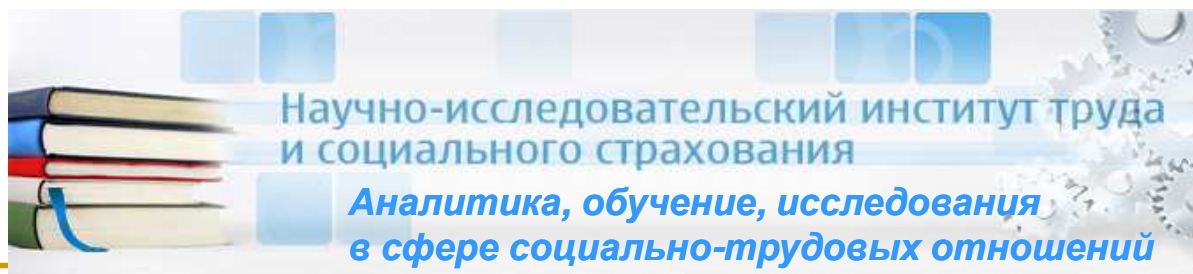
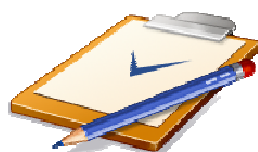


664007, г. Иркутск,  
ул. Софьи Перовской, 30  
тел./факс: (3952) 458-500  
Интернет: [www.vsf-niitruda.ru](http://www.vsf-niitruda.ru)  
Email: [seminar@vsf-niitruda.ru](mailto:seminar@vsf-niitruda.ru)



# Государственное управление. Трудовое законодательство. Трудовое право, трудовые отношения, изменения в ТК РФ



## Семинары по программе «Трудовое законодательство»

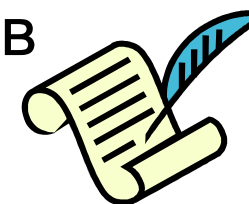
**Байгереев Марат Серикбаевич**  
Директор ВСФ НИИ ТСС  
Минтруда России



[www.vsf-niitruda.ru](http://www.vsf-niitruda.ru)



- НИИ труда (Институт Труда) образован постановлением Совета Министров СССР в 1955 г. *(Восточно-Сибирский филиал действует в Иркутске с 1966 г.)*
- Со времен образования по сегодняшний день – Институт труда – ведущий аналитический центр в системе Госкомтруда СССР, сейчас – в системе Минтруда России *(см. распоряжение Правительства РФ от 15.09.09 № 1331-р)*





Москва, Иркутск

НИИ ТРУДА

## НИИ труда – 60!

- Центральный Банк
- РАО «Газпром»
- ТНК «Лукойл»
- ОАО «РУСАЛ»
- ОАО «РЖД»
- ОАО «Аэрофлот»
- ИТАР-ТАСС
- АК «АЛРОСА»
- AVON
- администрации регионов

**Администрация г. Иркутска,  
Прокуратура Иркутской  
области,  
Государственная инспекция  
труда в Иркутской области**



ВСФ НИИ труда и со  
страхования [www.vsl](http://www.vsl)



# НИИ ТРУДА СЕГОДНЯ

**«Эксперт РА» :**  
**6 место в рейтинге**  
**«Консалтинг в**  
**управлении персоналом»**



## СВИДЕТЕЛЬСТВО

Рейтинговое агентство «Эксперт РА»



## РОССИЙСКИЙ КОНСАЛТИНГ

**ФГУП «Научно-исследовательский институт  
труда и социального страхования»  
Минздравсоцразвития России**

по итогам деятельности за 2009 год  
входит в список крупнейших  
консалтинговых групп России

Генеральный директор  
ЗАО «Рейтинговое Агентство «Эксперт РА»  
Д. Э. Гришанков

Рейтинг опубликован в журнале «Эксперт» № 14 за 2010 год.  
Единственным официальным источником актуальной информации  
о рейтинге является сайт [www.raexpert.ru](http://www.raexpert.ru).

**Дата присвоения:  
12 апреля 2010 г.**

---

С 1 января 2014 г. вступили в силу  
федеральные законы № 421-ФЗ и  
426-ФЗ от 28.12.13

- «О специальной оценке условий труда»
- «О внесении изменений в отдельные  
законодательные акты Российской  
Федерации в связи с принятием  
Федерального закона «О специальной  
оценке условий труда».



## Федеральный закон № 426-ФЗ (ст.11)

- ФОИВ, уполномоченный на **проведение федерального государственного надзора за соблюдением трудового законодательства**, обеспечивает формирование и ведение реестра деклараций... в порядке, установленном ФОИВ, осуществляющим **функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере труда**



# От Госкомтруда СССР к Министерству труда



- Министерство труда Российской Федерации, **в т.ч. Рострудинспекция** (1992-1996 гг.)
- Министерство труда и социального развития Российской Федерации (слияние Минтруда России и Минсоцзащиты России – 1996-2004 гг.)
- Минздравсоцразвития России, **в т.ч. Роструд** (2004 – 2012 гг., см. сл. слайд)
- **Министерство труда и социальной защиты Российской Федерации** [www.rosmintrud.ru](http://www.rosmintrud.ru) (Указ Президента России № 636 от 21.05.12)



# Минтруд, Роструд и ФСС/ПФР

- **Министерство труда и социальной защиты РФ** - федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий **функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию** в сфере социальной защиты и **трудовых отношений**.  
(Указ Президента РФ от 21 мая 2012 г. № 636 )  
[www.rosmintrud.ru](http://www.rosmintrud.ru)
- **Минтруд России** осуществляет координацию деятельности и контроль **Федеральной службы по труду и занятости (+ координацию ПФР и ФСС РФ)**





# Федеральная служба по труду и занятости (Роструд) [www.rostrud.info](http://www.rostrud.info)




- **Федеральная инспекция труда** – единая централизованная система, состоящая из *федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на проведение государственного надзора и контроля за соблюдением трудового законодательства* и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, *и его территориальных органов (государственных инспекций труда)*. – ст. 354 ТК Российской Федерации



Федеральная вертикаль  
администрирования трудового  
законодательства и трудовых отношений:



- **Правительство Российской Федерации**
- **Минтруд России (с 2004 по май 2012 гг. - Минздравсоцразвития России)**  
[www.rosmintrud.ru](http://www.rosmintrud.ru) (127994, Москва, ГСП-4, ул.Ильинка, 21) 
- **Федеральная служба по труду и занятости (Роструд) – [www.rostrud.ru](http://www.rostrud.ru)** (109012, Москва, Биржевая пл., 1)
- Территориальные органы Роструда - **государственные инспекции труда в регионах** например, *Государственная инспекция труда в Иркутской области – 664007, г. Иркутск ул. Софьи Перовской, 30*

# Статья 216 ТК РФ.

## «Государственное управление охраной труда»



- Государственное управление охраной труда осуществляется Правительством РФ непосредственно или по его поручению **федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере труда**, а также другими федеральными органами исполнительной власти в пределах их полномочий.
- Федеральные органы исполнительной власти, которым предоставлено право осуществлять отдельные функции по нормативно-правовому регулированию, специальные разрешительные, надзорные и контрольные функции в области охраны труда, обязаны согласовывать принимаемые ими решения в области охраны труда, а также координировать свою деятельность с **федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по нормативно-правовому регулированию в сфере труда**

## Совещание у Президента России по вопросам трудовых отношений и трудового законодательства

5 апреля 2011 года, 14:00



*«Считаю необходимым ускорить внедрение современной системы управления профессиональными рисками...»*

Источник: Официальный сайт Президента России

<http://news.kremlin.ru/news/10828>





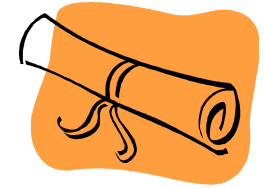
# Семинар-совещание Минтруда России для СФО

*(Иркутск 30 июля 2014 г.)*





# Трудовое законодательство:



- Трудовое законодательство представляет собой систему НПА, посредством которых регулируются **трудовые отношения**. Основным НПА трудового законодательства является **Трудовой кодекс Российской Федерации**
- Цели ТЗ – установление **государственных гарантий** трудовых прав и свобод, создание благоприятных условий труда, защита прав и интересов работников и работодателей (1 ст. ТК РФ)
- Основная задача ТЗ – создание правовых условий для согласования интересов **сторон трудовых отношений**, правовое регулирование **трудовых отношений** (1 ст. ТК РФ)




«Трудовые отношения» –  
фундаментальное понятие трудового  
права, ст.15 ТК – ключевая норма



- Отношения основанные на соглашении между работником и работодателем о **личном** выполнении работником за плату **трудовой функции** (работы по должности в соответствии со штатным расписанием, профессии, специальности, *конкретного вида работы*), **подчинении** работника правилам внутреннего трудового распорядка при обеспечении работодателем *условий труда*, предусмотренных трудовым законодательством...

# Главные характеристики трудовых отношений:



- **личный характер** выполнения за плату трудовой функции, т.е. работы как таковой (в ст. 11 ТК - «личный труд») 
- **зависимость работника** – подчинение правилам внутреннего трудового распорядка 
- обязательность работодателя **обеспечить условия труда** для работника 

# Трудовой договор (III раздел, ст. 56 ТК)

- ТД – соглашение между работодателем и работником, в соответствии с которым работодатель обязуется предоставить работнику работу по обусловленной трудовой функции, **обеспечить условия труда**, своевременно выплачивать зарплату, а работник обязуется **лично** выполнять определенную этим соглашением трудовую функцию, **соблюдать правила трудового распорядка...**



# Основания возникновения трудовых отношений (ст. 16 ТК РФ)

- на основании трудового договора
- на основании фактического допущения работника к работе с ведома или по поручению работодателя даже в том случае, когда трудовой договор не был надлежащим образом оформлен (ред. № 90-ФЗ),



**т.е. трудовое законодательство применяется к любым отношениям, связанным с использованием **личного труда** (см. ст. 11 ТК) – принцип «**верховенства фактов**» в вопросах наличия трудовых отношений!**





## Рекомендация МОТ № 198 о трудовом правоотношении (Женева, июнь 2006 г.)

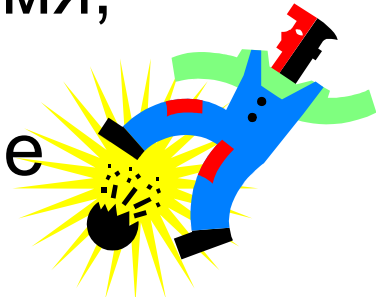
- «...для целей национальной политики защиты работников в условиях индивидуального трудового правоотношения существование такого правоотношения должно определяться **на основе фактов**, касающихся выполнения работы и вознаграждения работника...»
- «...государства-члены МОТ должны четко определить условия, которые устанавливают существование индивидуального трудового правоотношения, такие, например, как **подчинение, зависимость или тот факт, что работа выполняется в интересах другого лица...**»



## Опасность трудовых отношений в форме гражданско-правовых договоров



- Более 10 млн. чел. работают по гражданско-правовым договорам, **фактически находясь в трудовых отношениях**: ежедневный выход на работу в определенное место и время, выполнение поручений начальника («супервайзера»), регламентированные перерывы на обед и т.д.
- При угрозе увольнения, добровольно работать по гражданско-правовому договору готовы 58% россиян, причем возраст готовых перейти на гражданско-правовые договоры растет...




---

## Ст. 11 ТК РФ: Действие трудового законодательства и иных актов, содержащих нормы трудового права

- *В тех случаях, когда судом установлено, что договором гражданско-правового характера **фактически регулируются трудовые отношения** между работником и работодателем, к таким отношениям **применяются положения трудового законодательства и иных актов, содержащих нормы трудового права.***

## Изменения в ТК с 1 января 2014 г.

- Заключение гражданско-правовых  договоров, фактически регулирующих трудовые отношения между работником и работодателем, **не допускается** (ст.15)
- Фактическое допущение работника к работе без ведома или поручения работодателя либо его уполномоченного на это представителя **запрещается** (ст.16)



# Основания возникновения трудовых отношений (ст. 16 ТК)

- **Трудовые отношения возникают на основании трудового договора в результате: ...признания отношений, связанных с использованием **личного труда** и возникших на основании гражданско-правового договора, **трудовыми отношениями.****





---

1 января 2014 г. в ТК РФ добавилась новая статья (ст. 19.1):



- **Статья 19.1.** *Трудовые отношения, возникающие на основании трудового договора в результате признания отношений, связанных с использованием личного труда и возникших на основании гражданско-правового договора, трудовыми отношениями.*

# Статья 19.1 Трудового кодекса РФ

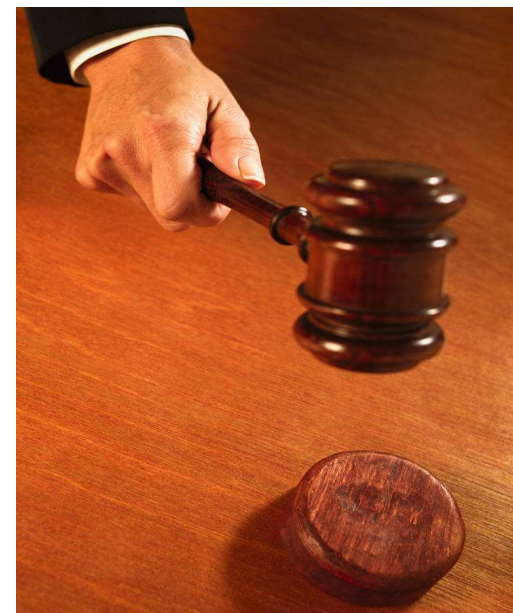
- Неустранимые сомнения при рассмотрении судом споров о признании отношений, возникших на основании гражданско-правового договора, трудовыми отношениями **толкуются в пользу наличия трудовых отношений.**



работодатель



р а б о т н и к



## Система трудового законодательства и трудоого права (ст. 5 ТК РФ)



- Трудовой кодекс РФ;
- иные федеральные законы, содержащие нормы трудового права;
- указы Президента России;
- постановления Правительства РФ и НПА федеральных органов исполнительной власти
- региональные НПА (субъектов РФ);
- НПА органов местного самоуправления.
  - *коллективные договоры и соглашения (гл. 7 ТК)*
  - **локальные нормативные акты**, содержащие нормы трудового права (ст. 8 ТК).

# «Вертикаль» трудового законодательства и трудового права



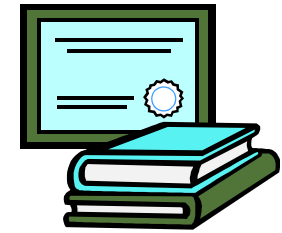
## Иерархия и субординация источников трудового права определена в ст. 5 ТК РФ)

- «Законы субъектов Российской Федерации, содержащие нормы трудового права, **не должны противоречить** Кодексу...» (ч. 9, ст. 5 ТК РФ);
- **Спорная норма** п.4 ст. 3 Закона Иркутской области от 25 декабря 2007 г. № 141-оз «О печатном средстве массовой информации, учреждаемом органами государственной власти Иркутской области...»: *«Главный редактор газеты «Областная» назначается на должность и освобождается от должности по согласованию с Законодательным собранием Иркутской области»* – возникла конфликтная ситуация, т.к. эта норма существенно ограничивает право расторжения трудового договора по инициативе работодателя (ст. 81 ТК РФ).





# Трудовой кодекс РФ

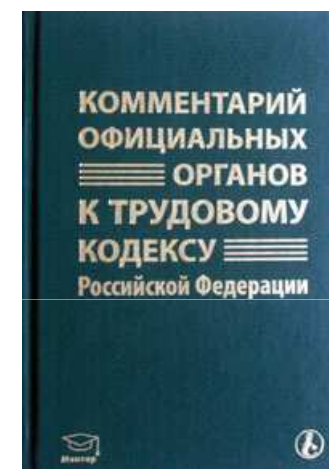


- принят 30 декабря 2001 г., введен в действие с 1 февраля 2002 г. (ст. 420 ТК)
- основные изменения внесены Федеральным законом **№ 90-ФЗ от 30 июня 2006 г.** Внесен целый ряд существенных изменений в нормы Кодекса, регулирующие:
  - ❑ общие вопросы трудовых отношений;
  - ❑ социальное партнерство и трудовые споры;
  - ❑ трудовой договор и дисциплину труда;
  - ❑ рабочее время и время отдыха;
  - ❑ оплату и нормирование труда;
  - ❑ гарантии и компенсации;
  - ❑ профессиональную подготовку, переподготовку и повышение квалификации работников;
  - ❑ охрану труда.



# Официальные комментарии к ТК РФ:

- **«Комментарии официальных органов к Трудовому кодексу Российской Федерации»** под редакцией А.Л. Сафонова – ныне Заместителя Министра здравоохранения и социального развития РФ (ISBN 5-7709-0438-0)
- **Отличие от других изданий** – статьи ТК РФ комментируют сами **авторы поправок** – участники трехсторонней рабочей группы при Комитете Госдумы по труду и социальной политике, т.е. дается ответ на вопрос не только «что нового?», но и «почему это сделано?», указан **смысл** комментируемых норм ТК РФ в редакции Федерального закона **№ 90-ФЗ от 30 июня 2006 г.**



С 1 января 2014 г. согласно поправкам в ст. 212 ТК, работодатель обязан обеспечить:



- **создание и функционирование системы управления охраной труда;**
- **проведение специальной оценки условий труда...**



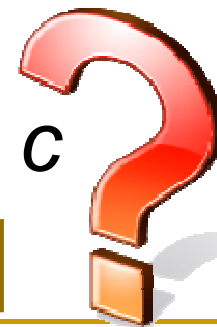
## Изменения в ст. 209 ТК с 1.01.2014

- **СУОТ** – комплекс взаимосвязанных и (или) взаимодействующих между собой элементов, устанавливающих политику и цели в области охраны труда **у конкретного работодателя** и процедуры по достижению этих целей;
- **Управление профессиональными рисками** – комплекс взаимосвязанных мероприятий, являющихся **элементами системы управления охраной труда** и включающих в себя меры по выявлению, оценке и снижению уровней профессиональных рисков

# Система управления охраной труда (ст. 209 ТК)

- **Типовое положение о системе управления охраной труда** утверждается федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию **в сфере труда, с учетом мнения РТК**

См. ст. 35.1 ТК



# Заемный труд: изменения в ТК

## Статья 56.1 Запрещение заемного труда

- **Заемный труд запрещен.**
- **Заемный труд - труд, осуществляемый работником по распоряжению работодателя в интересах, под управлением и контролем физического лица или юридического лица, не являющихся работодателем данного работника.**
- **Особенности регулирования труда работников, направленных временно работодателем к другим физическим лицам или юридическим лицам по договору о предоставлении труда работников (персонала), устанавливаются главой 53.1 настоящего Кодекса."**

**Глава 53.1** "Особенности регулирования труда работников, направляемых временно работодателем к другим физическим лицам или юридическим лицам по договору о предоставлении труда работников (персонала)".



# Новые кадровые стратегии для бизнеса *(Ожидайте! coming soon...)*

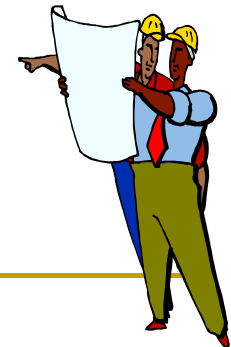
- **Кадровый аудит** — это независимая, комплексная и профессиональная оценка системы кадрового документооборота вашей организации
- **Кадровый аутсорсинг** — ведение кадровой работы и кадрового делопроизводства с помощью сторонней организации





# Кадровые стратегии для бизнеса и трудовое законодательство (???)

- **Аутстаффинг** (outstaffing) – вывод персонала из штата предприятия и трудоустройство его в компанию-провайдер (кадровое агентство)
- **Лизинг персонала** (staff leasing) – оформление трудовых отношений компанией-провайдером с работниками с целью последующего предоставления этих работников Клиенту...

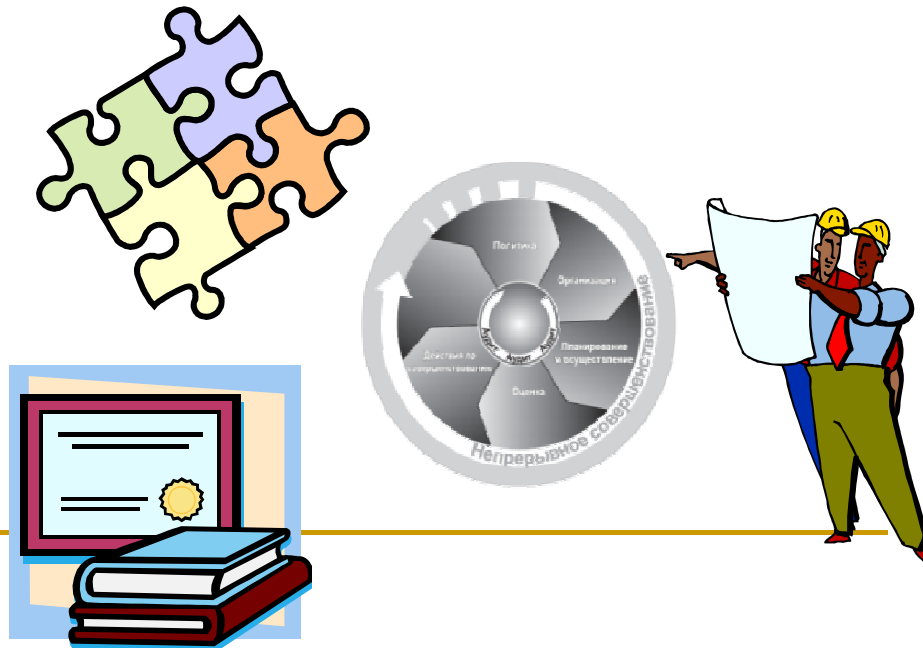


# Кто работодатель в «заёмном труде»?



# ПРОФСТАНДАРТ «СПЕЦИАЛИСТ В ОБЛАСТИ ОХРАНЫ ТРУДА»

- **Приказ Минтруда России № 524н от 4.08.2014**
- **Основная цель профессиональной деятельности:**  
*профилактика несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний, снижение уровня воздействия (устранение воздействия) на работников вредных и (или) опасных производственных факторов, уровней профессиональных рисков.*
- **Уровень квалификации**
- **Трудовые функции**
- **Трудовые действия**
- **Необходимые умения**
- **Необходимые знания**



# Методические рекомендации

## Минтруда России (Приказ № 170н от 29 04.2013)

- **вид профессиональной деятельности** – совокупность обобщенных трудовых функций, имеющих близкий характер, результаты и условия труда;
- **обобщенная трудовая функция** – совокупность связанных между собой трудовых функций, сложившаяся в результате разделения труда в конкретном производственном или (бизнес) процессе;



---

# Методические рекомендации

## Минтруда России (Приказ № 170н от 29 04.2013)

- **трудовая функция** – система трудовых действий в рамках обобщенной трудовой функции;
- **трудовое действие** – процесс взаимодействия работника с предметом труда, при котором достигается определенная задача.

---

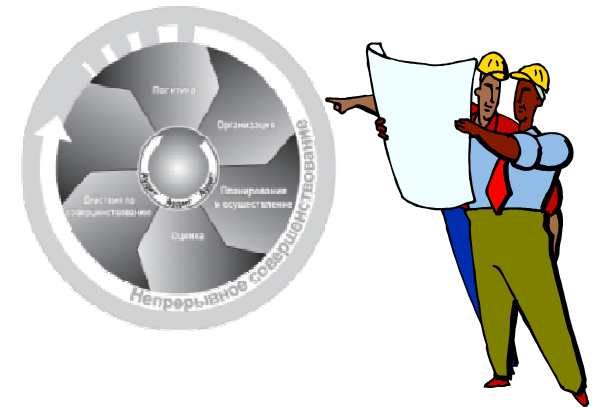
# Структура профстандарта

- I. Общие сведения
- II. Описание трудовых функций
- III. Характеристика обобщенных трудовых функций
- IV . Сведения об организациях-разработчиках.

***Макет профстандарта утвержден Приказом Минтруда России №147н от 12 апреля 2013 г.***

# Вид профессиональной деятельности

- Деятельность по планированию, организации, контролю и совершенствованию управления охраной труда
- Классификатор ОКЗ: «Прочие специалисты высшего уровня квалификации»

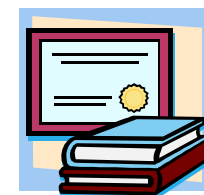


**о классификаторах Росстата см. на  
сайте <http://classifikators.ru>**



# Коды трудовых функций

- **A/01.6** «Нормативное обеспечение системы управления охраной труда»
- **A/02.6** «Обеспечение подготовки работников в области охраны труда»
- **B/03.6** «Обеспечение расследования и учета несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний»
- **C/01.7** «Определение целей и задач (политики), процессов управления охраной труда и оценка эффективности системы управления охраной труда»



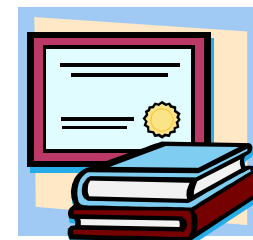
# Уровни квалификаций

- Утверждены Приказом Минтруда России № 148н от 12.04.2013
- Всего 9 уровней квалификаций
- Применяются для описания трудовых функций, требований к образованию и обучению работников
- Полномочия и ответственность
- Характер умений, характер знаний
- Основные пути достижения уровня квалификации



# Требования к образованию и обучению

- Высшее образование по направлению подготовки "Техносферная безопасность"
- или соответствующим ему направлениям подготовки (специальностям) по обеспечению безопасности производственной деятельности
- либо высшее образование и **дополнительное профессиональное образование (профессиональная переподготовка) в области охраны труда**
- либо среднее образование и **дополнительное профессиональное образование (профессиональная переподготовка) в области охраны труда – стаж работы в ОТ не менее 3 лет**

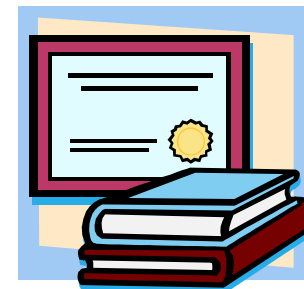


## 7-й уровень квалификации (Руководитель сл. ОТ)



- Высшее образование по направлению подготовки «Техносферная безопасность»
- или соответствующим ему направлениям подготовки (специальностям) по обеспечению безопасности производственной деятельности
- **либо высшее образование и дополнительное профессиональное образование (профессиональная переподготовка) в области охраны труда**
- **Не менее пяти лет в области охраны труда**

## Внедрение и обеспечение функционирования системы управления охраной труда (код А)



- Обеспечение снижения уровней профессиональных рисков с учетом условий труда (*функция А/04.6*)
- Выявление, анализ и оценка профессиональных рисков... (*действие*)
- Применять методы идентификации опасностей и оценки профессиональных рисков... (*умение*)
- Методы и порядок оценки опасностей и профессиональных рисков работников... (*знание*)

# Ваши вопросы?



- Материалы по данной теме, включая аналитические обзоры по рынку труда см. в Интернете: **[vsf-niitruda.ru](http://vsf-niitruda.ru)**
- Справки и консультации по телефонам: 458-500 (семинары), 458-520 (кадровый аудит)

**Байгереев  
Марат Серикбаевич**



ВСФ НИИ труда и социального  
страхования [www.vsf-niitruda.ru](http://www.vsf-niitruda.ru)

