навыков проведения аварийно-спасательных и восстановительных работ.

Обучение ГО проводится по месту учебы, работы, месту жительства граждан, которые подразделяются на следующие группы:

1. Начальники ГО территорий – изучают нормативные документы, функциональные обязанности по вопросам ГО, принимают участие в учениях, тренировках и учебных сборах.

2. Должностные лица ГО и начальники ГО организаций обучаются в виде самостоятельной работы, подготовки в учебно-методических центрах (УМЦ), курсах ГО и в учебных заведениях МЧС РФ, а также участвуют в тренировках, учениях и других мероприятиях по ГО.

3. Личный состав формирований повышает квалификацию в УМЦ и курсах ГО, в ходе проведения занятий по месту работы и путем участия в учениях и тренировках.

4. Учащиеся и студенты образовательных учреждений общего и профессионального образования на плановых занятиях по курсу ОБЖ и БЖД и в ходе участия в учениях и тренировках.

5. Неработающее население – по месту жительства путем посещения мероприятий по тематике ГО (беседы, лекции, вечера вопросов и ответов, консультации, просмотр фильмов), изучения памяток, пособий и при участии в учениях.

Постановление Правительства Российской Федерации от 04.09.2003 г. № 547 «О подготовке населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера».

Этим постановлением утверждено одноименное положение, определяющее порядок и формы обучения населения.

Подготовку в области защиты от ЧС проходят:

1. Работающее население.
2. Неработающее население
3. Обучающиеся на различных уровнях образования.
4. Руководители органов исполнительной власти и специалисты, уполномоченные для решения задач по предупреждению и ликвидации ЧС.
5. Председатели комиссий по чрезвычайным ситуациям (КЧС) различных уровней.

Основные задачи аналогичны тем, которые указаны в Положения об организации обучения населения в области гражданской обороны с учетом проведения мероприятий по предупреждению и ликвидации последствий ЧС мирного времени.

При подготовке различных категорий населения используют различные формы обучения: проведение бесед, лекций, занятий, повышение квалификации, проведение тренировок, учений (командно-штабные, тактико-

специальные, комплексные), просмотр учебных фильмов, самостоятельное изучение учебных пособий, листовок, памяток, буклетов, прослушивание радиопередач, просмотр телепередач по вопросам защиты от ЧС.

Для лиц, впервые назначенных на должность, связанную с выполнением обязанностей по руководству в области защиты от ЧС обязательно повышение квалификации по этому виду деятельности в первый год работы. Финансирование подготовки осуществляется за счет средств бюджетов органов исполнительной власти или организаций.

Постановление Правительства Российской Федерации от 30.12.2003 г. № 794 «О единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций».

Единая государственная система предупреждения и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций (РСЧС) объединяет органы управления, силы и средства органов исполнительной власти различных уровней и осуществляет свою деятельность в целях выполнения задач, предусмотренных ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера».

РСЧС, состоящая из функциональных и территориальных подсистем, действует на всех 5 уровнях федерального устройства.

Функциональные подсистемы создаются органами исполнительной власти для ликвидации последствий ЧС.

Территориальные подсистемы создаются в субъектах РФ и состоят из звеньев, соответствующих административно-территориальному делению этих территорий.

На каждом уровне создаются координационные органы, постоянно действующие органы управления, органы повседневного управления, силы и средства, резервы финансовых и материальных ресурсов, системы связи, оповещения и информационного обеспечения.

Координационными органами РСЧС являются комиссии по чрезвычайным ситуациям и пожарной безопасности (КЧС и ПБ) на федеральном, региональном, муниципальном и объектовом уровнях. Эти комиссии возглавляются руководителями этих органов исполнительной власти или их заместителями.

Постоянно действующими органами управления РСЧС являются:

- на федеральном уровне – МЧС России;
- на межрегиональном уровне – региональные центры МЧС России;
- на региональном уровне – главные управления МЧС России в субъектах РФ;
- на муниципальном уровне – специально уполномоченные органы на решение задач в области ГО ЧС;
- на объектовом уровне – структурные подразделения или лица, уполномоченные на решение задач в области ГО и ЧС.

Органами повседневного управления РСЧС являются центры управления в кризисных ситуациях (ЦУКС), информационные центры, дежурно-диспетчерские службы.

Размещение органов управления РСЧС в зависимости от обстановки осуществляется на стационарных или подвижных пунктах управления, оснащаемых техническими средствами управления, средствами связи, оповещения и жизнеобеспечения, поддерживаемые в состоянии постоянной готовности к использованию.

Постановление Правительства Российской Федерации от 27.11.2006 г. № 719 «Об утверждении Положения о воинском учете».

Разработано во исполнение Федерального закона "О воинской обязанности и военной службе". В документе дается понятие о воинском учете, его определение, цели и задачи, категории лиц подлежащих и не подлежащих воинскому учету; виды воинского учета, их сущность и организация ведения воинского учета.

I. Общие положения

Воинский учет предусматривается воинской обязанностью граждан и представляет государственную систему регистрации призывных и мобилизационных людских ресурсов, в рамках которой осуществляется сбор, обобщение и анализ сведений об их количественном составе и качественном состоянии.

Организация воинского учета в органах государственной власти, органах исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органах местного самоуправления поселений (городских округов) и организациях входит в содержание мобилизационной подготовки и мобилизации.

Основной целью воинского учета является обеспечение полного и качественного укомплектования призывными людскими ресурсами Вооруженных Сил Российской Федерации (ВС РФ), других войск, воинских формирований и органов в мирное время, а также обеспечение в периоды мобилизации, военного положения и в военное время:

а) потребностей ВС РФ, других войск, воинских формирований, органов и специальных формирований в мобилизационных людских ресурсах путем заблаговременной приписки (предназначения) граждан, пребывающих в запасе, в их состав;

б) потребностей органов государственной власти, органов местного самоуправления и организаций в трудовых ресурсах путем закрепления (бронирования) за ними необходимого количества руководителей и специалистов из числа граждан, пребывающих в запасе, работающих в этих органах и организациях.

Основными задачами воинского учета являются:

1. Обеспечение исполнения гражданами воинской обязанности, установленной законодательством РФ;

2. Документальное оформление сведений воинского учета о гражданах, состоящих на воинском учете;

3. Анализ количественного состава и качественного состояния призывных и мобилизационных людских ресурсов для их эффективного использования в интересах обороны страны и безопасности государства;

4. Проведение плановой работы по подготовке необходимого количества военно-обученных граждан, пребывающих в запасе, для обеспечения мероприятий по переводу ВС РФ, других войск, воинских формирований и органов с мирного на военное время, в период мобилизации и поддержание их укомплектованности на требуемом уровне в военное время.

Функционирование системы воинского учета обеспечивается Минобороны РФ, Федеральной миграционной службой (ФМС), Службой внешней разведки (СВР) РФ, Федеральной службой безопасности (ФСБ) РФ, органами исполнительной власти субъектов РФ, органами местного самоуправления и организациями.

Персональный воинский учет граждан по месту их жительства или месту пребывания (на срок более 3 месяцев) или месту прохождения альтернативной гражданской службы осуществляется военными комиссариатами. За состояние воинского учета отвечают военные комиссары.

Порядок организации воинского учета граждан, имеющих воинские звания офицеров и пребывающих в запасе СВР РФ и ФСБ РФ, определяется руководителями этих федеральных органов исполнительной власти.

В поселениях (городских округах), где нет военных комиссариатов, первичный воинский учет граждан по месту их жительства или месту пребывания (на срок более 3 месяцев) или месту прохождения альтернативной гражданской службы осуществляется органами местного самоуправления в соответствии с законодательством РФ, настоящим Положением и методическими рекомендациями, разрабатываемыми Минобороны РФ. За состояние первичного воинского учета отвечают руководители этих органов.

Воинский учет граждан по месту их работы осуществляется организациями в соответствии с законодательством РФ, настоящим Положением и методическими рекомендациями, разрабатываемыми Минобороны РФ. За состояние воинского учета, осуществляемого организациями, отвечают руководители этих организаций.

Число работников, осуществляющих воинский учет в военных комиссариатах, определяется с учетом следующих норм:

- 1 работник - при наличии на воинском учете до 1500 граждан;
- 1 работник на каждые последующие 1500 граждан, состоящих на воинском учете.

Число работников, осуществляющих воинский учет в органах местного самоуправления, определяется с учетом следующих норм:

- 1 работник, выполняющий обязанности по совместительству, - при наличии на воинском учете менее 500 граждан;
- 1 освобожденный работник - при наличии на воинском учете от 500 до 1000 граждан;

- 1 освобожденный работник на каждую последующую 1000 граждан, состоящих на воинском учете.

Число работников, осуществляющих воинский учет в организациях, определяется с учетом следующих норм:

- 1 работник, выполняющий обязанности по совместительству, - при наличии на воинском учете менее 500 граждан;

- 1 освобожденный работник - при наличии на воинском учете от 500 до 2000 граждан;

- 2 освобожденных работника - при наличии на воинском учете от 2000 до 4000 граждан;

- 1 освобожденный работник на каждые последующие 3000 граждан, состоящих на воинском учете.

Общее количество работников, осуществляющих воинский учет в военных комиссариатах, органах местного самоуправления и организациях определяется исходя из количества граждан, состоящих на воинском учете по состоянию на 31 декабря предшествующего года, с применением норм, ранее указанных в настоящем Положении.

При наличии в органах местного самоуправления или организациях 2 и более работников, осуществляющих воинский учет, они объединяются в отдельное подразделение - военно-учетный стол.

Воинскому учету подлежат:

а) граждане мужского пола в возрасте от 18 до 27 лет, обязанные состоять на воинском учете и не пребывающие в запасе (призывники);

б) граждане, пребывающие в запасе (военнообязанные) из числа:

- лиц мужского пола, пребывающих в запасе;

- уволенных с военной службы с зачислением в запас ВС РФ;

- завершивших обучение по программе подготовки офицеров запаса и успешно сдавших экзамен на военных кафедрах при государственных, муниципальных или имеющих государственную аккредитацию по соответствующим направлениям подготовки (специальностям) негосударственных образовательных учреждениях высшего профессионального образования и окончившие указанные образовательные учреждения;

- не прошедших военную службу в связи с освобождением от призыва на военную службу и в связи с предоставлением отсрочек от призыва на военную службу или не призванных на военную службу по каким-либо другим причинам, по достижении ими возраста 27 лет;

- уволенных с военной службы без постановки на воинский учет и в последующем поставленные на воинский учет в военных комиссариатах;

- прошедших альтернативную гражданскую службу;

- граждане женского пола, имеющие военно-учетные специальности, согласно приложению.

Не подлежат воинскому учету в военных комиссариатах, органах местного самоуправления и организациях граждане из числа лиц:

а) освобожденных от исполнения воинской обязанности в соответствии с Федеральным законом «О воинской обязанности и военной службе»;

- б) проходящих военную службу;
- в) отбывающих наказание в виде лишения свободы;
- г) постоянно проживающие за пределами Российской Федерации;
- д) имеющие воинские звания офицеров и пребывающие в запасе СВР РФ и ФСБ РФ;
- е) женского пола, не имеющих военно-учетной специальности.

Воинский учет военнообязанных подразделяется на **общий и специальный**.

На специальном воинском учете состоят военнообязанные, которые в установленном порядке бронируются за органами власти или организациями на периоды мобилизации, военного положения и военного времени, а также военнообязанные, проходящие службу в органах внутренних дел, Государственной противопожарной службе, учреждениях уголовно-исполнительной системы, органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ на должностях рядового и начальствующего состава.

Все остальные военнообязанные состоят на общем воинском учете.

В отношении военнообязанных, работающих в федеральных органах исполнительной власти, в которых законом предусмотрена военная служба, состоящих на общем воинском учете, военные комиссариаты при наличии заявок указанных федеральных органов исполнительной власти составляют планы по направлению их для работы на должностях гражданского персонала в этих органах в периоды мобилизации, военного положения и военного времени.

II. Порядок осуществления первичного воинского учета в органах местного самоуправления

Первичный воинский учет органами местного самоуправления осуществляется по документам первичного воинского учета:

- для призывников – по учетным картам призывников;
- для прапорщиков, мичманов, старшин, сержантов, солдат и матросов запаса – по алфавитным и учетным карточкам;
- для офицеров запаса – по карточкам первичного учета.

Документы первичного воинского учета заполняются на основании следующих документов:

- а) удостоверения гражданина, подлежащего призыву на военную службу, - для призывников;
- б) военного билета (временного удостоверения, выданного взамен военного билета) - для военнообязанных.

Документы первичного воинского учета должны содержать следующие сведения о гражданах:

- а) фамилия, имя и отчество;
- б) дата рождения;
- в) место жительства;
- г) семейное положение;

- д) образование;
- е) место работы;
- ж) годность к военной службе по состоянию здоровья;
- з) основные антропометрические данные;
- и) наличие военно-учетных и гражданских специальностей;
- к) наличие первого спортивного разряда или спортивного звания;
- л) наличие бронирования военнообязанного за организацией на периоды мобилизации, военного положения и военного времени;
- м) наличие отсрочки от призыва на военную службу у призывника с указанием нормы Федерального закона «О воинской обязанности и военной службе» (подпункта, пункта, статьи), в соответствии с которой она предоставлена или даты заседания призывной комиссии, предоставившей отсрочку от призыва на военную службу, и номера протокола.

В целях организации и обеспечения сбора, хранения и обработки сведений, содержащихся в документах первичного воинского учета, органы местного самоуправления и их должностные лица:

- осуществляют первичный воинский учет граждан, пребывающих в запасе, и граждан, подлежащих призыву на военную службу, проживающих или пребывающих (на срок более 3 месяцев) на их территории;
- выявляют совместно с органами внутренних дел граждан, проживающих или пребывающих (на срок более 3 месяцев) на их территории и подлежащих постановке на воинский учет;
- ведут учет организаций, находящихся на их территории, и контролируют ведение в них воинского учета;
- ведут и хранят документы первичного воинского учета в машинописном и электронном видах в порядке и по формам, которые определяются Минобороны РФ.

В целях поддержания в актуальном состоянии сведений, содержащихся в документах первичного воинского учета и в документах воинского учета, органы местного самоуправления и их должностные лица:

- сверяют не реже 1 раза в год документы первичного воинского учета с документами воинского учета военных комиссариатов и организаций, а также с карточками регистрации или домовыми книгами;
- своевременно вносят изменения в сведения, содержащиеся в документах первичного воинского учета, и в 2-недельный срок сообщают о внесенных изменениях в военные комиссариаты по форме, определяемой Минобороны РФ;
- разъясняют должностным лицам организаций и гражданам их обязанности по воинскому учету, мобилизационной подготовке и мобилизации, установленные законодательством РФ и настоящим Положением, осуществляют контроль их исполнения, а также информируют об ответственности за неисполнение указанных обязанностей;
- представляют в военные комиссариаты сведения о случаях неисполнения должностными лицами организаций и гражданами обязанностей по воинскому учету, мобилизационной подготовке и мобилизации.

В целях организации и обеспечения постановки граждан на воинский учет органы местного самоуправления и их должностные лица:

- проверяют наличие и подлинность военных билетов (временных удостоверений, выданных взамен военных билетов) или удостоверений граждан, подлежащих призыву на военную службу, а также подлинность записей в них; наличие мобилизационных предписаний (при наличии в военных билетах отметок об их вручении); наличие отметок в документах воинского учета о снятии граждан с воинского учета по прежнему месту жительства, отметок в паспортах граждан РФ об их отношении к воинской обязанности, жетонов с личными номерами ВС РФ (при наличии в военных билетах отметок об их вручении);

- заполняют карточки первичного учета на офицеров запаса. Заполняют (в 2 экз.) алфавитные и учетные карточки на прапорщиков, мичманов, старшин, сержантов, солдат и матросов запаса. Заполняют учетные карты призывников. Их заполнение производится в соответствии с записями в военных билетах (временных удостоверениях, выданных взамен военных билетов) и удостоверениях призывников. Уточняются сведения о семейном положении, образовании, месте работы, должности, месте жительства или месте пребывания граждан и другие сведения, содержащиеся в документах граждан, принимаемых на воинский учет;

- представляют военные билеты (временные удостоверения, выданные взамен военных билетов), алфавитные и учетные карточки прапорщиков, мичманов, старшин, сержантов, солдат и матросов запаса, удостоверения граждан, подлежащих призыву на военную службу, учетные карты, а также паспорта граждан РФ с отсутствующими в них отметками об отношении к воинской обязанности в 2-недельный срок в военные комиссариаты для оформления постановки на воинский учет. Оповещают призывников о необходимости личной явки в военный комиссариат для постановки на воинский учет. Информировывают военные комиссариаты об обнаруженных в документах воинского учета и мобилизационных предписаниях граждан исправлениях, неточностях, подделках и неполном количестве листов. В случае невозможности оформления постановки граждан на воинский учет на основании представленных ими документов воинского учета органы местного самоуправления оповещают граждан о необходимости личной явки в военные комиссариаты. При приеме от граждан документов воинского учета выдают расписки;

- делают отметки о постановке граждан на воинский учет в карточках регистрации или домовых книгах.

В целях организации и обеспечения снятия граждан с воинского учета органы местного самоуправления и их должностные лица:

- представляют в военные комиссариаты документы воинского учета и паспорта в случае отсутствия в них отметок об отношении граждан к воинской обязанности для соответствующего их оформления. Оповещают офицеров запаса и призывников о необходимости личной явки в соответствующий военный комиссариат для снятия с воинского учета. У военнообязанных, убывающих за пределы муниципального образования, решениями военных

комиссаров могут изыматься мобилизационные предписания, о чем делается отметка в военных билетах (временных удостоверениях, выданных взамен военных билетов). В случае необходимости уточнения военно-учетных данных военнообязанных их оповещают о необходимости личной явки в военные комиссариаты. При приеме от граждан документов воинского учета и паспортов выдают расписки;

- производят в документах первичного воинского учета, а также в карточках регистрации или в домовых книгах отметки о снятии с воинского учета;

- составляют и представляют в военные комиссариаты в 2-недельный срок списки граждан, убывших на новое место жительства за пределы муниципального образования без снятия с воинского учета;

- хранят документы первичного воинского учета граждан, снятых с воинского учета, до очередной сверки с учетными данными военного комиссариата, после чего уничтожают их в установленном порядке.

Органы местного самоуправления ежегодно до 1 февраля представляют в военные комиссариаты отчеты о результатах осуществления первичного воинского учета в предшествующем году.

Контроль за осуществлением органами местного самоуправления первичного воинского учета проводится органами военного управления ВС РФ и военными комиссариатами в порядке, определяемом Минобороны РФ.

Показатели, по которым оценивается деятельность органов местного самоуправления по осуществлению первичного воинского учета, и критерии оценки их деятельности определяются Минобороны РФ.

III. Порядок осуществления воинского учета в организациях

Воинский учет граждан в организациях осуществляется по личным карточкам работников (форма Т-2, раздел 2) и (или) личным карточкам государственных (муниципальных) служащих (форма Т-2 ГС (МС), раздел 2), утвержденным в установленном порядке.

Документами воинского учета являются:

- а) удостоверение гражданина, подлежащего призыву на военную службу, - для призывников;

- б) военный билет (временное удостоверение, выданное взамен военного билета) - для военнообязанных.

В целях обеспечения постановки граждан на воинский учет по месту работы работники, осуществляющие воинский учет в организациях:

- проверяют у граждан, принимаемых на работу, наличие отметок в паспортах об их отношении к воинской обязанности, наличие и подлинность документов воинского учета, записей в них, отметок о постановке на воинский учет по месту жительства или месту пребывания, наличие мобилизационных предписаний (при наличии в военных билетах отметок о вручении мобилизационного предписания) и жетонов с личными номерами ВС РФ (при наличии в военном билете отметки о их вручении);

- заполняют личные карточки в соответствии с записями в документах воинского учета. При этом уточняются сведения о семейном положении, образовании, месте работы, должности, месте жительства или месте пребывания граждан, другие сведения, содержащиеся в документах граждан, принимаемых на воинский учет;

- разъясняют гражданам порядок исполнения ими обязанностей по воинскому учету, мобилизационной подготовке и мобилизации, установленных законодательством РФ и настоящим Положением, информируют граждан об ответственности за неисполнение указанных обязанностей;

- информируют военные комиссариаты об обнаруженных в документах воинского учета неоговоренных исправлениях, неточностях и подделках, неполном количестве листов, а также о случаях неисполнения гражданами обязанностей в области воинского учета, мобилизационной подготовки и мобилизации.

В целях сбора, хранения и обработки сведений, содержащихся в личных карточках граждан, подлежащих воинскому учету, организации и их должностные лица:

- определяют граждан, подлежащих постановке на воинский учет по месту работы и (или) по месту жительства, и принимают необходимые меры к постановке их на воинский учет;

- ведут и хранят личные карточки граждан, поставленных на воинский учет, в порядке, определяемом Минобороны РФ.

В целях поддержания в актуальном состоянии сведений, содержащихся в личных карточках и в документах воинского учета военных комиссариатов, работники, осуществляющие воинский учет в организациях:

- направляют в 2-недельный срок в военные комиссариаты и (или) органы местного самоуправления сведения о гражданах, подлежащих воинскому учету и принятию (поступлению) или увольнению (отчислению) их с работы (из образовательных учреждений). В случае необходимости, а для призывников в обязательном порядке, в целях постановки на воинский учет по месту жительства или месту пребывания либо уточнения необходимых сведений, содержащихся в документах воинского учета, оповещают граждан о необходимости личной явки в военные комиссариаты или органы местного самоуправления;

- направляют в 2-недельный срок по запросам военных комиссариатов и (или) органов местного самоуправления необходимые сведения о гражданах, состоящих на воинском учете, а также о гражданах, не состоящих, но обязанных состоять на воинском учете;

- представляют ежегодно, в сентябре, в военные комиссариаты списки граждан мужского пола 15- и 16-летнего возраста, а до 1 ноября – списки граждан мужского пола, подлежащих первоначальной постановке на воинский учет в следующем году;

- сверяют не реже 1 раза в год сведения о воинском учете, содержащиеся в личных карточках, со сведениями, содержащимися в документах воинского учета граждан и органов местного самоуправления;

- вносят в личные карточки сведения об изменениях семейного положения, образования, структурного подразделения организации, должности, места жительства или места пребывания, состояния здоровья граждан, состоящих на воинском учете, и в 2-недельный срок сообщают об указанных изменениях в военные комиссариаты;

- оповещают граждан о вызовах (повестках) военных комиссариатов или органов местного самоуправления и обеспечивают им возможность своевременной явки в места, указанные военными комиссариатами, в том числе в периоды мобилизации, военного положения и в военное время.

Контроль за организацией воинского учета осуществляется органами военного управления ВС РФ, военными комиссариатами и органами местного самоуправления в порядке, определяемом Минобороны РФ.

Показатели, по которым оценивается деятельность организаций по осуществлению воинского учета, и критерии оценки деятельности указанных организаций определяются Минобороны РФ.

IV. Особенности первоначальной постановки граждан на воинский учет

Первоначальная постановка на воинский учет граждан мужского пола осуществляется с 1 января по 31 марта в год достижения ими возраста 17 лет комиссиями по постановке граждан на воинский учет. Комиссии создаются в муниципальных районах, городских округах и на внутригородских территориях городов федерального значения решением высшего должностного лица субъекта РФ по представлению военного комиссара субъекта РФ.

Первоначальная постановка на воинский учет граждан женского пола после получения ими военно-учетной специальности, *граждан мужского пола, не поставленных по каким-либо причинам на воинский учет и лиц, получивших гражданство РФ, осуществляется военными комиссариатами в течение всего календарного года.*

Первоначальная постановка на воинский учет граждан, постоянно проживающих за пределами РФ и изъявивших желание проходить военную службу по призыву на воинских должностях, подлежащих замещению солдатами, матросами, сержантами и старшинами в ВС РФ, других войсках и воинских формированиях, осуществляется военными комиссариатами по месту пребывания указанных граждан при условии заключения и ратификации РФ соответствующих международных договоров.

Комиссия по постановке граждан на воинский учет принимает решения:

- о постановке гражданина на воинский учет;
- о постановке на воинский учет и вынесении на рассмотрение призывной комиссии вопроса о зачислении в запас гражданина, признанного ограниченно годным к военной службе, либо об освобождении от исполнения воинской обязанности гражданина, признанного негодным к военной службе.

V. Порядок и особенности воинского учета граждан, проходящих службу в органах внутренних дел, Государственной противопожарной службе, в учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ

Воинский учет военнообязанных, проходящих службу в органах внутренних дел, Государственной противопожарной службе, в учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, осуществляется военными комиссариатами по месту жительства или месту пребывания указанных граждан. В указанных органах и учреждениях воинский учет граждан осуществляется в порядке, определяемом настоящим Положением применительно к организациям.

Снятие с общего воинского учета и зачисление на специальный воинский учет граждан, поступивших на службу в органы внутренних дел, Государственную противопожарную службу, в учреждения и органы уголовно-исполнительной системы, органы по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ на должности рядового и начальствующего состава и имеющих специальные звания, производится в военных комиссариатах по мотивированным ходатайствам указанных органов и учреждений, направляемым в военные комиссариаты по месту жительства или месту пребывания граждан, с приложением именных списков.

В части сотрудников подразделений полиции, в которых законом предусмотрена служба, не допускающая разглашения сведений, раскрывающих принадлежность конкретных лиц к кадровому составу, порядок предоставления сведений и оформление документов воинского учета определяются Минобороны РФ по согласованию с МВД РФ.

Для исчисления выслуги лет, присвоения первого специального звания, назначения пенсии при увольнении сотрудников уголовно-исполнительной системы военные комиссариаты по мотивированным ходатайствам, подписанным руководителем Федеральной службы исполнения наказаний, начальниками территориальных органов уголовно-исполнительной системы, направляют в указанные учреждения и органы личные дела военнообязанных сотрудников. Работа с личными делами в учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы не должна превышать 1 месяц с момента получения личных дел. По истечении указанного срока личные дела возвращаются в военные комиссариаты в установленном порядке.

Документы воинского учета военнообязанных, проходящих службу в органах внутренних дел, Государственной противопожарной службе, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, хранятся в военных комиссариатах в местах, исключающих доступ к ним посторонних

лиц, в опечатанном виде. Работа с указанными документами разрешается только лицам, определяемым приказом военного комиссара.

При увольнении граждан со службы органы внутренних дел, Государственная противопожарная служба, учреждения и органы уголовно-исполнительной системы, органы по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ письменно извещают военные комиссариаты по месту жительства или месту пребывания граждан об этом с указанием основания увольнения.

Руководители соответствующих органов внутренних дел, Государственной противопожарной службы, учреждений и органов уголовно-исполнительной системы, органов по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ представляют ежегодно, до 1 октября, в военные комиссариаты по месту жительства призывников документы, подтверждающие прохождение ими службы в этих органах, а также обучение в образовательных учреждениях указанных органов.

Контроль за осуществлением воинского учета граждан, проходящих службу в органах внутренних дел, Государственной противопожарной службе, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, возлагается на органы военного управления ВС РФ и военные комиссариаты.

VI. Особенности воинского учета граждан по месту их пребывания, а также граждан, работающих в отдаленных местностях

Воинский учет граждан по месту их пребывания (на срок более 3 месяцев) или месту прохождения альтернативной гражданской службы осуществляется военными комиссариатами и органами местного самоуправления в порядке, определяемом Минобороны РФ.

Граждане, работающие на морских и речных судах, имеющие место жительства или место пребывания в населенных пунктах, к портам которых приписаны эти суда, состоят на воинском учете в военных комиссариатах по месту жительства или месту пребывания.

Граждане, работающие на морских и речных судах, состоят на воинском учете по месту работы в кадровых органах соответствующих пароходств, управлений, баз флотов и флотилий.

В случае перебазирования морских и речных судов на период зимней навигации из портов приписки в другие порты граждане, работающие на этих судах, остаются на воинском учете в кадровых органах, где они ранее состояли на воинском учете.

Граждане, убывающие на работу в Антарктиду или на острова Северного Ледовитого океана, с воинского учета по месту жительства не снимаются, а военный билет, удостоверение гражданина, подлежащего призыву на военную службу, сдают на хранение в кадровые органы организаций, направивших их на работу в эти районы. Кадровые органы сообщают в военные комиссариаты о гражданах, направленных на работу в указанные районы.

При возвращении эти граждане получают документы и справку с указанием места работы и продолжительности пребывания в Антарктиде или на островах Северного Ледовитого океана для представления в военный комиссариат.

Постановку на воинский учет и снятие с воинского учета граждан, работающих в населенных пунктах, расположенных в отдаленных местностях, по решению соответствующего военного комиссара разрешается производить без явки граждан в органы, осуществляющие воинский учет. При этом документы граждан, подлежащих постановке на воинский учет или снятию с воинского учета, доставляются в органы, осуществляющие воинский учет, администрацией организаций, в которых работают эти граждане.

Граждане, работающие на гидрометеостанциях, расположенных на островах и в отдаленных населенных пунктах Крайнего Севера и Дальнего Востока, состоят на воинском учете в военных комиссариатах по месту нахождения управлений гидрометеослужбы и арктических радиометеоцентров.

Граждане, работающие в полевых геологических и топографо-геодезических организациях, в поисковых, разведочных, съемочных, гидро-геологических, геофизических, лесо- и землеустроительных экспедициях, партиях и отрядах, на линейных строительно-монтажных и специализированных поездах, на путевых и машинных станциях, в передвижных механизированных и специализированных колоннах, в тоннельных, мостостроительных, плавучих отрядах (участках), в строительно-монтажных и пусконаладочных организациях, в управлениях механизации и подводно-технических работ, а также в других приравненных к ним организациях и не проживающие постоянно в местах работы, состоят на воинском учете в органах, осуществляющих воинский учет по месту нахождения этих организаций.

Постановка на воинский учет граждан, принимаемых на работу в указанные организации, или снятие с воинского учета граждан, увольняемых с работы, может осуществляться администрацией этих организаций.

VII. Особенности обеспечения функционирования системы воинского учета территориальными органами Федеральной миграционной службы

Территориальные органы Федеральной миграционной службы (ФМС) при регистрации или снятии с регистрационного учета граждан по месту жительства выявляют граждан, обязанных состоять, но не состоящих на воинском учете, сообщают о них в военные комиссариаты и (или) органы местного самоуправления, осуществляющие воинский учет.

В этих целях должностные лица территориальных органов ФМС проверяют наличие в паспортах граждан отметок об отношении их к воинской обязанности и направляют граждан, не состоящих, но обязанных состоять на

воинском учете, в военные комиссариаты или органы местного самоуправления для постановки на воинский учет.

Сведения о не вставших на воинский учет гражданах направляются в двухнедельный срок в военные комиссариаты и (или) органы местного самоуправления.

Порядок организации совместной работы территориальных органов ФМС и военных комиссариатов по вопросам обеспечения функционирования системы воинского учета определяется совместно Минобороны РФ и ФМС.

VIII. Документы воинского учета

Перечень, формы документов воинского учета, порядок их хранения, заполнения, выдачи и замены устанавливаются Минобороны РФ.

Бланки военных билетов и удостоверений граждан, подлежащих призыву на военную службу, бланки удостоверений об отсрочке от призыва на военную службу в периоды мобилизации, военного положения и в военное время, а также бланки извещений о зачислении на специальный воинский учет изготавливаются по заказам Минобороны РФ, размещаемым в установленном законодательством РФ порядке.

Обеспечение указанными бланками управлений кадров и штабов военных округов осуществляется Минобороны РФ.

Перечень и формы документов воинского учета в ФСБ РФ и СВР РФ определяются руководителями этих органов исполнительной власти.

В паспортах граждан РФ военными комиссариатами и территориальными органами ФМС (только при замене в установленном порядке паспортов граждан РФ) производятся отметки об их отношении к воинской обязанности в порядке и по образцам, которые установлены Минобороны РФ.

IX. Обязанности граждан по воинскому учету

Граждане, подлежащие воинскому учету, обязаны:

- состоять на воинском учете по месту жительства или месту пребывания в военном комиссариате, а в поселении или городском округе, где нет военных комиссариатов, - в органах местного самоуправления. Граждане, имеющие воинские звания офицеров и пребывающие в запасе СВР и ФСБ РФ, состоят на воинском учете в этих органах исполнительной власти;

- являться в установленные время и место по вызову (повестке) в военный комиссариат или иной орган, осуществляющий воинский учет, по месту жительства или месту пребывания, имея при себе военный билет (временное удостоверение, выданное взамен военного билета) или удостоверение гражданина, подлежащего призыву на военную службу, паспорт гражданина РФ и водительское удостоверение при его наличии;

- явиться при увольнении с военной службы в запас ВС РФ в 2-недельный срок со дня исключения из списков личного состава воинской

части в военный комиссариат или иной орган, осуществляющий воинский учет, по месту жительства для постановки на воинский учет;

- сообщать в 2-недельный срок в военный комиссариат или иной орган, осуществляющий воинский учет, по месту жительства об изменении сведений о семейном положении, образовании, месте работы или должности, месте жительства в пределах муниципального образования;

- сняться с воинского учета при переезде на новое место жительства или место пребывания (на срок более 3 месяцев), а также при выезде из РФ на срок более 6 месяцев и встать на воинский учет в 2-недельный срок по прибытии на новое место жительства, место пребывания или возвращении в РФ;

- бережно хранить военный билет (временное удостоверение, выданное взамен военного билета), а также удостоверение гражданина, подлежащего призыву на военную службу. В случае утраты указанных документов в 2-недельный срок обратиться в военный комиссариат или иной орган, осуществляющий воинский учет, по месту жительства для решения вопроса о получении документов взамен утраченных.

Граждане, подлежащие призыву на военную службу и выезжающие в период проведения призыва на срок более 3 месяцев с места жительства, обязаны лично сообщить об этом в военный комиссариат или иной орган, осуществляющий воинский учет, по месту жительства.

Граждане, получившие мобилизационные предписания или повестки военного комиссариата, обязаны выполнять изложенные в них требования.

В период мобилизации и в военное время выезд граждан, состоящих на воинском учете, с места жительства или места пребывания производится с разрешения военного комиссара по письменным заявлениям граждан с указанием причины убытия и нового места жительства или места пребывания.

Граждане, подлежащие призыву на военную службу, и офицеры запаса для постановки на воинский учет и снятия с воинского учета обязаны лично являться в военные комиссариаты. Снятие с воинского учета граждан, подлежащих призыву на военную службу, производится по их письменным заявлениям с указанием причины снятия и нового места жительства или места пребывания.

Х. Ответственность граждан и должностных лиц за неисполнение обязанностей по воинскому учету

Граждане и должностные лица, виновные в неисполнении обязанностей по воинскому учету, несут ответственность в соответствии с законодательством РФ.

ХІ. Стимулирование воинского учета

Стимулирование работников, осуществляющих воинский учет в военных комиссариатах, органах местного самоуправления и организациях, а

также должностных лиц военных комиссариатов проводится по итогам смотров-конкурсов на лучшую организацию осуществления воинского учета, проводимых органами военного управления ВС РФ, военными комиссариатами, органами исполнительной власти субъектов РФ и органами местного самоуправления, в соответствии с порядком, определяемым Минобороны РФ.

Перечень военно-учетных специальностей, а также профессий, специальностей, при наличии которых граждане женского пола получают военно-учетные специальности и подлежат постановке на воинский учет

I. Военно-учетные специальности

Военно-учетные специальности (ВУС) – это специальности, по которым, согласно Федеральному закону «О воинской обязанности и военной службе», предусмотрена военная служба.

II. Профессии и специальности, приобретенные в образовательных учреждениях, других учреждениях, а также в организациях в ходе трудовой или иной деятельности, при наличии которых граждане женского пола получают военно-учетные специальности и подлежат постановке на воинский учет

1. Связь

Профессии: монтажник оборудования связи, монтажник связи - антенщик, монтажник связи - кабельщик, монтажник связи - линейщик, монтажник связи - спайщик, оператор связи, электромонтер линейных сооружений телефонной связи и радиофикации, электромонтер по ремонту и монтажу кабельных линий, электромонтер-релейщик, электромонтер по ремонту и обслуживанию аппаратуры и устройств связи, электромонтер стационарного оборудования радиорелейных линий связи, электромонтер стационарного оборудования радиофикации, электромонтер стационарного оборудования телеграфной связи, электромонтер стационарного оборудования телефонной связи, электромонтер стационарного радиооборудования, электромонтер приемопередающей станции спутниковой связи, радист-радиолокаторщик, радиотелеграфист, радиотехник, телеграфист, телефонист, электрофотограф, фотолаборант, лаборант-фотометрист.

Специальности среднего профессионального образования

Электроника и микроэлектроника, радиотехника, телекоммуникации, микроэлектроника и твердотельная электроника, электронные приборы и устройства, радиоаппаратостроение, сети связи и системы коммутации, многоканальные телекоммуникационные системы, радиосвязь, радиовещание и телевидение, эксплуатация метеорологических радиотехнических систем, эксплуатация средств связи, эксплуатация оборудования радиосвязи и электрорадионавигации судов, аудиовизуальная техника и звукотехническое обеспечение аудиовизуальных программ, техническое обслуживание и ремонт радиоэлектронной техники (по отраслям), радиотехнические комплексы и системы управления космических летательных аппаратов.

**Направления подготовки
и специальности высшего профессионального образования**

Радиотехника, радиоэлектронные системы, средства радиоэлектронной борьбы, проектирование и технология радиоэлектронных средств, телекоммуникации, сети связи и системы коммутации, многоканальные телекоммуникационные системы, радиосвязь, радиовещание и телевидение, средства связи с подвижными объектами, защищенные системы связи.

2. Вычислительная техника

Профессии: оператор электронно-вычислительных и вычислительных машин, электромеханик по ремонту и обслуживанию счетно-вычислительных машин.

Специальности среднего профессионального образования

Информатика и вычислительная техника, вычислительные машины, комплексы, системы и сети, автоматизированные системы обработки информации и управления (по отраслям), программное обеспечение вычислительной техники и автоматизированных систем, техническое обслуживание средств вычислительной техники и компьютерных сетей.

**Направления подготовки
и специальности высшего профессионального образования**

Информатика и вычислительная техника.

**3. Оптические и звукометрические средства,
измерения и метеорология**

Профессии: метеоролог, техник-метеоролог, синоптик, оптик, оптик-механик, аэрофотогеодезист, геодезист.

Специальности среднего профессионального образования

Гидрология, метеорология, геодезия, прикладная геодезия, аэрофото-геодезия.

**Направления подготовки
и специальности высшего профессионального образования**

Гидрометеорология, геодезия.

4. Медицина

Профессии: дезинфектор, оператор дезинсекционных установок, инструктор-дезинфектор, медицинский дезинфектор, фельдшер, фельдшер-лаборант, младший фармацевт, фармацевт, зубной врач, зубной техник, рентгенлаборант, рентгеномеханик.

Специальности среднего профессионального образования

Лечебное дело, медико-профилактическое дело, стоматология, фарма-
ция, сестринское дело, лабораторная диагностика, стоматология ортопедиче-
ская, стоматология профилактическая.

Направления подготовки**и специальности высшего профессионального образования**

Лечебное дело, педиатрия, медико-профилактическое дело, стоматоло-
гия, фармация, сестринское дело.

5. Полиграфия

Профессии: гравер, гравер валов, гравер печатных форм, гравер шриф-
та, фотоцинкограф, наладчик полиграфического оборудования.

Специальности среднего профессионального образования

Издательское дело.

Направления подготовки**и специальности высшего профессионального образования**

Полиграфия, технология полиграфического и упаковочного производ-
ства.

6. Картография, топогеодезия, фотограмметрия и аэрофотослужба

Профессии: гравер оригиналов топографических карт, техник аэрофо-
тографической лаборатории, техник аэрофотосъемного производства, тех-
ник-аэрофотограмметрист.

Специальности среднего профессионального образования

География и картография, картография.

Направления подготовки**и специальности высшего профессионального образования**

География и картография.

Постановление Правительства Российской Федерации от 26.08.2013 г. №734 «Об утверждении положения о Всероссийской службе медицины катастроф».

Положение о Всероссийской службе медицины катастроф.

1. Всероссийская служба медицины катастроф (далее - Служба) является функциональной подсистемой единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

2. Служба руководствуется в своей деятельности Конституцией Российской Федерации, Федеральным законом «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», Федеральным законом «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации», другими федеральными законами, указами и распоряжениями Президента Российской Федерации, постановлениями и распоряжениями Правительства Российской Федерации, решениями Правительственной комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности, настоящим Положением, а также иными нормативными правовыми актами.

3. Служба осуществляет решение следующих задач:

а) быстрое реагирование, мобилизация материально-технических средств и личного состава при чрезвычайных ситуациях в целях спасения жизни и сохранения здоровья наибольшего числа людей путем оказания им всех видов медицинской помощи своевременно и в полном объеме;

б) ликвидация эпидемических очагов;

в) создание резерва материальных запасов;

г) обучение оказанию медицинской помощи гражданам, в том числе медицинской эвакуации, при чрезвычайных ситуациях.

4. Служба наделена следующими полномочиями:

а) организация ликвидации медико-санитарных последствий чрезвычайных ситуаций, в том числе организация и оказание медицинской помощи, включая медицинскую эвакуацию;

б) сбор, обработка и предоставление информации медико-санитарного характера в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;

в) прогнозирование и оценка медико-санитарных последствий чрезвычайных ситуаций;

г) информирование населения о медико-санитарной обстановке в зоне чрезвычайной ситуации и принимаемых мерах;

д) обеспечение реализации мероприятий, направленных на спасение жизни и сохранение здоровья людей, при чрезвычайных ситуациях;

е) организация системы дистанционных консилиумов врачей с использованием телемедицинских технологий, в том числе для оказания медицинской помощи при чрезвычайных ситуациях;

ж) организация взаимодействия с экстренными оперативными службами по привлечению сил и средств Службы для оказания медицинской помощи при чрезвычайных ситуациях;

з) организация обеспечения связи и информационного взаимодействия органов управления и сил Службы в повседневной деятельности и при чрезвычайных ситуациях.

5. Служба функционально объединяет:

а) службу медицины катастроф Министерства здравоохранения Российской Федерации;

б) службу медицины катастроф Министерства обороны Российской Федерации;

в) силы и средства Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, Министерства внутренних дел Российской Федерации, Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека, иных федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, Российской академии медицинских наук и других организаций, в полномочия которых входит решение вопросов в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, ликвидации медико-санитарных последствий чрезвычайных ситуаций и решение проблем медицины катастроф.

Задачи, порядок деятельности, структура, состав сил и средств службы медицины катастроф Министерства здравоохранения Российской Федерации, службы медицины катастроф Министерства обороны Российской Федерации, а также состав сил и средств иных федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций, в полномочия которых входит решение вопросов в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, ликвидации медико-санитарных последствий чрезвычайных ситуаций и решение проблем медицины катастроф, определяются соответствующими федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления и организациями.

Руководство Службой осуществляет Министр здравоохранения Российской Федерации.

Организационно-методическое руководство деятельностью Службы осуществляет Министерство здравоохранения Российской Федерации.

8. Служба в целях выполнения возложенных на нее задач представлена:

а) на федеральном уровне:

координационным органом - комиссией по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности Министерства здравоохранения Российской Федерации;

постоянно действующим органом управления - соответствующим подразделением Министерства здравоохранения Российской Федерации;

органом повседневного управления - федеральным государственным бюджетным учреждением Всероссийский центр медицины катастроф «Защи-

та» Министерства здравоохранения Российской Федерации (далее - Всероссийский центр медицины катастроф «Защита»);

силами и средствами Министерства здравоохранения Российской Федерации (в том числе Федерального медико-биологического агентства), Министерства обороны Российской Федерации, Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, Министерства внутренних дел Российской Федерации, Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека, иных федеральных органов исполнительной власти, Российской академии медицинских наук и других организаций, в полномочия которых входит решение вопросов в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, ликвидации медико-санитарных последствий чрезвычайных ситуаций и решение проблем медицины катастроф;

б) на межрегиональном уровне (в пределах территории федерального округа):

органами повседневного управления - межрегиональными центрами медицины катастроф, функции которых осуществляют территориальные центры медицины катастроф в гг. Екатеринбурге, Нальчике, Нижний Новгород, Новосибирске, Ростове-на-Дону, Санкт-Петербурге и Хабаровске, а также в Москве - Всероссийским центром медицины катастроф «Защита»;

силами и средствами федеральных органов исполнительной власти и организаций, указанных в абзаце пятом подпункта «а» настоящего пункта, расположенными на территориях соответствующих федеральных округов;

в) на региональном уровне (в пределах территории субъекта Российской Федерации):

координационными органами - комиссиями по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации;

постоянно действующими органами управления - органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в сфере охраны здоровья граждан;

органами повседневного управления - территориальными центрами медицины катастроф;

силами и средствами органов исполнительной власти соответствующих субъектов Российской Федерации, а также расположенными на их территориях силами и средствами федеральных органов исполнительной власти и организаций, указанных в абзаце пятом подпункта «а» настоящего пункта;

г) на муниципальном уровне (в пределах территории муниципального образования):

координационными органами - комиссиями по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности органов местного самоуправления;

постоянно действующими органами управления - органами местного самоуправления, осуществляющими управление в сфере охраны здоровья граждан;

органами повседневного управления - дежурно-диспетчерскими службами органов местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере охраны здоровья граждан;

силами и средствами соответствующих органов местного самоуправления, а также расположенными на территориях соответствующих муниципальных образований силами и средствами федеральных органов исполнительной власти и организаций, указанных в абзаце пятом подпункта «а» настоящего пункта, а также органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации;

д) на объектовом уровне:

координационным органом - комиссией по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности организации;

постоянно действующим органом управления - структурным подразделением организации, в том числе должностными лицами организации, в полномочия которых входит решение вопросов в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, ликвидации медико-санитарных последствий чрезвычайных ситуаций и решение проблем медицины катастроф;

органом повседневного управления - дежурно-диспетчерской службой организации;

силами и средствами организации, предназначенными и выделяемыми (привлекаемыми) для ликвидации медико-санитарных последствий чрезвычайных ситуаций.

9. На федеральном, межрегиональном, региональном, муниципальном и объектовом уровнях на базе медицинских, судебно-экспертных, образовательных и научных организаций, а также организаций здравоохранения по обеспечению надзора в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека из числа работников этих организаций создаются нештатные формирования (госпитали, отряды, бригады, группы), которые при возникновении чрезвычайных ситуаций поступают в оперативное подчинение органов управления Службы соответствующего уровня. Обеспечение готовности этих формирований к действиям в чрезвычайных ситуациях возлагается на руководителей соответствующих организаций.

10. При недостаточности сил и средств на муниципальном и (или) региональном уровнях для ликвидации медико-санитарных последствий чрезвычайной ситуации на соответствующей территории могут быть привлечены силы и средства федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и организаций, функционально объединенных в Службу, по согласованию с соответствующими органами исполнительной власти и организациями.

11. По решению руководителя Службы для ликвидации медико-санитарных последствий чрезвычайной ситуации с учетом ее масштаба, сте-

пени потенциальной опасности, медико-санитарных последствий могут привлекаться все находящиеся в зоне чрезвычайной ситуации силы и средства Службы независимо от их уровня.

Руководитель Службы вправе принимать решение о медицинской эвакуации при чрезвычайных ситуациях.

Организация и оказание медицинской помощи при чрезвычайных ситуациях, в том числе медицинская эвакуация, осуществляются Службой в порядке, установленном Министерством здравоохранения Российской Федерации.

12. Всероссийский центр медицины катастроф «Защита» обеспечивает:

- а) координацию взаимодействия органов управления, а также использования сил и средств Службы;
- б) разработку научно-методических принципов деятельности Службы;
- в) подготовку, повышение квалификации и аттестацию специалистов Службы;
- г) разработку предложений по подготовке населения к оказанию первой помощи при чрезвычайных ситуациях.

Проведение мероприятий по ликвидации медико-санитарных последствий чрезвычайных ситуаций осуществляется на основе разрабатываемых в рамках единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций федерального плана действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций, межрегиональных планов взаимодействия субъектов Российской Федерации, а также планов действий федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций.

Для соответствующих органов управления, сил и средств Службы может устанавливаться один из следующих режимов функционирования:

- а) режим повышенной готовности - при угрозе возникновения чрезвычайной ситуации;
- б) режим чрезвычайной ситуации - при возникновении и ликвидации медико-санитарных последствий чрезвычайной ситуации.

При отсутствии угрозы возникновения чрезвычайной ситуации органы управления и силы Службы функционируют в режиме повседневной деятельности.

Финансовое обеспечение мероприятий, реализуемых Службой, осуществляется в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных в установленном порядке на обеспечение выполнения функций получателя бюджетных средств, на предоставление бюджетным и автономным учреждениям субсидий в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, а также в пределах средств иных указанных в подпункте «в» пункта 5 настоящего Положения организаций.

5. ДОКУМЕНТЫ МИНЗДРАВА РОССИИ

Приказ Министерства здравоохранения Российской Федерации от 09.06.2003 г. № 230 «Об утверждении штатных нормативов служащих и рабочих государственных и муниципальных учреждений здравоохранения и служащих централизованных бухгалтерий при государственных и муниципальных учреждениях здравоохранения».

Приложением 3 этого приказа определены штатные нормативы структурных подразделений (работников), специально уполномоченных на решение задач в области ГО государственных и муниципальных учреждений здравоохранения. Так:

а) в учреждениях, организациях и предприятиях, не отнесенных к категориям по гражданской обороне с количеством работников до 500 человек, вводится 1 должность заместителя главного врача (директора, заведующего, начальника) по медицинской части для работы по гражданской обороне и мобилизационной работе или заместителя главного врача (директора, заведующего, начальника) по гражданской обороне и мобилизационной работе;

б) с числом работающих от 500 до 2000 человек – 1 должность заместителя главного врача (согласно пункту «а») и плюс 1-2 должности специалистов по гражданской обороне;

в) с числом работающих от 2000 до 5000 человек – 1 должность заместителя главного врача (согласно пункту «а») и плюс 2-3 должности специалистов по гражданской обороне;

г) с числом работающих свыше 5000 человек – 1 должность заместителя главного врача (согласно пункту «а») и плюс 4-5 должностей специалистов по гражданской обороне.

При определении числа работников в структурных подразделениях по гражданской обороне и мобилизационной работе (отдельных работников в составе других подразделений) в организациях, имеющих стационары, учитывается число лечащихся больных (по числу сметных коек).

Информационное письмо Министерства здравоохранения Российской Федерации от 19.11.2003 г. № 2510/12909-03-32 «О штатных нормативах службы гражданской обороны в учреждениях здравоохранения».

В письме доводится разъяснение п.1 приложения 3 приказа Минздрава России от 09.06.2003 г. В частности указывается, какие специалисты (исходя из наличия образования и имеющейся профессии) могут представляться к назначению на должность заместителя главного врача по мобилизационной работе и гражданской обороне и назначаться на эту должность.

Приказ Министерства здравоохранения Российской Федерации от 26 августа 2013 г. № 598 «Об утверждении Положения о резерве медицинских ресурсов Министерства здравоохранения Российской Федера-

ции для ликвидации медико-санитарных последствий чрезвычайных ситуаций, его номенклатуры и объема».

Положение о резерве медицинских ресурсов Министерства здравоохранения Российской Федерации для ликвидации медико-санитарных последствий чрезвычайных ситуаций

1. Настоящее Положение устанавливает порядок создания, хранения, использования и восполнения резерва медицинских ресурсов Министерства здравоохранения Российской Федерации для ликвидации медико-санитарных последствий чрезвычайных ситуаций (далее соответственно - Министерство, Резерв, медицинские ресурсы).

2. Номенклатура и объем медицинских ресурсов, определенные приложением № 2 к приказу Министерства здравоохранения Российской Федерации от 26 августа 2013 г. № 598, устанавливаются из расчета оказания медицинской помощи 30 000 пострадавшим в течение 30 дней и объема лекарственных препаратов, используемых как антидоты, из расчета на 1 500 пострадавших (пораженных).

Номенклатура и объем медицинских ресурсов пересматриваются Министерством по мере необходимости, но не реже одного раза в три года.

3. Резерв предназначен для обеспечения выполнения мероприятий, проводимых Всероссийской службой медицины катастроф, по ликвидации медико-санитарных последствий чрезвычайных ситуаций природного, техногенного, социального и эпидемического характера в целях спасения жизни и сохранения здоровья наибольшего числа людей путем оказания им всех видов медицинской помощи своевременно и в полном объеме.

4. Создание, хранение, использование и восполнение Резерва осуществляется федеральным государственным бюджетным учреждением «Всероссийский центр медицины катастроф «Защита» Министерства здравоохранения Российской Федерации (далее - ФГБУ «ВЦМК «Защита» Министерства).

Создание, хранение и восполнение Резерва производится за счет и в пределах средств федерального бюджета, предусмотренных Министерству федеральным законом о федеральном бюджете на соответствующий финансовый год и плановый период и перечисляемых в установленном порядке ФГБУ «ВЦМК «Защита» Министерства.

Восполнение Резерва планируется и производится ФГБУ «ВЦМК «Защита» Министерства на очередной календарный год.

5. ФГБУ «ВЦМК «Защита» Министерства осуществляет хранение неснижаемого запаса Резерва, который составляет не менее 70% от утвержденной номенклатуры и объема медицинских ресурсов.

Остаточный срок годности (хранения, службы, эксплуатации) медицинских ресурсов, имеющих срок годности (хранения, службы, эксплуатации), на момент закладки в Резерв должен составлять не менее 80% от общего срока годности (хранения, службы, эксплуатации).

При необходимости Министерство вправе разрешить закладку в Резерв медицинских ресурсов с иным остаточным сроком годности.

6. Использование (выпуск) медицинских ресурсов осуществляется на основании решения Министерства в следующих случаях:

1) для обеспечения выполнения проводимых Всероссийской службой медицины катастроф мероприятий по ликвидации медико-санитарных последствий чрезвычайных ситуаций и (или) для оказания гуманитарной помощи (содействия) на территории Российской Федерации и за ее пределами;

2) в связи с освежением и (или) заменой медицинских ресурсов. Не допускается нецелевое использование медицинских ресурсов.

7. При использовании медицинских ресурсов для обеспечения выполнения проводимых Всероссийской службой медицины катастроф мероприятий по ликвидации медико-санитарных последствий чрезвычайных ситуаций ФГБУ «ВЦМК «Защита» Министерства представляет в Министерство информацию об использованных медицинских ресурсах в течение 5 рабочих дней с даты окончания выполнения мероприятий.

При использовании медицинских ресурсов в качестве гуманитарной помощи (содействия) ФГБУ «ВЦМК «Защита» Министерства представляет в Министерство информацию об использованных медицинских ресурсах в течение 5 рабочих дней с даты их использования.

8. ФГБУ «ВЦМК «Защита» Министерства составляет полугодовые и годовые планы использования (выпуска) медицинских ресурсов, которые утверждаются руководителем ФГБУ «ВЦМК «Защита» Министерства и направляются в Министерство для согласования.

9. Освежение и (или) замена медицинских ресурсов осуществляется в случае, если остаточный срок годности (хранения, службы, эксплуатации) медицинских ресурсов составляет менее 40% от общего срока годности (хранения, службы, эксплуатации) медицинских ресурсов.

При возникновении обстоятельств, способных повлечь за собой порчу или ухудшение качества хранимых медицинских ресурсов до истечения установленного срока их годности (хранения, службы, эксплуатации) производится замена таких медицинских ресурсов в порядке освежения в срок, не превышающий трех месяцев. По решению Министерства медицинские ресурсы, выпущенные из Резерва в связи с освежением и (или) заменой, могут передаваться в установленном порядке в медицинские организации МЗ РФ.

10. Хранение медицинских ресурсов обеспечивается в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации.

Медицинские ресурсы учитываются и хранятся ФГБУ «ВЦМК «Защита» Министерства отдельно от других медицинских ресурсов.

11. Ответственность за создание, хранение, использование и восполнение медицинских ресурсов, а также их учет несет руководитель ФГБУ «ВЦМК «Защита» Министерства.

12. Проверка деятельности ФГБУ «ВЦМК «Защита» Министерства по созданию, хранению, использованию, восполнению и учету медицинских ресурсов осуществляется Департаментом медицинской профилактики, скорой,

первичной медико-санитарной помощи и санитарно-курортного дела и Департаментом лекарственного обеспечения и регулирования обращения медицинских изделий МЗ РФ каждое полугодие, не позднее 15-го числа месяца, следующего за отчетным периодом.

РЕКОМЕНДУЕМАЯ ЛИТЕРАТУРА

Основная:

1. Конституция Российской Федерации от 12.12.1993 г.
2. Федеральный конституционный закон от 30.05.2001 г. № 3-ФКЗ «О чрезвычайном положении».
3. Федеральный закон от 31 мая 1996 года № 61-ФЗ «Об обороне».
4. Федеральный конституционный закон от 30.01.2002 г. № 1-ФКЗ «О военном положении».
5. Федеральный закон от 12.02.1998 г. № 28-ФЗ «О гражданской обороне».
6. Федеральный закон от 21.12.1994 г. №68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» /.
7. Федеральный закон от 26.02.1997 г. № 31-ФЗ «О мобилизационной подготовке и мобилизации в Российской Федерации».
8. Об утверждении Положения о Всероссийской службе медицины катастроф / Постановление Правительства РФ №734 от 26.08.2013.
9. Об утверждении Положения о службе медицины катастроф МЗ РФ / Приказ МЗ РФ №380 от 27.10.2000.
10. О единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций / Постановление Правительства РФ №794 от 30.12.2003.
11. О защите жизни и здоровья населения Российской Федерации при возникновении и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций, вызванных стихийными бедствиями, авариями и катастрофами / Постановление правительства РФ №420 от 3.05.1994.
12. Сборник нормативных правовых и методических документов по вопросам мобилизационной подготовки и гражданской обороны / Под ред. Ю.И.Погодина, В.В.Кульбачинского. – В 2 т. - М., 2005.

Дополнительная:

1. *Борисенко Л.В., Акинъшин А.В., Черняк С.И.* Первая помощь: изменения в законодательстве и пути решения новых проблем // *Медицина катастроф.* – 2010. - №3 (71).

2. *Гончаров С.Ф., Бобий Б.В.* Всероссийская служба медицины катастроф: итоги деятельности и перспективы развития // Медицина катастроф. - 2010. - №2.
3. Избранные лекции по медицине катастроф / Под ред. *С.В. Жукова.* - М.: ГЭОТАР-МЕД, 2001.
4. *Левчук И.П., Третьякова Н.В.* Медицина катастроф. Курс лекций: учебное пособие. – М.: Гэотар-Медиа, 2013.
5. Лечебно-эвакуационное обеспечение населения. Общие требования / ГОСТ Р22.3.02. Безопасность в чрезвычайных ситуациях.
6. Медицина катастроф. Избранные лекции / Под ред. *В.Б.Бобия, Л.В.Аполлоновой.* – М.: Гэотар-Медиа, 2012.
7. Медицинское снабжение службы медицины катастроф Министерства здравоохранения РФ: Сборник документов. – М., 1999.
8. *Мельникова М.М., Айзман Р.И., Бубнов В.Г.* Медицина катастроф. - Новосибирск: Изд-во «Арта», 2011.
9. Основные понятия и определения медицины катастроф, словарь / Под ред. *С.Ф. Гончарова.* – М.: ВЦМК «Защита», 1997.
10. *Сидоров П.И.* Медицина катастроф. – М.: Академия, 2012.
11. *Сахно И.И., Сахно В.И.* Медицина катастроф (организационные вопросы). - М: ГОУ ВУНМЦ МЗ РФ, 2001.
12. *Федоров В.Д.* К истории создания службы медицины катастроф в России // Медицина катастроф. - 2010. - №2 (70).
13. *Чиж И.М.* Военная медицина и медицина катастроф // Медицина катастроф. - 2010. - №2 (70).
14. *Чиж И.М., Баженов В.Г.* Экстремальная медицина: краткий курс. – М.: Альфа-М: Инфра-М, 2014.
15. *Чиж И.М., Баженов В.Г.* Безопасность жизнедеятельности человека в медицинских организациях: краткий курс. – М.: Альфа-М: Инфра-М, 2014.

Научное издание

ОРГАНИЗАЦИОННЫЕ ОСНОВЫ ПОДГОТОВКИ И ДЕЙСТВИЙ
СИЛ МЕДИЦИНЫ КАТАСТРОФ И ОРГАНОВ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ
В УСЛОВИЯХ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ
МИРНОГО И ВОЕННОГО ВРЕМЕНИ

Учебно-методическое пособие

Под редакцией д.м.н., профессора С.Н. Линченко

Подписано в печать _____.15. Печать цифровая.

Формат 60x84 1/16. Бумага тип №1.

Усл. печ. л. _____. Тираж 100 экз. Заказ №

Кубанский государственный университет.
350040, г. Краснодар, ул. Ставропольская, 149.

Издательско-полиграфический центр
Кубанского государственного университета
350040, Краснодар, ул. Ставропольская, 149.